**Оценка эффективности реализации**

**государственных программ на примере государственной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в хабаровском крае на 2013 - 2020 годы»**

Оценка эффективности выполнения государственной программы проводится для обеспечения ответственного исполнителя, иных заинтересованных органов государственной власти оперативной информацией о промежуточных результатах достижения цели, решения задач и выполнения мероприятий государственной программы. Результаты оценки эффективности используются для корректировки плана реализации, а также подготовки предложений по внесению в установленном порядке корректив непосредственно в государственную программу. Актуальность выбранной темы обуславливается большим количеством государственных программ, реализуемых на территории Российской Федерации.

Эффективность выполнения государственной программы оценивается по трем критериям: степень достижения целей и решения задач подпрограмм и государственной программы в целом за весь период ее реализации; степень реализации мероприятий, в том числе выполнения плана по реализации государственной программы, а также степень достижения запланированных результатов реализации государственной программы в отчетном году (результативность реализации); степень соответствия полученных результатов запланированному уровню затрат и эффективности использования средств федерального бюджета.

Порядок проведения оценки эффективности реализации государственной программы включает два этапа:

1) расчет интегральной оценки эффективности реализации государственной программы, который проводит ответственный исполнитель государственной программы;

2) расчет комплексной оценки эффективности реализации государственной программы, который проводит министерство экономического развития и внешних связей края.

При этом интегральная оценка эффективности реализации государственной программы проводится ответственным исполнителем ежегодно по итогам ее реализации в целях оценки вклада результатов государственной программы в социально-экономическое развитие края. Результаты интегральной оценки эффективности реализации государственной программы используются для внесения ответственным исполнителем предложений о необходимости прекращения или необходимости внесения изменений в государственную программу.

Для расчета интегральной оценки эффективности реализации государственной программы определяются:

1) оценка степени достижения цели и решения задач государственной программы;

2) оценка степени исполнения запланированного уровня расходов краевого бюджета;

3) оценка степени своевременности реализации мероприятий подпрограмм и (или) основных мероприятий государственной программы (достижение непосредственных результатов их реализации).

Также следует отметить, что обязательным условием оценки эффективности реализации государственной программы является успешное (полное) достижение запланированных промежуточных показателей (индикаторов) государственной программы, в том числе подпрограмм и основных мероприятий государственной программы, в установленные сроки. Формулы для расчета компонентов интегральной оценки эффективности реализации государственной программы приведем в таблице 1.

Таблица 1 – Компоненты интегральной оценки эффективности реализации государственной программы

|  |  |
| --- | --- |
| Показатель | Формула для расчета |
| Оценка степени достижения цели и решения задач государственной программы (ДИ) |  |
| Оценка степени исполнения запланированного уровня расходов бюджета (БЛ) | БЛ = О / Л |
| Оценка степени своевременности реализации мероприятий государственной программы (ССм) |  |

Интегральная оценка эффективности реализации государственной программы, которая осуществляется по формуле:



В результате интегральной оценки государственная программа может считаться:

- эффективной при 

- недостаточно эффективной при 

- неэффективной при 

Для проведения комплексной оценки эффективности реализации государственных программ учитывается показатель интегральной оценки эффективности реализации государственных программ и показатель эффективности использования средств краевого бюджета (ЭИ).

Проведем интегральную оценку эффективности реализации государственной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в хабаровском крае на 2013 - 2020 годы» за 2015-2017 годы.

Целью указанной программы является создание благоприятных условий для устойчивого функционирования и развития малого и среднего предпринимательства на территории края.

Для реализации цели государственной программы её авторами поставлены следующие задачи:

1)улучшение финансового положения, развитие производственного и инновационного потенциала малого и среднего предпринимательства края;

2)развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства края;

3)совершенствование информационного, образовательного и аналитического обеспечения малого и среднего предпринимательства края;

4)создание условий для начала предпринимательской деятельности;

5)развитие молодежного предпринимательства;

6)формирование положительного имиджа предпринимательства,

7)развитие делового сотрудничества бизнеса и власти;

8)развитие производственных и кооперационных связей малого и среднего предпринимательства края;

9)развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальных образованиях края;

10)снижение издержек малого и среднего предпринимательства края, связанных с арендой краевого государственного имущества.

На первом этапе проведем оценку степени достижения цели и решения задач государственной программы, результаты проведенного анализа приведем в таблице 2 Приложения А.

На основании данных, приведенных в таблице 2 Приложения А, мы можем сделать вывод о том, что плановые значения показателей государственной программы достигнуты в 2015 году на 102,6%, в 2016 году на 134%, в 2017 году на 81,8%. Таким образом, наибольший процент выполнения плановых показателей государственной программы приходится на 2016 год, данный явление обусловлено получением в 2016 году дополнительного финансирования из федерального бюджета в рамках конкурса по предоставлению субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства.

В таблице 3 приведем расчет оценки степени исполнения запланированного уровня расходов бюджета.

Таблица 3 – Оценка степени исполнения запланированного уровня расходов бюджета

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Плановое значение показателя на 2015 г | Фактическое значение показателя в 2015г | Плановое значение показателя на 2016 г | Фактическое значение показателя в 2016г | Плановое значение показателя на 2017 г | Фактическое значение показателя в 2017г |
| Использование бюджетных ассигнований, млн. руб. | 1011,05 | 933,2 | 789,09 | 777,25 | 250,11 | 230,35 |
| Показатель исполнения запланированного уровня расходов бюджета | 0,923 | | 0,985 | | 0,921 | |

По результатам оценки степени исполнения запланированного уровня расходов бюджета мы можем сделать вывод о том, что запланированный уровень расходов бюджета достигнут на 92,3% в 2015 году, на 98,5% в 2016 году и на 92,1% в 2017 году. Таким образом, выделенные средства были освоены не в полном объеме. Согласно данным, представленным на официальном сайте Министерства экономического развития Хабаровского края, основной причиной неполного освоения средств, выделенных из бюджетов различных уровней, являлось банкротство и неисполнение договорных обязательств организациями, привлеченными для возведения инфраструктуры, необходимой для развития объектов малого и среднего предпринимательства.

Поскольку в ходе проведения исследования мы не располагаем планами-графиками реализации государственной программы, для оценки своевременности реализации основных мероприятий государственной программы нами были использованы сведения открытых источников, а именно сведения, размещенные на сайте Министерства экономического развития Хабаровского края.

Согласно открытым данным, значения показателя оценки степени своевременности реализации государственной программы составили в 2015 году 0,987 пт, в 2016 году 0,988 пт, в 2017 году 1,0 пт.

Рассчитаем интегральную оценку эффективности исследуемой нами государственной программы, результаты расчетов приведем в таблице 4.

Таблица 4 – Интегральная оценка эффективности реализации государственной программы

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатель | Значение показателей по годам | | |
| 2015 | 2016 | 2017 |
| Оценка степени достижения цели и решения задач государственной программы (ДИ) | 1,026 | 1,34 | 0,818 |
| Оценка степени исполнения запланированного уровня расходов бюджета (БЛ) | 0,923 | 0,985 | 0,921 |
| Оценка степени своевременности реализации мероприятий государственной программы (ССм) | 0,987 | 0,988 | 1 |
| Интегральная оценка эффективности реализации государственной программы | 0,994 | 1,198 | 0,871 |

Таким образом, в соответствии с положениями «Порядка проведения оценки эффективности реализации государственных программ Хабаровского края» по итогам интегральной оценки государственную программу «Развитие малого и среднего предпринимательства в хабаровском крае на 2013 - 2020 годы» в 2015-2017 годах следует признать эффективной.

**Список использованных источников**

1. Порядок проведения оценки эффективности реализации государственных программ Хабаровского края [электронный ресурс] - Режим доступа: http://base.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc;base=RLAW011;n=98976

2.Постановление Правительства хабаровского края от 17.04.2012 №124пр [электронный ресурс] - Режим доступа: <https://www.kmscity.ru/assets/activity/predpr/Programma_Khv.pdf>

3. Официальный сайт государственных программ Российской Федерации [электронный ресурс] - Режим доступа: http://programs.gov.ru/

4. Официальный сайт Министерства экономического развития хабаровского края [электронный ресурс] - Режим доступа: https://msb.khabkrai.ru/support\_programs/

Приложение А

Таблица 2- Оценка достижения цели и решения задач государственной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в хабаровском крае на 2013 - 2020 годы» за период 2015-2017годы.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование показателя (индикатора) | Единица измерения | Значение показателя (индикатора) | | | | | | Степень достижения планового показателя | | |
| за 2015 год | | за 2016 год | | за 2017 год | | за 2015 год | за 2016 год | за 2017 год |
| плановое значение показателя | фактическое значение показателя | плановое значение показателя | фактическое значение показателя | плановое значение показателя | фактическое значение показателя |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
| 1 | Количество вновь зарегистрированных в результате реализации Программы субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП) | единиц | 59 | 60 | 59 | 102 | ‒ | ‒ | 1,02 | 1,73 | 0 |
| 2 | Количество СМСП – получателей поддержки | единиц | 1993 | 2528 | 2550 | 4270 | 4 720 | 5 195 | 1,27 | 1,67 | 1,10 |
| 3 | Количество созданных СМСП края в расчете на 1 тыс. существующих СМСП края | единиц | 42,1 | 42,1 | 42,1 | 132,9 | 133 | 158,1 | 1,00 | 3,16 | 1,19 |
| 4 | Количество малых и средних предприятий края в расчете на 1 тыс. человек населения края | единиц | 19,1 | 19,1 | 19 | 22 | ‒ | ‒ | 1,00 | 1,16 | 0 |
| 5 | Количество СМСП (включая индивидуальных предпринимателей) края в расчете на 1 тыс. человек населения края | единиц | 44,2 | 44,6 | 44,6 | 47,5 | 47,6 | 40,32 | 1,01 | 1,07 | 0,85 |
| 6 | Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций края | процентов | 27 | 27,3 | 27,3 | 28,5 | ‒ | ‒ | 1,01 | 1,04 | 0 |
| 7 | Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых на микропредприятиях, малых и средних предприятиях и у индивидуальных предпринимателей, в общей численности занятого населения края | процентов | 29,6 | 29,6 | 30 | 30 | 29,8 | 30,1 | 1,00 | 1,00 | 1,01 |
| 8 | Оборот продукции и услуг, производимых малыми предприятиями края, в том числе микропредприятиями, и индивидуальными предпринимателями | млрд. рублей | 378,9 | 369,7 | 382 | 385 | 390 | 564,78 | 0,98 | 1,01 | 1,45 |
| 9 | Доля продукции, произведенной СМСП, в общем объеме валового регионального продукта | процентов | 15,6 | 15,6 | 15,6 | 15,6 | 17,9 | 17,9 | 1,00 | 1,00 | 1,00 |
| 10 | Сумма налоговых поступлений от малого и среднего предпринимательства в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации | млрд. рублей | 18 | 19,1 | 19 | 20 | 20 | 34 | 1,06 | 1,04 | 1,70 |
| 11 | Количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) СМСП, получившими государственную поддержку | единиц | 1080 | 1015 | 1000 | 868 | 874 | 612 | 0,94 | 0,87 | 0,70 |
|  | **Показатель достижения плановых значений показателей (индикаторов) государственной программы (ДИ)** | | | | | | | | **1,026** | **1,340** | **0,818** |