**«Совершенствование государственного и муниципального финансового контроля»**

На современном этапе становления российского общества проблема определения понятия «финансовый контроль» является довольно актуальной и требует незамедлительного принятия решения. Понятие финансового контроля не имеет единого значения и законодательного определения, что порождает обширное количество мнение и точек зрения.

Муниципальный финансовый контроль представляет собой контроль, который осуществляется органами местного самоуправления, которые согласно ст. 12 Конституции РФ не входят в систему органов государственной власти. В своей деятельности органы местного самоуправления руководствуются Федеральным законом от 06.10.2003 №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (ред. от 08.01.2019).

В п. 2 Указа Президента России от 27.07.1996 №1095 указаны органы, осуществляющий финансовый контроль:

–Счетная палата;

–Центральный банк;

–ФНС РФ;

–Федеральная таможенная служба.

Перечень органов финансового контроля довольно широк. Он не ограничивается только учреждениями федерального уровня, достаточно большой спектр полномочий в данной области представлен региональным и местным властям.

Рассмотрим данные мероприятия более подробно.

1. Согласно ст. 269 БК РФ Департамент по осуществления финансового контроля осуществляет следующие полномочия:

–соблюдение бюджетного законодательства и иных нормативно-правовых актов;

–полнота и достоверность отчетности за реализацией государственных программ.

При осуществлении указанных полномочий Департамент осуществляет следующие мероприятия:

– проводит выездные проверки, ревизии;

– объектам контроля отправляет акты про проверкам, заключения, предписания и постановления;

– направляется в Департамент бюджета и финансов МО Уведомления о применении принудительных мер;

– осуществляется соответственное производство по административным правонарушениям.

Объектами государственного финансового контроля являются:

– главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета, источники финансирования;

– финансовые органы в части соблюдения ими целей и условий предоставления межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов, предоставленных из другого бюджета;

– государственные учреждения;

–государственные унитарные предприятия;

–государственные корпорации и государственные компании;

–хозяйственные товарищества и общества с участием публично –правовых образований;

–юридические лица, получающие средства из бюджета государственных внебюджетных фондов;

–кредитные операции, осуществляющие ценные операции с бюджетными средствами.

В качестве объекта контроля в сфере закупок являются заказчики, контрактные службы, контрактные управляющие, комиссии по осуществлению государственных закупок, операторы электронных площадок.

1. Контрольная деятельность разделяется на плановую и внеплановую.

Плановая деятельность осуществляется Департаментом согласно плану контрольных мероприятий, утвержденная главой Администрации МО.

Внеплановая деятельность осуществляется на основании поручений Главы Администрации, по решению начальника Департамента.

Подготовка мероприятия осуществляется на основании издания приказа, в котором указываются наименование объекта контроля, метод осуществления контроля, тема, проверяемый период, основания проверки, состав ревизионной комиссии, состав экспертов, дата контрольного мероприятия и срок его проведения.

1. Проведение камеральной проверки проводится по месту нахождения Департамента на основании бюджетной отчётности и иной информации, предоставленной по запросам Департаменту.

Результаты камеральной проверки отражаются в акте, который оформляется в течение 10 рабочих дней после завершения проверки.

Копия акта камеральной проверки в течение 3 рабочих дней вручается объекту контроля.

Выездная камеральная проверка проводится по месту нахождения объекта. Для вероятности скрытия выявленных нарушений допускается составление промежуточного акта выездной проверки.

Встречные проверки проводятся с целью установления и подтверждения фактор, которые связаны с деятельностью объекта контроля.

1. Принятие начальником Департамента решений о применении мер принуждения по основаниям в порядке, который предусмотрен законодательством России, на основании рассмотренных материалов.
2. Цель предоставления отчетности о результатах контрольных мероприятий:

– определение полноты, своевременности выполнения плана контрольных мероприятий и выполнения внеплановых проверок;

– анализ информации о результатах деятельности мероприятий.

Проблемы государственного и муниципального финансового контроля состоят в следующем:

– Проблема создания единой концепции государственного финансового контроля, как единой системы с общепринятыми взглядами на цели, способы, формы, а также задачи государственного финансового контроля;

– Отсутствие федерального закона, который определял бы возможности и границы государственного финансового контроля в отношении как бюджетных учреждений, так и всех юридических лиц, можно сказать, что на данный момент это является настоящей преградой для решения поставленных задач финансовой политики страны.

Исходя из вышеуказанных проблем, можно предложить следующие меры, направленные на улучшение государственного финансового контроля:

– разработка и утверждение концепции государственного финансового контроля, которая должна стать фундаментом при создании и совершенствовании законодательной базы контрольной деятельности и основой для принятия Федерального закона «Об основах государственного финансового контроля в Российской Федерации»;

– принятие Федерального закона «Об основах государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в Российской Федерации». Принятие данного закона должно привести к повышению результативности и эффективности осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, при этом одновременно должно снижаться избыточное вмешательство государственных органов и органов местного самоуправления в деятельность граждан и организаций;

– нужно разработать и внедрить общие стандарты осуществления контрольных мероприятий для всех органов государственного контроля, завершить процесс стандартизации;

– необходимо создать единую систему информационного обеспечения органов государственного финансового контроля;

– нужно внести изменения в законодательство Российской Федерации: в уголовный кодекс, бюджетный кодекс, гражданский кодекс и административный кодекс;

– исключение дублирования контрольных мероприятий, это можно осуществить при согласовании планов работ до начала календарного года;

– через подготовку, повышение квалификации и профессионализма работников, которые осуществляют контрольную работу, необходимо улучшить кадровое обеспечение государственного контроля;

– усилить взаимодействие органов государственного финансового контроля с правоохранительными органами. Важно еще отметить внедрение риск-ориентированного подхода в области государственного контроля.

Внедрение риск-ориентированного подхода при проведении государственного контроля и надзора требует систематизации нормативно-правовых актов. Система государственного контроля включает совокупность взаимосвязанных элементов, таких как субъект, объект и средство контроля, которые взаимодействуют между собой по таким правилам, которые установлены соответствующими документами.

Планирование контрольных мероприятий на основе риск-ориентированного подхода должно строиться с учетом применения программно-целевого метода планирования, который заключается в формировании планов проведения контрольных мероприятий исходя из стратегических задач и приоритетных направлений деятельности государства, предусмотренных Президентом РФ, Правительством РФ, Минфином России, а также направлений, определяемых предложениями правоохранительных органов, депутатскими запросами, обращениями иных государственных органов, организаций и граждан [6].

Таким образом, разработка и внедрение концепции системы планирования контрольных мероприятий в финансово-бюджетной сфере позволит сформировать единый подход к планированию и проведению контроля, обеспечит более эффективное и глубокое осуществление контрольных мероприятий, позволяющих сосредоточить внимание контролирующих органов на, так называемых, проблемных подконтрольных субъектах. Кроме того, внедрение рискориентированного подхода в исследуемой сфере позволит вовремя выявлять потенциально возможные зоны риска: оценивать уровень опасности совершения правонарушения (преступления), вероятные объемы ущерба и принять нужные меры.

Нельзя забывать и о превентивной функции применения риск-ориентированного подхода в финансово-бюджетной сфере, которая направлена на то, чтобы стимулировать субъекты, использующие бюджетные средства, к соблюдению законодательства в бюджетной сфере и поддержанию бюджетной дисциплины.

Итак, решение вышеуказанных проблем должно позволить обеспечить эффективное и целевое использование бюджетных средств, уменьшить число злоупотреблений и правонарушений, которые связаны с использованием государственных средств и имущества. От своевременного решения указанных проблем, а также от улучшения нормативной-правовой базы контроля, успешного внедрения результатов научных исследований зависит успешный результат организации и построение единой и эффективной системы государственного контроля. Поэтому только путем решения всех вышеперечисленных проблем возможно получить успешный результат в построении системы государственного финансового контроля, также необходимо решительно устранить первейшие источники криминализации в экономике, в том числе коррупцию, хищение бюджетных средств и другие источники криминализации.

Создание на территории Российской Федерации единой системы государственного финансового контроля, которая будет регулироваться соответствующей единой системой нормативно-правовых актов, является решающей задачей для устранения всех этих проблем государства.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993–М.: Право. 2019
2. Бюджетный кодекса РФ от 31.07.1998 № 145 (ред. от 27.12.2018)//Консультант Плюс[Электронный ресурс] – <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.02.2019)
3. Федеральный закон от 06.10.2003 №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (ред. от 08.01.2019)// /Консультант Плюс[Электронный ресурс] – <http://www.consultant.ru>(дата обращения: 09.02.2019)
4. Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»// /Консультант Плюс[Электронный ресурс] – <http://www.consultant.ru>(дата обращения: 10.02.2019)
5. Головина М.М. К вопросу о правовом положении органов внутреннего публичного финансового контроля / М.М. Головина // Налоги. – 2016. – № 2. – С. 24- 26.
6. Донцова Л.В. Методы анализа и контроля рисков бюджетного процесса/ Л.В. Донцова // В сборнике: От научных идей к стратегии бизнес-развития. Сборник научных трудов и результатов совместных научно- исследовательских проектов. Москва. – 2015. – С. 188 – 193.
7. Зайко И. А. Основные проблемы и направления развития контроля в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок/И.А. Зайко // Журнал «Бюджет». Шестые Васильевские чтения. – 2018.
8. Лапина М.А. Совершенствование законодательства, регламентирующего юрисдикционную деятельность Счетной палаты Российской Федерации и контрольносчетных органов субъектов Российской Федерации/ М.А. Лапина // Административное и муниципальное право. – 2015. – № 10
9. Риск-ориентированный подход при исполнении контрольно-надзорных полномочий//Контрольно-надзорная деятельность в Российской Федерации: аналитический доклад - 2014. 2-е изд. М., 2015. - С. 151.
10. Никольская Ю.П. Некоторые проблемы современного финансового контроля / Ю.П. Никольская // Финансы. – 2015. – № 9. – С. 56-61