

Полномочия органов местного самоуправления в области здравоохранения.

В статье рассматриваются основные полномочия в области здравоохранения, относящиеся к ведению органов местного самоуправления, а также принятие ими иных вопросов.

Ключевые слова: здравоохранение, контроль, защита, обеспечение.

К ведению муниципальных образований в области здравоохранения относится организация, содержания и развития муниципальных учреждений здравоохранения, обеспечение санитарного благополучия населения. Здравоохранение - государственная отрасль, организующая и обеспечивающая охрану здоровья населения.

Важным структурным элементом системы здравоохранения является профилактическая деятельность медицинских работников, улучшение медико-социальной активности и установок на здоровый образ жизни среди различных групп населения.

Охрана здоровья граждан-это совокупность мер политического, экономического, правового, социального, культурного, научного, медицинского, санитарно-гигиенического и противоэпидемического характера, направленных на сохранение и укрепление физического и психического здоровья каждого человека, поддержание его долголетней активной жизни, предоставление ему медицинской помощи в случае утраты здоровья.

Основная часть полномочий органов местного самоуправления в области охраны здоровья населения не связана с вопросами местного значения органов местного самоуправления, поскольку охрана здоровья населения является не местной проблемой, а общегосударственной задачей.

В гл. 2 Федерального закона РФ № 323-ФЗ детально разработаны основные принципы охраны здоровья.

В ст. 4 Федерального закона РФ № 323-ФЗ установлено, что основными принципами охраны здоровья являются:

- 1) соблюдение прав человека и гражданина в области охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий;
- 2) приоритет профилактических мер в области охраны здоровья граждан;
- 3) приоритет охраны здоровья детей;
- 4) социальная защищенность граждан в случае утраты здоровья;
- 5) ответственность органов государственной власти и органов местного самоуправления, должностных лиц организаций за обеспечение прав граждан в сфере охраны здоровья;
- 6) доступность и качество медицинской помощи;

- 7) недопустимость отказа в оказании медицинской помощи;
- 8) приоритет профилактики в сфере охраны здоровья;
- 9) соблюдение врачебной тайны.

Соблюдение врачебной тайны: в ч. 1 ст. 13 Федерального закона РФ № 323-ФЗ определено, что сведения о факте обращения гражданина за оказанием медицинской помощи, состоянии его здоровья и диагнозе, иные сведения, полученные при его медицинском обследовании и лечении, составляют врачебную тайну.

В Законе об общих принципах организации местного самоуправления 2003 г. вопросы местного значения в области здравоохранения определены только применительно к муниципальным районам городским округом.

Так, к вопросам местного значения муниципального района отнесена организация оказания на территории муниципального района скорой медицинской помощи (за исключением санитарной авиационной), первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических и больничных учреждениях, медицинской помощи женщинам в период беременности во время и после родов. Аналогичные вопросы местного значения в области здравоохранения отнесены и компетенции городского округа.

Муниципальные органы управления здравоохранением несут ответственность за обеспечение доступности населению гарантированного объема медицинской помощи и за развитие муниципальной системы здравоохранения.

Ст. 41 Конституции РФ, закрепляя право каждого человека на охрану здоровья, устанавливает, что медицинская помощь в муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.

С 1 января 2012 год вступил в силу Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

Полномочия органов местного самоуправления в рамках вопроса местного значения по созданию условий для оказания медицинской помощи населению закреплены в Федеральном законе № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»

В соответствии со ст. 17 данного закона, К полномочиям органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов (за исключением территорий, медицинская помощь населению которых оказывается в соответствии со [статьей 42](#) настоящего Федерального закона) в сфере охраны здоровья относятся:

- 1) создание условий для оказания медицинской помощи населению в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и законом субъекта Российской Федерации в пределах полномочий, установленных Федеральным [законом](#) от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

2) обеспечение организации оказания медицинской помощи в медицинских организациях муниципальной системы здравоохранения в случае передачи соответствующих полномочий в соответствии с [частью 2 статьи 16](#) настоящего Федерального закона;

3) информирование населения муниципального образования, в том числе через средства массовой информации, о возможности распространения [социально значимых](#) заболеваний и [заболеваний](#), представляющих опасность для окружающих, на территории муниципального образования, осуществляемое на основе ежегодных статистических данных, а также информирование об угрозе возникновения и о возникновении эпидемий в соответствии с законом субъекта Российской Федерации;

4) участие в санитарно-гигиеническом просвещении населения и пропаганде донорства крови и (или) ее компонентов;

5) участие в реализации на территории муниципального образования мероприятий, направленных на спасение жизни и сохранение здоровья людей при чрезвычайных ситуациях, информирование населения о медико-санитарной обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и о принимаемых мерах;

6) реализация на территории муниципального образования мероприятий по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни в соответствии с законом субъекта Российской Федерации;

7) создание благоприятных условий в целях привлечения медицинских работников и фармацевтических работников для работы в медицинских организациях в соответствии с Федеральным от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Органы МСУ осуществляют профилактические, санитарно-гигиенические, противоэпидемиологические и природоохранные меры. Эти меры, предпринимаемые в целях предупреждения возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний, включают санитарную охрану подведомственной территории, введение ограничительных мероприятий, производственный контроль, меры в отношении больных инфекционными заболеваниями, проведение медицинских осмотров, профилактических прививок, гигиенического воспитания и обучения граждан.

Подводя итог, стоит отметить, что полномочия в сфере охраны здоровья населения выполняются муниципальными образованиями во взаимодействии с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, которые принимают территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, а также обеспечивают ее финансирование.

Библиографический список.

1. Конституция РФ от 12.12.1993 г.
2. ФЗ № 323 от 21.11.2011 г. «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».
3. ФЗ № 131 от 06.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».
4. Основы законодательства РФ от 22.06.1993 г. «Об охране здоровья граждан».