

ШЕСТОПАЛ СЕРГЕЙ СТАНИСЛАВОВИЧ

кандидат юридических наук, ВГУЭС, Россия, г. Владивосток,
Sergey.Shestopal@vvsu.ru

ФЕДОСЕЕВ МАКСИМ ЮРЬЕВИЧ

бакалавр кафедры теории и истории российского и зарубежного права,
ВГУЭС, Россия, г. Владивосток, Fedoseevmax95@gmail.com

Нормативно-правовое регулирование процессов миграции

Аннотация: в данной работе проведено исследование нормативно правовых актов
регулирующих трудовую миграцию

Ключевые слова: миграция, правовой акт , работодатель

SHESTOPAL SERGEY STANISLAVOVICH

VSUES, Associate Professor, candidate of legal Sciences, Vladivostok

FEDOSEEV MAXIM JURIEVICH

Student of Vladivostok State University Economics and Service

Normative and legal regulation of migration processes

**Annotation: in this work a study of regulatory and legal acts regulating labor
migration**

Keywords: migration, legal act, employer

Нормативно-правовое регулирование процессов миграции

На сегодняшний день такие проблемы, как внутривнутриполитические, внешнеполитические, а также экономические, демографические и социальные, оказывают сильное влияние на рынок труда в России. Важнейшей проблемой для российского рынка труда является массовый приток иммигрантов, как легальных, так и нелегальных. Причиной этого явления выступает недостаточное регулирование взаимоотношений России с зарубежными странами, отсутствие четкой и эффективной государственной миграционной политики, а также в том, что миграционная проблема является достаточно новой для России, ведь она не имела в прошлом опыта ее действенного разрешения. Исходя из этого, сегодня проблеме трудовой миграции в России уделяется мало внимания.

Во многих крупных городах России работодателям выгоднее вместо коренных жителей брать мигрантов на работы, которые не требуют высокой квалификации, образования, ведь они согласны на более низкую заработную плату, худшие условия труда, без оформления трудового договора. Тем самым усиливается общая бедность населения России. Это связано с тем, что снижаются заработные платы, растет безработица, иностранные и местные рабочие переходят в теневую занятость.

В настоящее время на законодательном уровне нет тщательного регулирования трудовых отношений с иностранными работниками. Правовое регулирование труда иностранных работников в современном российском законодательстве осуществляется на основании таких нормативно-правовых актов, как: Конституция Российской Федерации, Трудовой Кодекс РФ,

Федеральный закон от 25.07.2002 N 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»¹.

Российское трудовое законодательство применяет в сфере трудовых отношений принцип национального режима, который закреплен в Федеральном законе 2002 г. «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». Он заключается в том, что иностранные работники имеют права и обязанности наравне с российскими гражданами, на них распространяются все положения ТК РФ.

Особую роль в регулировании проблем миграции играет Федеральный закон «О гражданстве», который устранил нечеткость критериев, по которым предоставляется российское гражданство и упорядочил процедуру получения гражданства РФ. На основании данного федерального закона теперь иностранные граждане могут получить гражданств РФ в том случае, если они непрерывно проживают на территории РФ в течение пяти лет с момента получения вида на жительство (при этом допускается покидать страну в течение года на срок до 3 месяцев). Стоит заметить, что трудовым правам беженцев и лицам, которым предоставлено политическое убежище, уделяется достаточно много внимания со стороны государства. Они имеют такие же права, как и постоянно проживающие в РФ иностранные граждане.

Однако главная особенность правового регулирования труда иностранных работников проявляется в ограничениях при приеме на работу на определенные должности. Перечень ограничений при приеме на работу, который установлен Законом, остается сегодня открытым.

Работодатели обязаны для законного приема на работу иностранных граждан получить разрешение на привлечение и использование иностранных работников. Но есть исключения. Например, не должны получать это разрешение работодатели, которые принимают на работу "безвизовых"

¹ Федеральный закон от 25.07.2002 N 115-ФЗ (ред. от 17. 04. 2017) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» [Электронный ресурс] — Режим доступа: <http://www.consultant.ru/popular/pravove-polozhenie-inostrannyh-grazhdan-v-rf/> (дата обращения 08.05.2017).

иностранцев. Освобождены от получения разрешения работодателя, перечисленные в п. 1 ст. 89 Закона №108-ФЗ, которые принимают участие в мероприятиях по подготовке чемпионата мира по футболу. А также освобождены от получения разрешения работодателя, которые привлекают на работу в РФ высококвалифицированных специалистов (далее - ВКС) из других стран. Получать разрешение на работу должен лично иностранный работник. Однако важно отметить, что ВКС имеют ряд преимуществ при оформлении на работу в РФ:

- оформление разрешения на работу для ВКС осуществляется независимо от квот, которые установлены Правительством РФ;
- упрощен порядок получения вида на жительство как для ВКС, так и для членов его семьи;
- срок оформления разрешения на работу и приглашения с момента подачи не более 14 рабочих дней для ВКС и членов его семьи.

После того, как работодатель заключил трудовой договор с иностранным работником, он обязан сообщить об этом в ФМС, в территориальное отделение службы занятости населения, а также в налоговый орган. При несоблюдении работодателем установленных правил трудоустройства на работу иностранных граждан, он может понести наказание. Поэтому на работодателе лежит серьезная ответственность. Размер штрафов, которые предусмотрены КоАП РФ (Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях) за нарушение миграционных правил, порядка приема на работу иностранных граждан и порядка уведомления, компетентных органов является очень существенным. Например, минимальный размер штрафа за прием на работу иностранного работника, если у него нет разрешения на работу, составляет 250 000 руб. (п. 1, 4 ст. 18.15 КоАП РФ). Если работодатель незаконно привлекает к трудовой деятельности в РФ двух и более иностранных работников, то административная ответственность наступает в отношении каждого

иностранного гражданина или лица без гражданства по отдельности (примечание 2 к ст. 18.15 КоАП РФ).

В то же время деятельность недобросовестных работодателей может быть приостановлена на срок от 14 до 90 дней².

Необходимо рассмотреть плюсы и минусы трудовой миграции для РФ: трудовая миграция приносит социально-экономические выгоды и способствует:

- формированию и развитию общего рынка труда стран СНГ, замещению вакансий, которые не являются привлекательными для коренного населения, смягчению безработицы, создавая новые рабочие места в сфере обслуживания и смежных отраслях;
- развитию предпринимательства и малого бизнеса в России;
- увеличению налогооблагаемой базы страны;
- созданию среднего класса как социальной основы рыночной экономики;
- поддержанию экономических и трудовых связей между странами, что является важным фактором развития интеграционных процессов;
- частичная компенсация естественной убыли населения России миграционным приростом.

Следует отметить, что трудовая миграция также имеет и негативные последствия, в первую очередь это касается нелегальной миграции:

- краткосрочный характер большинства заключаемых контрактов;
- наличие ограничений при приеме на работу на определенные должности;
- появление нелегальной миграции, которая является средой для развития и роста преступности, терроризма, торговли наркотиками, оружием, теневой бизнес³.

² Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 23.04.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 14.05.2018) [Электронный ресурс] — Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/ (дата обращения 08.05.2017).

Таким образом, на основании вышесказанного, можно сделать вывод, что на сегодняшний день проблема трудовой миграции в России является очень актуальной и злободневной. В данной работе были рассмотрены особенности правового регулирования труда иностранных граждан, выявлены основные проблемы, связанные с трудовой миграцией: массовый поток мигрантов из разных стран, как легальных, так и нелегальных; проблема, связанная с тем, что русские не могут найти себе работу, так как наладив систему выдачи разрешений и патентов, российские власти предоставили иностранным работникам огромную возможность законно конкурировать за рабочие места с российскими гражданами, что вызывает большие разногласия в обществе, приводит к столкновениям между нациями (русские против иностранцев), что ведет к конфликтам, росту преступности, безработице и снижению уровня жизни страны в целом; культурная проблема. Кроме того, в РФ отмечается такое явление, как дискриминация при трудоустройстве коренного населения, когда при приеме на работу работодатель руководствуется не деловыми качествами работника, а такими критериями, как возможность установить более низкие размеры тарифных ставок (окладов); не соблюдать требования охраны труда и прочее.

³ Краева З.В., Макаревич М.Л. Правовое положение иностранцев в России и правовое положение российских граждан за границей // Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. - №1 (19). - С. 220-224.

1. 1 Федеральный закон от 25.07.2002 N 115-ФЗ (ред. от 17. 04. 2017) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» [Электронный ресурс] — Режим доступа: <http://www.consultant.ru/popular/pravove-polozhenie-inostrannyh-grazhdan-v-rf/>(дата обращения 08.05.2017).

Федеральный закон от 27.11.2010 N 311-ФЗ (ред. от 23.06.2016) «О таможенном регулировании в Российской Федерации» // КонсультантПлюс [Электронный ресурс]. — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_107181.1. 1. (дата обращения 09.05.2017).

2 Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 03.07.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017). [Электронный ресурс] — Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/ (дата обращения 08.05.2017).

2. Краева З.В., Макаревич М.Л. Правовое положение иностранцев в России и правовое положение российских граждан за границей // Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. 2017. - №1 (19). - С. 220-224.