

К ВОПРОСУ О СТАТУСЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ДОГОВОРА В РЕСПУБЛИКЕ АВСТРИЯ

Аннотация: в рамках исследования анализируется вопрос роли международного права в системе права республики Австрия. По итогам исследования сделан вывод о том, что общепризнанные нормы международного права являются составной частью федерального права Австрии.

Ключевые слова: международное право, Федеральный конституционный закон, система права республики Австрия.

Система международного права призвана для установления общеправового начала деятельности любого государства. Республика Австрия не является исключением. В рамках статьи будет проведен анализ конституции указанной страны. Точнее нужно сказать, что в Австрии нет кодифицированной конституции и поэтому мы будем анализировать Федеральный конституционный закон от 10.11.1920 года (далее ФКЗ от 10.11.1920 г.). Нас непосредственно интересует статус международного договора в системе права Австрии, процедура ратификации и вопрос имплементации международных норм в национальное законодательство.

Согласно статье 9 ФКЗ от 10.11.1920 г. «общепризнанные нормы международного права действуют в качестве составной части федерального права»[1]. Австрийский ученый Андреас Мюллер указывает, что под общепризнанными нормами международного права понимаются его обычные нормы. Они в порядке общей трансформации включаются во внутригосударственное право. Ярким примером такой трансформации является внедрение Европейской Конвенции по правам человека (и Протоколы к ней)[3]. Здесь стоит заметить, что в Федеральных конституционных законах Австрии нет раздела, который бы гарантировал права человека в этом государстве. Так вот, в 1964 году была принята конституционная поправка, основанная на решении Конституционного суда, провозглашавшего Европейскую Конвенцию по правам человека (и Протоколы к ней) в качестве документов, имеющих конституционный статус. С этого времени, Конвенция является одним из

важнейших источников национального законодательства в области прав человека.

Исходя из статьи 9 ФКЗ от 10.11.1920 г. и приведенного нами примера, мы можем сделать вывод, что международный договор по своей юридической силе приравнивается к Федеральному конституционному закону. Если сравнить с Россией, то в нашей стране в соответствии с частью 4 ст. 15 международный договор имеет приоритет над национальным законодательством, но по своей юридической силе он находится ниже Конституции, в соответствии с частью 1 статьи 15 Конституции[2].

Рассматривая вопрос ратификации международного договора следует отметить, что ФКЗ от 10.11.1920 устанавливает данную процедуру. Необходимо отметить, что она идентична принятию Федерального конституционного закона в Республике Австрия. Если вновь сравнить с нашей страной, то мы можем увидеть, что наша Конституция не устанавливает такой процедуры.

В ратификации международного договора в Республике Австрия участвуют следующие органы государственной власти: Федеральное Правительство, Национальный совет, Федеральный Президент и Федеральный Канцлер. Исходя из этого формируется следующая цепочка действий. Международные договоры, которые подписываются под условием ратификации и нуждаются в одобрении парламентом, то есть политические договоры и договоры, изменяющие или дополняющие законы. Они вносятся Федеральным Правительством в Национальный совет на одобрение[1]. После чего проект направляется Федеральному Президенту на ратификацию, далее проект должен быть контрассигнован Федеральным Канцлером[3]. После прохождения всех этих процедур закон должен быть опубликован в Бюллетени федеральных законов. Так выглядит один из вариантов внедрения международного договора в систему права Австрии. Здесь необходимо отметить некоторые процедурные моменты. В соответствии со статьей 44 ФКЗ от 10.11.1920 для одобрения проекта внедрения международного договора в систему права Австрии необходимо,

чтобы на заседании присутствовало не менее 50% от состава Национального совета и принять решение и большинством в 2/3 поданных голосов.

Здесь необходимо добавить, что в соответствии с ранее указанной статьей, Национальный совет по инициативе 1/3 депутатов может инициировать референдум, а если сказать точнее, то национальное голосование. Это возможно, если принимаемый федеральный закон изменяет положения федерального конституционного закона. И в этом элементе кроется самое, по нашему мнению, важный элемент. Исходя из статей 9 и 50 ФКЗ от 10.11.1920 г. ратифицированный международный договор принятый в соответствии с вышеуказанной процедурой приобретает юридическую силу, которая равна Федеральному конституционному закону. Таким образом, можно сказать, что ратифицированный международный договор в республике Австрия имплементируется в форме Федерального конституционного закона.

Если резюмировать все вышесказанное, то следует обратить внимание на следующие моменты. Австрия является частью Европейского союза, где инкорпорация норм международного права является постоянным явлением. Республика Австрия, это пример реальной демократии, где вопросы государственной важности решаются не только органами публичной власти, но к этому и могут привлечь народ, даже в таких вопросах, как ратификация международного договора.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Федеральный конституционный закон Республики Австрия от 10.11.1920 года [Электронный ресурс] // URL: <https://worldconstitutions.ru/?p=160>
2. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г.: по сост. На 21 июля 2014 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – №31. – Ст. 4398.
3. Осминин Б. И. Принятие и реализация государствами международных договорных обязательств / Б. И. Осминин. М.: Волтерс Клувер, 2006, 157 с.