

Биккузин Денис Маратович
Студент 2 курса, юридический факультет
Оренбургский государственный университет
Россия, г. Оренбург

Научный руководитель: Чеснокова Ольга Александровна
старший преподаватель кафедры уголовного права
Оренбургский государственный университет Россия,
г. Оренбург

Преступления против безопасности топливно-энергетического комплекса.

Аннотация: В данной статье рассматривается преступления против безопасности топливно-энергетического комплекса. Данная проблематика является актуальной во все времена, необходимо любыми способами осуществлять защиту ТЭК, т.к при его некачественном функционировании может пострадать экономика страны в целом. Нами был проанализированы : УК РФ, судебная практика, федеральное законодательство. Были найдены актуальные решения проблематики.

Ключевые слова: топливно-энергетический комплекс, линейные объекты , охраняемые объекты, потенциально-опасные объекты ТЭК, акт незаконного вмешательства.

Качественное функционирование энергетического комплекса РФ, считается щитом экономической стабильности страны и его населения , ставка на развития данного направления приводит к тому, что на территории страны существенно снижается уровень безработицы, которая является основным источником пополнения государственного бюджета, что приводит к перспективе использования и создания инновационных технологий.

На данное время ТЭК определяющим образом влияет на состояние и развитие национальной экономике, около $\frac{1}{4}$ производства ВВП, $\frac{1}{3}$ объема промышленного производства и доходов консолидированного бюджета России, около половины доходов федерального бюджета , валютных поступлений и эскорта продукции.

Наша страна способна полностью обеспечить себя топливно-энергетическими ресурсами, а так быть крупным экспортером топлива и энергии, что составляет примерно 60% экспортного потенциал.

В мировой добычи ресурсов топливного и энергетического характера на ее долю приходится 35% добываемого газа, 15 % нефти продукции, 6 % электроэнергии и около 6 % угля. [7.135]

Для дальнейшего продвижения и развития нашей страны, нашего руководство ставит большой потенциал на ТЭК, как на мощного экономического ресурса страны и ставит ряд определенных целей:

Во-первых, Повышение эффективности использования топливно-энергетических ресурсов и функционирования топливно-энергетического комплекса России.

Во-вторых, Развитие конкурентоспособности топливно-энергетического комплекса России.

В-третьих, Укрепление позиций России на мировых энергетических рынках. [7.141]

Добыча и экспорт топливно-энергетических ресурсов подразумевает собой использование новейшего оборудования, ни один километр трубопроводов и кабельных соединений. В связи с этим имеются лица или же группа лиц, которые незаконным путем, нарушая норму права, пытаются нарушить работу ТЭК и получить определенную выгоду от своих действий.

В наше время тратится огромное количество сил и финансовых средств на максимальное снижение преступности в сфере ТЭК, но к сожалению, стабильного положительного состояния не наблюдается. Имеет место разовое выявление и пресечение преступлений, но после того как заканчиваются профилактические действия, снова происходит тенденция к совершению преступления.

Секретарь Совета безопасности РФ Николай Патрушев заявил о росте числа преступлений в российском топливно-энергетическом комплексе.

"Вопросы декриминализации топливно-энергетического комплекса продолжают сохранять актуальность. В первом полугодии 2016 года число преступлений в сфере ТЭК возросло на 23%" Н. Патрушева, выступил со своим заявлением на совещании в Южно-Сахалинске.

По мнению Николая Патрушева, правоохранительные органы совместно с директорами предприятий обязаны надежный заслон преступлениям, обратив особое внимание темам коррупции и антитеррористической защите.

Для полноты картины, необходимо изучить статистические данные определенного федерального округа. Так правоохранительными органами в 2016 году выявлено 220 преступлений в топливно-энергетическом комплексе Северо-Кавказского федерального округа. В суд направлены уголовные дела о 137 преступлениях. Выявлено 152 лица, совершивших преступления, к уголовной ответственности привлечено 143 лица. Размер причиненного материального ущерба по окончанным уголовным делам составил более 243,3 млн рублей. [8.ст. 1]

По статистическим данным мы видим, что сложившаяся криминогенная обстановка имеет негативное влияние на поддержание экономической безопасности государства, на защиту безопасности природного достояния страны, а также безопасности человека и гражданина.

Государственная власть РФ устанавливает организационные и правовые основы в сфере обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса в Российской Федерации, за исключением объектов атомной энергетики, в целях предотвращения актов незаконного вмешательства, актов террористического воздействия, нарушение правил эксплуатации на объектах ТЭК.

Актом незаконного вмешательства является противоправное действие (бездействие), в том числе террористический акт или покушение на его совершение, угрожающее безопасному функционированию объекта топливно-энергетического комплекса, повлекшее за собой причинение вреда жизни и здоровью людей, повреждение или уничтожение имущества либо создавшее угрозу наступления таких последствий.

При незаконном вмешательстве появляется угроза безопасному функционированию, данный факт является основным объектом преступления, также наряду с этим законо-

датель выделяет дополнительный объект - это интересы собственности, здоровье и жизнь человека и гражданина.

Законодатель закрепил ряд понятий в Федеральном законе от 21 июля 2011 г. № 256-ФЗ "О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса". Нам необходимо их раскрыть для полного анализа.

Объекты топливно-энергетического комплекса – это объекты электроэнергетики, нефтедобывающей, нефтеперерабатывающей, нефтехимической, газовой, угольной, сланцевой и торфяной промышленности, а также объекты нефтепродуктообеспечения, теплоснабжения, газоснабжения. [З. ст. 2. п. 9]

В зависимости от ключевых характеристик закон выделяет типы объектов топливно-энергетического комплекса:

Линейные объекты топливно-энергетического комплекса - система линейно-протяженных объектов топливно-энергетического комплекса (электрические сети, магистральные газопроводы, нефтепроводы и нефтепродуктопроводы), предназначенных для обеспечения передачи электрической энергии, транспортировки газа, нефти и нефтепродуктов. [З. ст. 2. п. 7]

Охраняемые объекты топливно-энергетического комплекса - здания, строения, сооружения, иные объекты топливно-энергетического комплекса, а также прилегающие к ним территории и акватории в пределах границ, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации. [З. ст. 2. п. 10]

Потенциально опасные объекты топливно-энергетического комплекса - объекты топливно-энергетического комплекса (территориально выделенные зоны (участки), конструктивные и технологические элементы объектов), на которых используются, производятся, перерабатываются, хранятся, эксплуатируются, транспортируются или уничтожаются радиоактивные, взрыво-пожароопасные и опасные химические и биологические вещества, а также гидротехнические и иные сооружения, аварии на которых, в том числе в результате совершения акта незаконного вмешательства, могут привести к возникновению чрезвычайных ситуаций с опасными социально-экономическими последствиями. [З. ст. 2. п. 12]

Объективная сторона преступления по статье 215.3 УК РФ выражается в следующих альтернативных действиях (бездействии):

- 1) разрушение;
- 2) повреждение;
- 3) приведение иным способом в непригодное для эксплуатации состояние нефтепроводов, нефтепродуктопроводов, газопроводов, а также технологически связанных с ними сооружений, средств связи, автоматики, сигнализации.

Г.К. Мишин рассматривает экономическую преступность как проявление в социальной жизни всеобщей борьбы за существование. Суть экономического преступления в конфликте экономических интересов. К числу экономических преступлений наряду с хозяйственными, по его мнению, следует относить все преступления против собственности, которые в условиях рыночной экономики так или иначе связаны с хозяйственной деятельностью.

Это действительно является проблемой, человек совершает преступление для того, чтобы обогатить себя преступным путем. В этой сфере необходимо проводить обширную политику правосознания у граждан, создать комфортную среду для трудоустройства, показать иные источники заработка, к сожалению тюремное заключение не всегда передает социуму человека, который осознал свои действия и готов к дальнейшей жизни не совершая преступных деяний.

Так А. находясь на территории г. Орла, не обладая постоянным законным источником дохода, имея намерение существовать на средства, полученные преступным путем, и обрести постоянный источник дохода от преступной деятельности, связанной с тайным хищением нефтепродуктов, осознавая, что эффективность преступной деятельности возрастет при групповом совершении преступления, предложил Н., с которым у него сложились дружеские отношения, совершив криминальную врезку в нефтепродуктопровод, осуществлять хищения нефтепродуктов и их реализацию путем продажи на территории Орловской области. [4. ст. 1]

Своими действиями А. нанес значительный урон бюджету области, совершая свои действия использовал подручные средства, что могло привести к необратимым последствиям.

Субъектом преступления является вменяемое физическое лицо, достигшее возраста 16 лет, по нашему мнению, преступление

При совершение деяние возникает умышленная форма вины, но если же вред был причинен по неосторожности, то в таких случаях ответственность наступает по другим статьям УК РФ. Так при изучение уголовного дела № 88-008-38.

Л. при проведение работы, не принял мер к надлежащему устройству откосов либо установке креплений стенок котлована, нарушив требования указанные в проекте работ, дал указание рабочим о спуске в котлован и начале производства работ. Спустившиеся по указанию Л. в котлован рабочие электрогазосварщики Н., монтажники технологических трубопроводов К., Н и К.. приступили к установке муфты П-2 на магистральный трубопровод. Около 19 часов в результате допущенных Л. нарушений нормативов в части обустройства откосов и креплений стенки котлована, произошёл обвал левой стенки котлована, при этом Н.. и К., работавших в котловане по указанию Л. засыпало обрушившимся грунтом. В результате механической компрессионной асфиксии от сдавливания органов грудной клетки и живота сыпучими массами наступила смерть Н. и К. Суд приговорил Л. к двум годам лишения свободы. [5. ст. 2]

Изучая данное дело, мы пришли к выводу, что статья 269 УК РФ, на которую ссылался суд является мягкой и нуждается в ужесточение. Это связано тем, что подсудимый, нарушил правило проведения работ, что повлекло смерти. Это приведет к тому, что руководящий персонал будет относиться к проведению работ на объектах ТЭК более внимательно, т.к сами объекты являются опасными. Необходимо также ужесточить прием на работу на объекты ТЭК, ведь персонал является одним из гарантов стабильной работы.

С нестабильной обстановкой в мировом сообществе связанная с угрозой террористической направленности, необходимо максимально защитить объекты топливно-энергетической промышленности, т.к их разрушение или же уничтожение приведет к техногенным авариям, а это в свою очередь приведет к жертвам среди граждан, разрушением природного богатства, разрушению национальной экономики.

При действиях предназначенные для предотвращения в сфере нарушений безопасности или же антитеррористической угрозы, субъекты ТЭК обладают рядом прав и обязанностей, что закреплено в " Концепции противодействию терроризму в Российской Федерации ", которая была утверждена Президентом РФ 05.10.2009 г. В ней устанавливаются специальные требования, к таким относятся :

- 1) в установленном порядке получать от уполномоченных федеральных органов исполнительной власти информацию в сфере обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса;
- 2) вносить в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса, федеральный орган исполнительной власти в области обеспечения безопасности, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере вневедомственной охраны, и федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, предложения об обеспечении безопасности объектов топливно-энергетического комплекса;
- 3) привлекать для обеспечения физической защиты объектов топливно-энергетического комплекса подразделения и (или) организации, имеющие право приобретать и использовать гражданское, служебное огнестрельное оружие, боевое ручное стрелковое оружие, а также специальные средства в порядке, установленном законодательством Российской Федерации; [2. п. 11]

Субъекты топливно-энергетического комплекса обязаны:

- 1) незамедлительно информировать в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, об угрозах совершения и о совершении актов незаконного вмешательства на объектах топливно-энергетического комплекса;

- 2) выполнять предписания, постановления должностных лиц уполномоченных федеральных органов исполнительной власти об устранении нарушений требований обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса и требований антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса;
- 3) оказывать содействие в выявлении, предупреждении и пресечении актов незаконного вмешательства, а также в ликвидации их последствий, установлении причин и условий их совершения;
- 4) осуществлять комплекс специальных мер по безопасному функционированию объектов топливно-энергетического комплекса, локализации и уменьшению последствий чрезвычайных ситуаций;
- 5) обеспечивать готовность объектов топливно-энергетического комплекса к локализации и уменьшению последствий потенциальных чрезвычайных ситуаций, ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в случае их возникновения посредством осуществления мероприятий, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с учетом особенностей, установленных иными федеральными законами. [3. ст. 8]

Соблюдение требований обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса и требований антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса является обязанностью руководителей субъектов топливно-энергетического комплекса.

Нарушение таких требований создает условия для совершения общественно опасного деяния. Объективная сторона преступления заключается в деянии, выраженном в форме действия или бездействия - нарушении требований обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса. Указанные требования представляют собой правила, которые обязательны для выполнения и соблюдение которых обеспечивает безопасность объектов топливно-энергетического комплекса и антитеррористическую защищенность.

Действие это выражается в активной форме, например: принятие на работу лиц в будущем совершивших преступление, обеспечение их информацией, которая облегчит им совершения деяния. Бездействие выражается в пассивной форме, в несоблюдение законодательства регулирующее безопасность объектов ТЭК, нарушение внутреннего регламента путем бездействия.

Субъективная сторона преступления представлена виной в форме неосторожности; при этом само нарушение правил может быть как осознанным, так и нет. Данное деяние характеризуется смешанной формой вины, выражается в форме неосторожности (легкомыслия или же небрежности), либо косвенным умыслом. Мы считаем, что тут может быть и прямой умысел, лицо при совершении преступления может осознавать и давать оценку своим действиям. Специальным образом привести к нарушению безопасности для получения своей выгоды. [1. ст. 232]

Субъект преступления общий, если посягательство на объекты топливно-энергетического комплекса совершается "извне"; в случае, если отступление от требо-

ваний обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса имеет место на самом этом объекте, то субъект преступления специальный: лицо, на которое в установленном законом или подзаконном актом порядке возложены обязанности по соблюдению требований обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса.

На работу, непосредственно связанную с обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, не принимаются лица:

- 1) имеющие неснятую или непогашенную судимость за совершение умышленного преступления;
- 2) состоящие на учете в учреждениях органов здравоохранения по поводу психического заболевания, алкоголизма или наркомании;
- 3) досрочно прекратившие полномочия по государственной должности или уволенные с государственной службы, в том числе из правоохранительных органов, органов прокуратуры или судебных органов, по основаниям, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации связаны с совершением дисциплинарного проступка, грубым или систематическим нарушением дисциплины, совершением проступка, порочащего честь государственного служащего, утратой доверия к нему, если после такого досрочного прекращения полномочий или такого увольнения прошло менее трех лет. [3. ст. 10]

Дискуссионным проблемным вопросом о привлечении к ответственности по ст. 217.1 УК РФ лиц, являющихся ненадлежащими субъектами, то есть тех, кто был допущен к соответствующей работе на объекте топливно-энергетического комплекса в нарушение требований закона. Ни в литературе, ни в судебной практике по этому поводу нет однозначного мнения.

Мы считаем, что в таких случаях действия ненадлежащего субъекта не должны квалифицироваться по ст. 217.1 УК РФ, их следует квалифицировать по фактически наступившему вреду, либо по направленности умысла. Решением данной проблемы также может быть, проверка надзорными органами документации сотрудников, выезд на места проведения работ, т.к. руководству выгодно иметь незаконных работников, это снижает оплату труда данным лицам, уводит предприятия от уплаты налоговых сборов, но может привести к необратимым последствиям, из-за нехватки опыта и определенных знаний у данных людей в данной сфере.

Развитие и процветание топливно-энергетического комплекса является одной из ведущих политики нашего государства. Это связано с тем, что полноценная работа ТЭК приводит к росту экономической мощи, крупным договорам с иностранными государствами по поставке продукции, что приводит к влиянию нашей страны на мировой арене. Государство вместе с правоохранительными органами, а также с руководителями объектов ТЭК, обязаны всеми силами обеспечить охрану объектов путем использования новейших средств защиты, ужесточения наказания за преступления в данной сфере,

грамотный подбор кадрового состава, дабы сохранить конкурентоспособность, уберечь гражданина и человека от последствий техногенных аварий, сохранить природное достояние страны.

Список использованной литературы

1. Уголовный кодекс РФ.- Москва: Проспект ,2017 . - гл 24.
2. "Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации" (утв. Президентом РФ 05.10.2009) - п. 11.- <http://legalacts.ru/doc/kontseptsija-protivodeistvija-terrorizmu-v-rossiiskoi-federatsii-utv/>
3. Федеральный закон от 21 июля 2011 г. N 256-ФЗ "О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса"- ст. 5, ст. 7, ст. 12. - <http://base.garant.ru/12188188/>
4. Архив Мценского районного суда Орловской области ,2017 г., Уголовное дело №1-1-2/2017 (1-126/2016) по обвинению Т., Н., Б., по ст. 215.3, ст. 158 УК РФ/ [Электронный ресурс]. – Режим доступа открытый/ <http://sudact.ru/regular/doc/>
5. Архив Верховного Суда РФ, 2008 г. Уголовное дело №88-008-38/2016 по обвинению Л. по ст. 269 УК РФ/ [Электронный ресурс]. Режим доступа открытый/ <http://sudact.ru/regular/doc/regular-txt/>
6. Распоряжение Правительства РФ от 13 ноября 2009 г. № 1715-р. Энергетическая стратегия за период до 2030 года.- <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/96681/>
7. Бушуев В.В. Топливо-энергетический комплекс России. 2000-2008 гг. – с.134-140. ISBN:978-5-98420-048-6.
8. Статистика МВД РФ по состоянию преступности в сфере топливно-энергетического комплекса. [Электронный ресурс] .- https://мвд.рф/mvd/structure1/Glavnie_upravlenija/Glavnoe_upravlenie_jekonomicheskij_b_ezop.