

Исследование организации программно-целевого управления в муниципальном образовании города Владивосток

Последние годы в государственном управлении происходят значительные изменения, которые вызваны необходимостью совершенствования применяемых приемов и инструментов в процессе бюджетного управления. Практика показала неэффективность отдельных ранее применяемых приемов в управлении бюджетными расходами, в результате Правительство и Президент РФ обратились к такому методу как программно-целевое управление. Следует отметить, что подобный метод не является чем-то новым для отечественной государственной сферы, в годы Советской власти программы стратегического развития страны находили широкое применение. Однако одним из ключевых отличий выступал тот факт, что программы формировались на уровне страны и крупных направлений социально-экономического развития, в то время уровень муниципального управления оставался незадействованным.

Другим моментом, выступает тот факт, что в современных условиях развития Российской Федерации наблюдается усложнение межотраслевых и межрегиональных связей, можно констатировать выход производственных, экономических и социальных проблем за рамки отдельной территории, отрасли, все это обусловило необходимость использования в системе государственного управления программно-целевого метода планирования [1].

Актуальность темы данного исследования обусловлена тем, что государственные и муниципальные программы являются элементом механизма реализации стратегии устойчивого развития страны, региона, муниципального образования.

На уровне муниципалитета, программно-целевой метод представлен муниципальными программами. Основная сложность применения программно-целевого метода управления на уровне муниципалитета заключается в том, что для отечественной практики данный инструмент

является сравнительно новым, и практический опыт формирования и реализации муниципальных программ еще не накоплен [2].

Цель статьи – исследовать особенности реализации программно-целевого принципа управления социально-экономическим развитием Владивостокского городского округа и разработать направления совершенствования данного процесса.

Объектом практического исследования в рамках статьи выступает современное состояние социально-экономического развития Владивостокского городского округа.

В качестве предмета исследования выступает система организационно-правовых и экономических отношений в процессе организации формирования и реализации муниципальных программ города Владивостока.

На современном этапе развития муниципального управления в регионе, на территории города Владивостока реализуется 17 муниципальных программ.

Муниципальная программа включает в себя следующие составные части:

- подпрограммы, уточняющие содержание программы;
- мероприятия, предлагаемые к реализации для достижения поставленных целей и задач;
- расходы, необходимые для реализации разрабатываемой программы.

Оптимальный срок для реализации муниципальной программы, выбран – 5 лет.

Проект согласования отдельных положений муниципальной программы подлежит согласованию со следующими структурными подразделениями Администрации города Владивостока:

- первые заместители главы администрации города Владивостока
- заместители главы администрации города Владивостока по курируемым направлениям;

- Управление экономики и развития предпринимательства администрации города Владивостока;

- Правовое управление администрации города Владивостока.

Органы управления проводят согласование всех спорных моментов по содержанию программы в течение трех рабочих недель. Проект мероприятий муниципальной программы также согласовывается с Контрольно-Счетной палатой города Владивостока и Прокуратурой города.

В рамках программы выделяют ответственные отделы за ее формирование и реализацию, в частности ответственного исполнителя и соисполнителей [3].

Важным этапом выступает этап оценки эффективности муниципальной программы в разрезе отдельных подпрограмм. Комплексная оценка проводится на ежегодной основе, а также после заключения периода реализации муниципальной программы [4].

В случае наличия существенных отклонений фактических показателей от плановых, проводится анализ причин, и разрабатываются мероприятия по повышению эффективности процесса реализации муниципальной программы.

С целью повышения эффективности формирования и реализации муниципальных программ, можно рекомендовать следующее:

- преодоления понятийной разногласности за счет утверждения четких определений понятий в области муниципального стратегического планирования;

- установления закрытого перечня документов стратегического планирования для каждого уровня управления и обеспечения взаимосвязи между этими документами;

- обеспечения взаимосвязи между стратегическим планированием и бюджетным процессом муниципального образования;

С целью повышения эффективности финансового обеспечения программно-целевого управления социально-экономическим развитием предлагается развивать механизм государственно-частного партнерства.

Положительный эффект от реализации в нашей стране идей государственно-частного партнерства не вызывает сомнения. Государство пополняет бюджет и решает социальные и экономические проблемы, бизнес получает прибыль в рамках имеющегося договора, население получает возможность удовлетворить свои потребности и получить услуги на льготных условиях [5].

Социальная напряженность снижается благодаря появлению для населения новых рабочих мест, роста заработной платы, установления льготных цен на услуги. Государственно-частное партнерство позволяет уравновесить интересы органов власти, бизнеса и населения, способствует созданию основ устойчивого развития территории, повышает ее привлекательность в глазах внутренних и зарубежных инвесторов.

Список использованных источников

1 Ракитина И.С. Значение муниципальных программ в бюджетном процессе / И.С. Ракитина, Н.Н. Березина // Вестник Финансового университета. - 2016. - № 2. - С. 56-61.

2 Темирова Б.Г. Особенности формирования и реализации муниципальных программ / Б.Г. Темирова // Социально-экономические исследования, гуманитарные науки и юриспруденция: теория и практика. - 2016. - № 11. - С. 247-254.

3 Устав города Владивостока [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.vlc.ru/docs/statute/>

4 Борисова В.И. Особенности применения программно-целевого метода в муниципальном управлении / Борисова В.И., Рычков С.Ю. // Теоретические и прикладные аспекты современной науки. 2015. - № 9. - С. 23-27.

5 Кретьева К.Д. Муниципальные социальные программы как способ развития региона // Политика, экономика и инновации. - 2016. - № 2 (4). - С. 15.