

Барбашин Олег Евгеньевич
Студент 2 курса, юридический факультет
Оренбургский государственный университет
Россия, г. Оренбург

Научный руководитель: Чеснокова Ольга Александровна
старший преподаватель кафедры уголовного права
Оренбургский государственный университет
Россия, г. Оренбург

Ответственность за нарушение правил учета, хранения, перевозки и использования взрывчатых, легковоспламеняющихся веществ и пиротехнических изделий.

Аннотация: В данной статье рассматривается ответственность за нарушение правил учета, хранения, перевозки и использования взрывчатых, легковоспламеняющихся веществ и пиротехнических изделий. Проблема в наше время является довольно актуальной. В ходе работы были проанализированы: УК РФ, КоАП, приведена зарубежная практика. Приведены пути решения данной проблемы.

Ключевые слова: взрывчатые вещества, пиротехнические изделия, легковоспламеняющиеся вещества, хранение, учет, использование.

С давних времен человек пытался создать вещества, при воздействии на которое извне, происходил бы взрыв. Разумеется, делалось это не только в мирных целях. И одним из первых взрывчатых веществ был греческий огонь. Позже, в Китае создали порох, который использовали для развлекательных целей в пиротехники, а после его начали использовать уже в военных. Так началось развитие и масштабное использование взрывчатых и пиротехнических изделий.

В наше время существуют множество областей человеческой деятельности, где не обойтись без взрывчатых веществ и пиротехнических изделий. Их широко используют в горнорудной промышленности, в строительстве, в борьбе со стихийными бедствиями, в военном деле, а также в качестве развлечения и т.д. Но в последнее время в СМИ все чаще стали говорить о случаях взрывов пиротехнических изделий, взрывчатых и легковоспламеняющихся веществ на различных объектах. Причиной всех подобных взрывов в

большинстве случаев является человеческий фактор: неосторожность, халатность, злой умысел. По статистике, количество взрывов в России очень высока. Больше всего взрывов происходит из-за неосторожного обращения с бытовым газом. Подобные происшествия фиксируются все чаще и чаще. Только за 2016-2017 года количество взрывов из-за утечки бытового газа в России произошло не менее 25, а число погибших превышает 35 человек – сообщает международная информационная группа «Интерфакс» [6]. Директор департамента надзорной деятельности и профилактической работы МЧС России, главный государственный инспектор РФ по пожарному надзору Ринат Еникеев отметил, что основными причинами утечки и взрывов бытового газа являются человеческий фактор и нарушение технологического режима эксплуатации систем. Так же весьма большое количество взрывов происходит на военных объектах, таких как полигоны, склады с боеприпасами, а также предприятия по производству взрывчатых веществ. Если обратиться к статистике то, за 2016-2017года официально зарегистрированных подобных инцидентов более двух десятков и более 15 погибших – по данным Российского агентства международной информации «РИА Новости»[7]. По словам Дмитрия Булгакова: «Во многих случаях причиной произошедшего становится бесконтрольность и попустительство со стороны офицеров и нарушение правил безопасности». Так же, еще одним не маловажным фактором, оказывающим воздействие на данную ситуацию, является то, что нету отдельных хранилищ под списанные боеприпасы. Отдельной проблемой является, что в стране мало специализированных центров по утилизации. Эксперты отмечают, что после истечения срока хранения боеприпасы, взрывчатые вещества и пиротехнические изделия следует хранить с еще большей аккуратностью. Это связано с тем, что перележавшие боеприпасы становятся не стабильными. При долгом сроке хранения они подвержены коррозии, малейшее воздействие на них может привести к взрыву. Поэтому следует строго соблюдать правила учета, хранения, перевозки и использования взрывчатых, легковоспламеняющихся веществ и пиротехнических изделий. Если эти правила нарушаются, то наступает уголовная ответственность по статье 218 УК РФ. Но необходимо иметь в виду, что по ст. 218 УК РФ надлежит квалифицировать хранение или перевозку взрывчатых веществ, которые находятся у лица на законном основании. В противном случае ответственность наступает по ст. 222 УК РФ. И преступление считается оконченным лишь с момента наступления последствий в виде причинения тяжкого вреда здоровью или смерти человека.

Для более подробного анализа данной проблемы раскроем основные понятия. В комментарии к статье 218 "УК РФ" содержатся определения взрывчатых и легковоспламеняющихся веществ, пиротехнических изделий, а также говорится о том, что такое учет, хранение, перевозка и использование вышеуказанных веществ и изделий. Под взрывчатыми веществами следует понимать химические соединения или механические смеси веществ, способные к быстрому самораспространяющемуся химическому превращению, взрыву без доступа кислорода, воздуха. К ним относятся тротил, аммониты, пластиты, эластиты, порох, твердое ракетное топливо и т.п [9].

К легковоспламеняющимся веществам относятся горючие вещества, не являющиеся взрывчатыми, но способные к самовозгоранию или возгоранию под влиянием внешних факторов: воды, кислорода, огня, других несовместимых с ними веществ. Это алюминиевая пудра, азотная кислота, белый фосфор, бензин, карбиды отдельных веществ, перекиси калия и натрия, скипидар и др [9].

Пиротехнические изделия — это различные устройства, снаряженные взрывчатыми и быстрогорящими веществами, предназначенные для подачи сигналов, создания шумовых и световых эффектов, имитации боя, иллюминации (петарды, ракеты, дымовые шашки, сигнальные патроны и т.п.). Эти изделия опасны в случаях, когда они содержат взрывчатые вещества и смеси [9].

Учет взрывчатых, легковоспламеняющихся веществ или пиротехнических изделий предполагает установление их наличия и регистрацию их движения в книгах, реестрах и прочих учетных документах [9].

Хранение взрывчатых, легковоспламеняющихся веществ или пиротехнических изделий означает фактическое их нахождение во владении виновного лица (под его ответственностью): при нем, в помещении, хранилище, тайнике [9].

Перевозка взрывчатых, легковоспламеняющихся веществ или пиротехнических изделий - это их перемещение из одного места в другое с помощью какого-либо транспортного средства в сопровождении заинтересованного лица [9].

Использованием взрывчатых, легковоспламеняющихся веществ или пиротехнических изделий считается их применение с целью извлечения пользы, в том числе при производстве горных, строительных или иных работ [9].

И так, разобрав основные понятия, можно обратиться к судебной практике и посмотреть, какая ответственность предусмотрена уголовным кодексом и какая административным.

В соответствии с Уголовным Кодексом Российской Федерации лицо несет уголовную ответственность по статье 218 УК РФ за нарушение правил учета, хранение, перевозки и использования взрывчатых, легковоспламеняющихся и пиротехнических изделий - наказывается лишением свободы сроком до 5 лет[1; с. 183]. При этом лицо, совершившее данное преступление, должно являться специальным субъектом: это лицо, достигшее возраста 16 лет, чья трудовая деятельность связана с оборотом взрывчатых, легковоспламеняющихся веществ и пиротехнических изделий. А вот субъектом незаконной пересылки и перевозки названных веществ и изделий может быть любое лицо, достигшее возраста 16 лет.

Обратившись к судебной практике, на территории Российской Федерации за 2016-2017 года, насчитывается более 120-ти дел по статье 218 УК РФ, и их число постепенно растет, что свидетельствует о частом нарушении правил учета, хранения, перевозки и использовании взрывчатых, легковоспламеняющихся веществ и пиротехнических изделий. Это же в свою очередь дает понять, что наказание за данное преступление весьма мягкое и не пугает лиц совершающих преступление.

Статья 20.8 часть 1 КоАП закрепляет ответственность за «...нарушение правил производства, продажи, хранения, уничтожения или учета взрывчатых веществ и взрывных устройств, пиротехнических изделий...» но если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния. То есть, не влекущее за собой по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью или смерть человека. За данное правонарушение КоАП устанавливает: административный штраф, дисквалификацию должностного лица, административное приостановление деятельности юридических лиц[5; с. 315-316].

Мы считаем, что уголовное наказание не соответствует последствиям данных преступлений. Ведь в результате взрыва, пожара страдают не только люди и сооружения, но и экология в целом. Также, по КоАП, в соответствии со статьей 20.8 преступления совершаются специальными субъектами. Это такие лица, которые, помимо общих признаков обладают, еще и дополнительными, предусмотренными статьями Особенной части КоАП. К ним относятся лица выполняющие профессиональные функции; лица которым предоставлено специальное право, разрешение или лицензия; должностные и юри-

дические лица. Вместе с этим на практике встречается, когда неправомерные действия лица могут содержать одновременно признаки состава, как административного правонарушения, так и преступления, при этом в случаях, когда допущенное лицом административное правонарушение содержит также признаки уголовно наказуемого деяния, указанное лицо может быть привлечено лишь к административной ответственности. Поэтому необходимо установить более четкую грань разграничения между преступлением и правонарушением, ужесточить и административное наказание за данное правонарушение, повысить административный штраф, так как эти люди в обязательном порядке должны быть ознакомлены с требованиями обращения и с правилами безопасности взрывчатых веществ и пиротехнических изделий и строго их соблюдать, не допуская происшествий.

Хотелось бы обратить внимание, что существует проект Федерального закона N 103558-4 "О взрывчатых веществах и изделиях, их содержащих" от 29.10.2004 года [8]. В нем содержатся предложения по совершенствованию системы контроля за взрывчатыми, легковоспламеняющимися веществами и пиротехническими изделиями. Устанавливаются более жесткие требования для получения лицензии в сфере оборота вышеперечисленных веществ и изделий. Предлагается создать специальный орган, который будет проводить мониторинги. Все эти нововведения поспособствуют значительному снижению показателя преступности по 218 статье УК РФ. Однако данный проект Федерального закона был отклонен.

Если обратиться к зарубежному законодательству, то там уголовная ответственность за данное преступление значительно выше, чем в российском. Так, проанализировав УК Польши, можно отметить, что значительное внимание уделяется вопросам ответственности за незаконный оборот предметов оружия. В частности статья 163 УК Польши устанавливает ответственность лица, которое вызывает происшествие, угрожающее жизни или здоровью многих людей либо имуществу в больших размерах, в том числе в виде взрыва взрывчатых или легковоспламеняющихся веществ - предусматривается ответственность до 10 лет лишения свободы.[2]

Также нередко совершаются преступления по хищению боеприпасов, взрывчатых и легковоспламеняющихся веществ, при исполнении своих должностных обязанностей. И чтобы скрыть следы преступления совершают поджоги, инициируют взрывы, чтобы пустить следствие по неправильному пути расследования. Так УК Белоруссии за подобные преступления преду-

смачивает весьма суровое наказание. В соответствии со статьей 294 УК Белоруссии предусматривается ответственность до 12 лет лишения свободы.[3]

Если обратимся к УК Испании, то увидим ту же тенденцию – достаточно строгое наказание. Уголовное законодательство Испании признает взрывчатые вещества более опасными предметами и предусматривает уголовную ответственность от 5 до 10 лет лишения свободы. И мы считаем, что это правильно, так как ущерб причиняется точно такой же и даже больше, по сравнению с оружием.[4]

На основе всего вышесказанного, можно сделать вывод, что уголовное законодательство Российской Федерации, касающееся ответственности за нарушение правил учета, хранения, перевозки и использования взрывчатых, легковоспламеняющихся веществ и пиротехнических изделий, нуждается в усовершенствовании. Считаем, что следует пойти по пути зарубежных стран и повысить, ужесточить наказание по статье 218 УК РФ. Следует поднять верхнюю планку наказания за данное деяние. Сделать ее как, например, в Польше и Испании – до 10 лет лишения свободы. Это должно понизить показатель по данным преступлениям, поможет пресечь халатное отношение, быть более осмотрительными и не пренебрегать правилами безопасности под страхом сурового наказания. Также считаем, что необходимо создать больше предприятий по утилизации боеприпасов и пиротехнических изделий. Так как в нашей стране подобных организаций весьма мало. Утилизацией должны заниматься только профессионалы, которые обучены этому и умеют утилизировать их так, чтобы не наносился вред окружающей среде. Хорошим предложением по усовершенствованию законодательства в данной сфере является проект Федерального закона N 103558-4 "О взрывчатых веществах и изделиях, их содержащих" от 29.10.2004 года. В нем содержится идея о создании специального органа, который будет заниматься именно данной направленностью, проводить мониторинги. Предлагается повысить требования к получению лицензии в сфере оборота взрывчатых веществ и пиротехнических изделий, с чем также мы согласны.

Список использованной литературы:

1. Уголовный кодекс Российской Федерации в редакции от 05.10.2017г., Москва, Проспект, 2017. – 320 с.
2. Уголовный кодекс Республики Польша [электронный ресурс]/ под ред. Лукашова А.И., Кузнецовой Н.Ф., Бариловича Д.А. в редакции от 01.08.2001г URL <http://law.edu.ru/norm/norm.asp?normID=1246817&subID=100110056,100110058> дата обращения 30.11.2017.
3. Уголовный кодекс Республики Беларусь [электронный ресурс]/ под ред. Асланова Р.М., Бойцова А.И., Мацнева Н.И. в редакции от 18.07.2017 URL http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30414984 дата обращения 30.11.2017.
4. Уголовный кодекс Испании [электронный ресурс]/ под ред. Кузнецовой Н.Ф., Решетникова Ф.М. URL <http://www.fb2mobile.ru/zertsalo/ugolovnyy-kodeks-ispanii/> дата обращения 30.11.2017.
5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Москва, Проспект, 2017. – 457 с.
6. Международная информационная группа «Интерфакс» [электронный ресурс]/ URL <http://www.interfax.ru/russia/590810> дата обращения 8.12.2017.
7. Российское агентство международной информации «РИА Новости» [электронный ресурс]/ URL <https://ria.ru/spravka/20170907/1502012411.html> дата обращения 9.12.2017.
8. Проект Федерального закона N 103558-4 [электронный ресурс]/ "О взрывчатых веществах и изделиях, их содержащих" от 29.10.2004 URL <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=PRJ&n=28015#0> дата обращения 9.12.2017.
9. Комментарий к статье 218 УК РФ под ред. В.И. Радченко, А.С. Михлина [электронный ресурс]/ URL <http://base.garant.ru/5304188/> дата обращения 15.12.2017.