

## **«Разработка мероприятий по повышению устойчивости экономического развития малых городов (на примере) Лениногорска»**

**Денисов Дмитрий Сергеевич, магистрант, студент**

**«Московский финансово-промышленный университет «Синергия»**

*Аннотация: Малые города являются демографическим, экономическим, культурным и интеллектуальным потенциалом общества. Статья посвящена комплексному исследованию проблем развития малых и средних городов России. Автор дает обобщенную характеристику городу Лениногорску, социальным и экономическим проблемам, развитию культурной сферы города. Особое внимание уделяется проблемам демографии и миграции населения. Показано, что устойчивое развитие города Лениногорска определяется его промышленным потенциалом и состоянием социальной сферы. Проведенный анализ литературных источников позволил выдвинуть гипотезу о том, что исторические особенности становления малых и средних городов, географическое положение и производственная структура являются основополагающими факторами, влияющими на их социально-экономическое развитие. Новизна исследования заключается в комплексном подходе к установлению закономерностей социально-экономического развития города Лениногорска и Лениногорского муниципального района.*

*Ключевые слова: малые города, социально-экономическое развитие, устойчивость экономического развития.*

Лениногорский муниципальный район располагается в юго-восточной части Республики Татарстан. Его история тесно связана с историей возникновения, становления и развития нефтяной промышленности Татарстана. Город Лениногорск возник на месте села Новая Письмянка, которое было основано в 1795 году. К 1914 году село Новая Письмянка считалось одним из крупных населенных пунктов региона, а в 1935 году он стал центром Ново-Письмянского района. В 1943 году на скважине № 1 у

деревни Шугурово была получена первая промышленная нефть. В 1948 году у деревни Тимяшево из скважины № 3 ударил мощный фонтан девонской нефти. С этого момента начинается освоение крупнейшего нефтяного месторождения страны - Ромашкинского. Рядом с селом Новая Письмянка началось строительство города. Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 18 августа 1955 года рабочий посёлок Новая Письмянка Ново-Письмянского района Татарской АССР преобразован в город Лениногорск республиканского подчинения. Ново-Письмянский район переименован в Лениногорский. В 1959 году в состав Лениногорского района был включён Шугуровский район.

В Лениногорском районе сохраняется сложная демографическая ситуация, связанная со снижением рождаемости и старением населения. За последние 10 лет в общей структуре населения на 18,5% выросла доля лиц пожилого возраста, а доля трудоспособного населения сократилась на 8680 человек (или 15,8%).

Для комплексной оценки социально-экономической ситуации в Лениногорском муниципальном районе и городе Лениногорске проведем обзор и анализ основных показателей, характеризующих промышленное производство, инвестиции в основной капитал, объемы работ, выполненных по виду экономической деятельности «Строительство», численность занятых в экономике и уровень жизни населения.

Лениногорский муниципальный район один из наиболее динамично развивающихся районов Республики Татарстан. Экономика района на протяжении достаточно продолжительного периода характеризуется стабильными показателями прироста. По основным показателям: объему промышленного производства, освоению инвестиций, обороту розничной торговли, объему платных услуг населению, объемам доходов бюджета Лениногорский муниципальный район находится в первой десятке среди муниципальных образований Республики Татарстан.

Стабильная экономическая ситуация в районе поддерживается в основном за счет успешной деятельности крупных организаций, в первую очередь нефтяных. Вместе с тем, малое и среднее предпринимательство в районе развивается недостаточно активно. По оценке их доля в общем объеме валового территориального продукта в 2018 году составила 8.9%.

Лениногорский муниципальный район производит около 3,5 процента всей промышленной продукции Татарстана. В рейтинге социально-экономического развития муниципальных образований по итогам года наш район расположился на 12 месте.

В районе особого внимания требуют задачи дальнейшего повышения качества жизни граждан, реальных доходов населения – заработной платы, пенсий, доходов от предпринимательской деятельности и самозанятости. В Лениногорске малый и средний бизнес имеет значительный потенциал для дальнейшего роста, который пока до конца не раскрыт. Район по доле малого и среднего предпринимательства занимает лишь 39 место среди муниципалитетов республики. По данным уполномоченного по защите прав предпринимателей, Лениногорский район находится не в передовиках рейтинга по показателю деловой активности – значение индекса в районе одно из самых низких в республике и продолжает снижаться уже на протяжении 3 лет.

По данным министерства экономики РТ, имея в республике 12 видов господдержки, соответствующими возможностями в 2019 году в районе воспользовались всего 14 субъектов предпринимательской деятельности.

В прошедшем году Лениногорский район снизил объём валовой продукции сельского хозяйства на 8 процентов. Район пока остаётся в зоне критики в сфере животноводства.

*Одним из действенных инструментов является развитие малых форм хозяйствования в сельской местности. Но, видимо, принимаемых в районе мер недостаточно. В рейтинге развития малых форм хозяйствования Лениногорский район с 29 места переместился на 40 место [11].*

В рамках национальных проектов большой объём работ был выполнен и в Лениногорском районе, который участвовал в 23 целевых программах. Позитивные результаты дала реализация в городе программы развития общественных пространств. В прошлом году в рамках всероссийского конкурса среди малых городов и исторических поселений Лениногорск выиграл грант в размере 100 млн рублей.

В структуре экономики района нефтяная промышленность и добыча полезных ископаемых занимает лидирующие позиции и составляет– 46%, строительство – 23%, деятельность сухопутного транспорта – 7,1%, производственная сфера – 4%, здравоохранение – 3,4%, сельское хозяйство – 1,8%, производство, передача и распределение энергоресурсов – 1,1%, связь – 0,8%, розничная торговля – 0,5%, образование – 0,4%, прочее – 11,9% (рисунок 1).

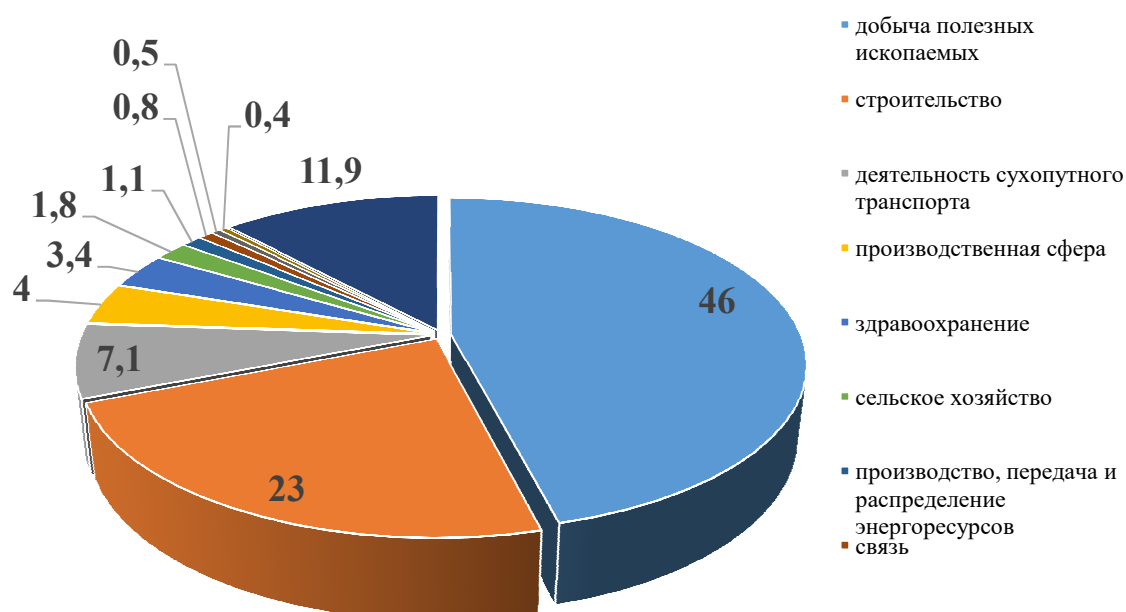


Рисунок 1 – Структура экономики Лениногорска, %

Объём отгруженных товаров собственного производства, выполнено работ и услуг по чистым видам экономической деятельности составил 22 026 557 тыс.руб.

В структуре добавленной стоимости около 80% занимает отрасль по добыче полезных ископаемых.

### Структура добавленной стоимости по видам экономической деятельности, %

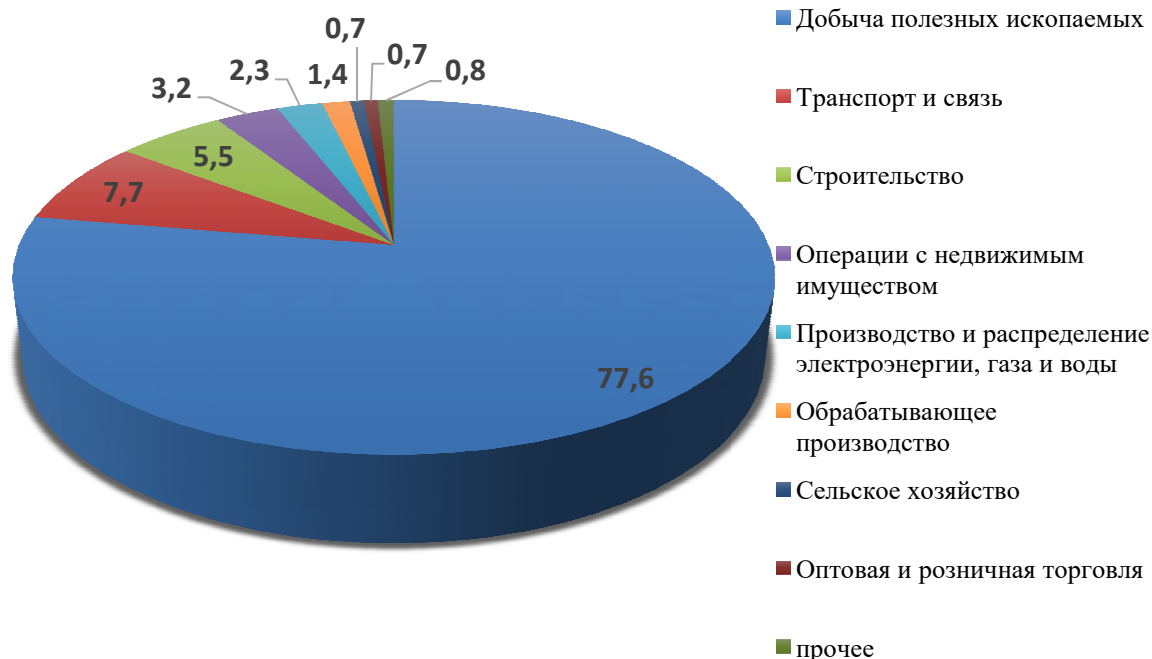


Рисунок 2 – Структура добавленной стоимости по видам экономической деятельности, %

Одним из важных показателей развития экономики является уровень гражданского и промышленного строительства. Объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство» с 2014 года, имеет отрицательную динамику [12].

В связи с неблагоприятной экономической ситуацией в стране происходит уменьшение вложений в строительство, реконструкцию и ремонт объектов.

В 2018 году в рамках 21 федеральной программы построено, капитально отремонтировано, благоустроено 37 объектов, общая сумма бюджетных капитальных вложений составила 159,8 млн.руб.

В 2019 году в районе в рамках 26 республиканских и федеральных программ планируется возвести, капитально отремонтировать и благоустроить 30 объектов.

По плану жилищного строительства на 2019 год предусмотрен ввод жилья в объеме 26 тыс. кв.м. По программе капитального ремонта МКД будет отремонтирован 21 до на сумму 144,97 млн. руб.

В Лениногорском муниципальном районе в сельском хозяйстве занято 10 предприятий и 28 крестьянских фермерских хозяйств.

Сельскохозяйственные предприятия и КФХ района является производителями зерна пшеницы, ржи, ячменя, овса, гречихи, картофеля, сахарной свеклы, продукции животноводства-молока, мяса говядины, свинины, а также яиц. В общем объеме выручки сельских товаропроизводителей, выручка от производства зерна составляет 17%, растениеводство 24%, продукции животноводства 68% .

В целях популяризации продукции перерабатывающего молокозавода «Торос Молоко», наращивания объемов производства, при поддержке Исполнительного комитета муниципального образования на территории города установлены 7 нестационарных торговых киосков для реализации продукции собственного производства. Кроме того на среднесрочный период рассматривается выделение еще дополнительно 4 площадок.

Оценка ресурсного потенциала сельского хозяйства дает основания для значительного увеличения производства сельскохозяйственной продукции, а также для повышения ее конкурентоспособности на внутреннем рынке.

В целях диверсификации экономики сельского хозяйства района планируется расширить перечень выращиваемых высоко маржинальных культур, таких как подсолнечник, кукуруза [11].

Развитие сельскохозяйственной кооперации является необходимым условием обеспечения рентабельности сельскохозяйственного производства. Потенциально социальной базой кооперации являются не только все сельские жители, но и крестьянские (фермерские) хозяйства, включая индивидуальных предпринимателей.

Кооперирование крестьянских (фермерских) хозяйств и личных подсобных хозяйств позволит повысить уровень доходов сельского населения.

Взаимодействие сельскохозяйственных предприятий и личных подворий не только создает систему гарантированного сбыта сельскохозяйственной продукции для субъектов малого предпринимательства, но и обеспечивает их доступ к современной инфраструктуре переработки и хранения продукции на взаимовыгодных условиях.

Сочетание крупного и мелкого производства является основой устойчивого развития села. В районе до половины продукции сельского хозяйства приходится на долю крестьянских (фермерских) хозяйств и личного подворья.

Рост объема производства продукции сельского хозяйства будет обеспечено за счет роста объемов производства продукции животноводства на основе следующих направлений:

- использования современного технологического оборудования для модернизации животноводческих ферм;
- приобретения племенного скота;
- повышения уровня кормления и улучшения условий содержания животных;
- направленное выращивание ремонтного молодняка;
- повышения продуктивности животных;
- использование методов ранней диагностики заболеваний.

Рост производства животноводческой продукции произойдет за счет увеличения продуктивности скота и птицы, улучшения воспроизводства и сохранности скота, оптимального сбалансированного кормления животных, улучшения зооветеринарного обслуживания отрасли, повышения производительности труда.

В растениеводстве основной целью является рост производства основных видов продукции растениеводства, рентабельная деятельность отрасли во всех сельскохозяйственных предприятиях и получение прибыли, обеспечение безубыточной работы сельскохозяйственных предприятий района.

Программа развития призвана работать и одновременно закрепить комплекс мероприятий, обеспечивающих повышение продуктивности земель, сохранение и повышение плодородия почв, эффективное ведение отрасли во всех сельскохозяйственных организациях.

В экономике Лениногорского муниципального округа представлены и сосуществуют различные масштабы бизнеса. Наличие крупных предприятий нефтяной отрасли послужило хорошей базой для развития среднего и малого производственного бизнеса, связанного с обслуживанием их потребностей. Однако в настоящее время все более актуальным становится преодоление высокой зависимости экономики муниципального района от нефтегазодобывающей отрасли, важнейшим фактором которого является развитие малого и среднего предпринимательства.

Согласно ключевого показателя эффективности (KPI) количества малого и среднего предпринимательства в 2019 году составит 565, с последующим увеличением к 2023 году до 590 единиц, а индивидуальных предпринимателей с 2019 по 2023 год увеличится на 16 и составит 1614 единиц [11]. Таким образом, рост количество МСП и ИП произойдет в следующих видах деятельности:

- обрабатывающее производство на 1 единиц;
- в сфере гостиниц и предприятий общественного питания на 1 единицу;
- деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений на 3 единицы;
- строительство на 1 единицу;
- в сфере торговли на 3 единицы;



- 20 ИП за счет ежегодной Программы занятости населения РТ по содействию самозанятости безработных граждан;

- 21 единица за счет легализации самозанятого населения;

- 9 единиц за счет привлечения новых резидентов промышленных парков.

за счет:

- освоения дотаций-Победителя конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды, путем обустройства парка культуры и отдыха (строительство детского кафе, ипподрома, установки игровых площадок, в т.ч колеса обозрения, скейт парка);

- ежегодной реализации государственной программы занятости населения Республики Татарстан по содействию самозанятости безработных граждан;

- открытия новых торговых объектов и предприятий общественного питания;

- строительства и ввода в эксплуатацию в 2020 году мусороперерабатывающего завода на территории района;

- привлечения новых компаний-резидентов промышленные парки и расширения производств;

- повышения качества оказания муниципальных услуг субъектам малого и среднего предпринимательства;

- введения внеклассных уроков на базе школ, об основах бизнеса и предпринимательской деятельности, с проведением мастер классов опытными предпринимателями;

- создания с 2020 года городского бизнес клуба, с привлечением молодежи, самозанятого населения, представителей бизнеса, где будут проходить тренинги, мастер классы, обучающие семинары для желающих начать свой бизнес «с нуля» и действующих предпринимателей, желающих повысить грамотность;

- проведения не менее 4 обучающих семинара с представителями «Бизнес-Десант», Фабрика Предпринимательства и кредитных организаций (о кредитных продуктах для МСП).

Важным элементом инновационной экономики в Лениногорском районе являются нефтяные предприятия.

Так ЗАО «Охтин-Ойл» в 2018 году получила диплом II степени в рамках Татарстанского нефтегазохимического форума (проходившего 4-6 сентября в г. Казань) в номинации «Повышение нефтеотдачи пластов» за ресурсосберегающую технологию комплексного воздействия на продуктивный пласт для повышения темпа отбора нефти и коэффициента нефтеизвлечения на залежах высоковязкой нефти.

Результаты работы открывают новые направления широких исследований возможного использования этой инновационной технологии для разработки залежей нефти в карбонатных отложениях девона и карбона в Республике Татарстан и в целом в Волго-Уральской нефтегазовой площади, которые располагают ресурсами нефти, существенно превышающими запасы в терригенных отложениях нижнего карбона.

Дополнительная добыча в ЗАО «Охтин-Ойл» благодаря этой технологии за 2018 год составила 3620 тонн нефти, с начала применения 17 550 тонн нефти.

Большой вклад в инновационную экономику района вносит НГДУ «Лениногорскнефть» ПАО «Татнефть». Среди технических и технологических достижений 2018 года - успешное завершение испытаний системы мониторинга гололёдообразования для определения появления льда на проводах линий электропередач, разработанной специалистами управления совместно с Казанским государственным энергетическим университетом. В рамках НИОКР получено 2 патента на полезную модель.

В уходящем году разработаны и внедрены: газоперепускной клапан для стравливания избыточного давления газа в межтрубном пространстве добывающих скважин, программа автоматического анализа изменения

нагрузок по базе динамограмм, извлекаемый газопесочный якорь для вставных штанговых насосов. Начато масштабное внедрение установок электровинтовых насосов в комплекте с погружным низкооборотным двигателем на осложнённом фонде скважин.

Анализ инвестиционной привлекательности Лениногорского муниципального округа показывает, что в районе имеются сильные конкурентные преимущества в области инвестиционного потенциала и развития деловой среды, в том числе:

- квалифицированные трудовые ресурсы, лояльность к работе на промышленных предприятиях;
- развитая система профильного (технического) профессионального образования;
- выгодное географическое положение, формирующиеся транспортные коридоры;
- мероприятия по развитию и благоустройству территорий поселений района;
- наличие свободных производственных площадок для размещения новых производств;

Вместе с тем имеются проблемы, препятствующих привлечению инвестиций:

- факторы, связанные с нестабильностью действующего законодательства и текущей экономической ситуацией;
- колебания рыночной конъюнктуры, цен и тарифов на товары и услуги;
- слабая дифференциация экономики в условиях доминирующих сырьевых секторов;
- недостаточность и несвоевременность информации, наличие неопределенности;
- снижение привлекательности малого бизнеса как сферы деятельности;

- снижение уровня обеспеченности малого предпринимательства соответствующей инфраструктурой поддержки;
- снижение темпов экономического роста, ускорения инфляции, снижение уровня платежеспособности населения.

В области доходов необходимо продолжить проведение мероприятий по росту доходов, разработанных в соответствии с рекомендациями МФ РТ. В первую очередь, необходимо усилить работу межведомственной комиссии по увеличению собственных доходов бюджета в части увеличения поступлений имущественных налогов и НДФЛ, сокращения недоимки по всем видам налогов. Необходимо провести мероприятия по более эффективному использованию муниципального имущества. Работа по максимальной мобилизации доходов в бюджет должна выполняться в тесном взаимодействии финансового и налогового органов, отраслевых отделов, органов местного самоуправления и предприятий района. В области расходов в 2018 году в части практических вопросов предстоит серьезно улучшить бюджетную дисциплину. Необходимо исключить из практики: образование просроченной кредиторской задолженности, расходов, не обеспеченных лимитами финансирования. Одновременно необходимо обеспечить приоритетное финансирование зарплаты и первоочередных расходов; принять меры к обеспечению состояния реальных прогнозов исполнения бюджетов.

Таблица 1

Ключевые проблемы развития экономики Лениногорского муниципального округа и мероприятия по их решению

Ключевые проблемы	Задачи	Мероприятия	Сроки реализации	Ответственные исполнители	Сумма и источники финансирования (тыс.руб.)
Моноструктурность экономики - в структуре экономики	Диверсификация экономики района	Создание молочного комплекса с современным доильным оборудованием в ООО	2019г.	Частный инвестор, УСХП	Внебюджетные средства 331 700

около 50 % занимает доля нефтегазодо- бывающей отрасли.		«Агрофирм Спартак»			
	Создание туристической индустрии	Разработка концепции развития туризма:  меры нормативно- правовой, ресурсной и имущественной поддержки сферы туризма.	2019- 2021	МКУ «УДМС»,  КУ «ПИЗО»	-
Снижение численности субъектов малого и среднего бизнеса	Поддержка СМП, привлечение населения, в том числе молодежи к осуществлению предпринимател ьской деятельности	Рассмотрение на общественном совете при Главе МО «ЛМР» вопросов и мер поддержки бизнеса	ежеквар тально	Совет МО,  ИК МО «ЛМР»	-
		Проведение образовательных программ по обучению ведения бизнеса	2016- 2030	ИКМО «ЛМР», представител ьство министери экономи ки РТ	-
		Привлечение предпринимателей к участию в программах государственной поддержки	постоян но	ИКМО «ЛМР», УСХП	-
		Продвижение свободных производственных площадей для реализации бизнес- проектов	постоян но	ИКМО «ЛМР», собственники производстве нных площадок	-
Недостаточ ный уровень грамотности населения в области информацио нных технологий	Повышение доли обращений граждан через порталы государственных и муниципальных услуг	Реализация проекта «Интернет- долголетие», повышение компьютерной грамотности старшего поколения	постоян но	МКУ «Управление образования», ГКУ Центр занятости населения», СОНКО	-

Одним из условий эффективной системы управления Лениногорским муниципальным районом и реализации стратегии является последовательное развитие действующих и внедрение новых форм самоуправления. В Лениногорском муниципальном районе одними из первых в Республике Татарстан были созданы территориальные общественные самоуправления, которые явились институтом гражданского общества. В настоящее время в городе Лениногорске действуют 13 территориальных общественных самоуправлений, задачами которых являются: достижение социальных и благотворительных целей, накопления, сохранения и приумножения нравственных, культурных ценностей, распространения знаний среди населения, повышения его образовательного и культурного уровня, а также удовлетворения духовных и иных потребностей граждан.

В настоящее время среди социальных групп населения традиционно наиболее активную гражданскую позицию занимают ветеранские объединения предприятий и организаций, Совет ветеранов города и района. Для молодежи типично неформальное объединение в виртуальных социальных сетях. Важнейшим резервом роста активности гражданского общества района является интеллигенция, прежде всего работники бюджетных учреждений и социальных отраслей, часть инженерного корпуса и др.

Вместе с тем, для решения социально-экономических вопросов района, роста благосостояния населения и доходов местного бюджета на основе повышения конкурентоспособности местного производства и выпускаемой продукции, необходимо тесное взаимодействие бизнес сообщества и власти.

Таким образом, стратегия социально-экономического развития Лениногорского муниципального округа в зависимости от достигнутых показателей должна постоянно обновляться, вплоть до изменения запланированных мероприятий. При этом стратегические цели остаются

неизменными. Объемы финансирования мероприятий будут корректироваться с учетом возможностей бюджета. По итогам общественных обсуждений с привлечением бизнеса и общественных организаций ежегодно будет определяться перечень приоритетных мероприятий.

### **Список литературы**

1. Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»
2. Закон Республики Татарстан от 16 марта 2015 года № 12-ЗРТ «О стратегическом планировании в Республике Татарстан»
3. Закон Республики Татарстан 15 марта 2015 года № 40-ЗРТ «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года и ежегодного Послания Президента Республики Татарстан Государственному Совету Республики Татарстан.
4. Гусева М. С., Габбасова Ю. Р. Комплексное развитие моногородов: опыт Самарской области // АтеасМтзГапсЦ. Искусство управления. — 2017. — Т. 9. — № 1. — С. 62-76.
5. Иванова С. А. Современные проблемы и тенденции социально-экономического развития малых и моногородов // Устойчивое развитие экономики территорий на основе сетевого взаимодействия малых городов и сельских поселений / под ред. М. Ю. Шерешевой. М.: Экономический факультет МГУ, 2018. С. 22-32.
6. Медяник Ю.В., Валеева Э.Э. Актуальные проблемы развития малых городов России (на примере города Лениногорск Республики Татарстан) // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2019. – № 11-1 (38). – С. 101-104.
7. Социально-экономическое развитие малых городов на основе сетевого взаимодействия: коллективная монография / под ред. д-ра экон. наук, проф. М.Ю. Шерешевой. — М.: Экономический факультет МГУ имени М.В. Ломоносова, 2020. — 394 с.

8. Шерешева М. Ю., Оборин М. С., Костанян А. А. Особенности оценки качества жизни населения малых городов // Age Administrandi. Искусство управления. 2017. Т. 9. № 2. С. 289-311.
9. Шерешева М. Ю., Оборин М. С., Шимук О. В. Разработка направлений диверсификации сельской экономики в регионах России с учетом потенциала малых городов // Вестник Пермского университета. Серия: Экономика. 2017. Т. 12. № 4. С. 632-648.
10. Шмидт А. Н., Банников А. Ю. О системе стратегического планирования социально-экономического развития муниципального образования // Новый взгляд. Международный научный вестник. — 2015. — № 10. — С. 262272.
11. Стратегия социально-экономического развития Лениногорского муниципального округа 2016 – 2021 гг. и на период до 2030 года. [Электронный ресурс]. – URL:
12. Паспорт Стратегии социально-экономического развития Лениногорского муниципального округа 2016-2021 годы и плановый период до 2030 года. [Электронный ресурс]. – URL:
13. Официальный сайт Комитета Республики Татарстан по социально-экономическому мониторингу. [Электронный ресурс]. URL:
14. Официальный сайт Исполнительного комитета муниципального образования «Лениногорский муниципальный район». [Электронный ресурс]. URL:
15. Eichholtz P., Lindenthal T. Demographics, Human Capital, and the Demand for Housing // Journal of Housing Economics. – 2014. – Vol. 26. – P. 19-32. [Электронный ресурс]. URL: <http://web.archive.org/web/20181122150049/https://ideas.repec.org/a/eee/jhouse/v26y2014icp19-32.html>.  
Thomas Knetsch. Aspects of Macroeconomic House Price Analysis: Model Diversity, Competing Methodologies and Statistical Information Gaps // Real



Estate Banking 2013/ 2014. Committed to Professionalism – Facts and Figures.  
– P. 16-23.