Трифанов Сергей Иванович,

старший преподаватель кафедры

гуманитарных наук

Института педагогического

образования и менеджмента (филиал)

ФГАОУ «Крымский Федеральный

университет им. В.И. Вернадского»

в г. Армянске

**Методические рекомендации по проведению семинарских занятий по правоведению для студентов высших учебных заведений**

 Подготовка к семинарским занятиям по курсу «Правоведение» вызывает у студентов определенные трудности. Данное пособие призвано, с одной стороны, помочь им в этой работе, а, с другой стороны, расширить представление о формах и способах активизации самостоятельной познавательной деятельности в освоении очень важной дисциплины, которая пригодится в будущей профессии, особенно профессии учителя. Это в значительной степени повысит уровень их правовой культуры: сформирует правовые убеждения, установки, ориентирующие на восприятие правовой системы общества, поможет преодолеть не только правовой нигилизм, но и придаст целостность правосознанию человека, а также возможность грамотно воспитывать подрастающее поколение законопослушными гражданами нашей страны.

*Семинарское занятие №1*

Тема: ***Теория государства и права***

План

1. Право: понятие, функции, источники, отрасли.

2. Государство: понятие, признаки, функции, механизм, формы.

3. Правовое государство.

4. Правоотношения: понятие, признаки, виды, структура.

5. Правонарушения: понятие, признаки, состав, виды.

6. Юридическая ответственность: понятия, признаки, виды.

Литература:

1. Иванов, А. А. Теория государства и права [Электронный ресурс]: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / А. А. Иванов; под ред. В. П. Малахова. - М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2015. - 351 с.
2. Григорьев В.А. Общая теория права и государства: Учебник для вузов / В.А. Григорьев. - М.: ИНФРА-М, 2015. - 218 с.
3. Общая теория права и государства: Учебник для вузов / В.С. Нерсесянц. - М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2015. - 560 с. Оксамытный, В. В.
4. Общая теория государства и права [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению «Юриспруденция» / В. В. Оксамытный. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. - 511 с
5. Спасенников, Б. А. Теория государства и права: [Электронный ресурс]: курс лекций по дисциплине Теория государства и права.- М.: ФЛИНТА, 2013. - 290 с
6. Старков, О. В. Теория государства и права [Электронный ресурс]: Учебник / О. В. Старков, И. В. Упоров; под общ. ред. О. В. Старкова. — 4-е изд. — М.: Дашков и К°, 2015. – 372 с.
7. Теория государства и права: Курс лекций / А.В. Васильев. - М.: МПСИ, 2013. - 200 с. Теория государства и права: Учебник / В.Л. Кулапов, А.В. Малько; Саратовский филиал Института государства и права РАН. - М.: Норма: ИНФРА-М, 2011. - 384 с.
8. Теория государства и права: углубленный курс: Учебник / Л.П. Рассказов. - М.: ИЦ РИОР: НИЦ ИНФРА-М, 2015. - 559 с.
9. Теория государства и права: Учебное пособие / А.В. Малько, А.Ю. Саломатин. - 3-e изд. - М.: ИЦ РИОР: НИЦ ИНФРА-М, 2015. - 213 с.
10. Теория государства и права: Курс лекций / Под ред. Н.И.Матузова, А.В.Малько; РАН. Саратовский филиал Института государства и права. - 3-e изд., перераб. и доп. - М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2013 - 640с.
11. Теория государства и права: Учебное пособие / В.Я.Любашиц, А.Ю.Мордовцев, А.Ю.Мамычев - 3-е изд. - М.: ИЦ РИОР, НИЦ ИНФРА-М, 2015. - 526 с.
12. Теория государства и права: Учебник / М.Б. Смоленский. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2015. - 272 с.
13. Теория государства и права: Учебник / Под ред. А.Г. Хабибулина, В.В. Лазарева. - 3-e изд., перераб. и доп. - М.: ИД ФОРУМ: ИНФРА-М, 2011. - 624 с
14. Теория государства и права. Практикум/Е.В.Сафронова, А.Ю.Кузубова, Л.Л.Соловьева - М.: ИЦ РИОР, НИЦ ИНФРА-М, 2016. - 195 с
15. Теория государства и права: Учебник / Отв. ред. В.Д. Перевалов. - 4-e изд., перераб. и доп. - М.: Норма: НИЦ Инфра-М, 2013. - 496 с.
16. Шагиев Р.В., Актуальные проблемы теории государства и права: Учебное пособие / Р.В. Шагиева. - М.: Норма, 2015. - 214 с

Краткое содержание вопросов плана

*1. Право: понятие, функции, источники, отрасли.*

 Право – это система установленных государством общеобязательных правил поведения, норм, исполнение которых обеспечивается силой государственного принуждения.

Сущность и социальное назначение права проявляется и в его функциях. По своей сути функции права имеют три вида:

1. Регулятивная - направление правового воздействия, призванное обеспечить четкую организацию общественных отношений, их функционирование и развитие в соответствии с потребностями общественного прогресса (закрепляются формы собственности, круг субъектов права, их правоспособность, структура государственных органов и т.п.).

2. Охранительная – направление правового воздействия, нацеленного на охрану положительных и вытеснение вредных для общества отношений, а также на пресечение и предотвращение противоправного поведения.

3. Воспитательная (предупредительная) – направление правового воздействия, которое осуществляется благодаря психическому воздействию на сознание людей путем устрашения и убеждения.

Понятия «право» и «закон» нередко используются как синонимы, в одинаковом смысле. Но по строгим правилам законами называются такие правовые акты, которые принимаются верховными органами государственной власти. Из них высшей юридической силой обладает Конституция. На ее основе и в соответствии с ней издаются все остальные законы, подзаконные акты (указы, постановления, инструкции, правила, приказы, которые существуют наряду с законами и подчиняются им).

Законы и подзаконные акты являются источниками права – документами, устанавливающими определенные правовые нормы.

Норм права очень много. Все правовые нормы представляют собой систему (нечто целое, состоящее из связанных друг с другом частей). Например, нормы, регулирующие трудовые отношения, образуют трудовое право; семейные отношения ориентируются на норы семейного права; наказания за преступления предусмотрены уголовным правом, а за административные правонарушения (проступки) – административным правом. Система правовых норм, регулирующих определенные общественные отношения, называется отраслью права.

Кроме трудового, семейного, уголовного, административного важное значение имеют такие отрасли права, как конституционное, гражданское, финансовое и др.

Конституционное право – это отрасль права, закрепляющая основы государственного устройства страны, основы правового положения гражданина, систему органов государства и их основные полномочия.

Административное право – отрасль права, регулирующая общественные отношения, которые складываются в процессе осуществления исполнительно-распорядительной деятельности органов государства.

Финансовое право – отрасль права, регулирующая общественные отношения в процессе образования, распределения и использования финансовых ресурсов государства и органов местного самоуправления.

Гражданское право – отрасль права, регулирующая имущественные и связанные с ними личные неимущественные отношения.

Трудовое право – отрасль права, регулирующая общественные отношения в процессе трудовой деятельности человека, прежде всего – труд наемных работников на предприятиях, в учреждениях, организациях.

Семейное право – отрасль права, регулирующая брачно-семейные отношения.

Уголовное право – отрасль права, определяющая преступность и наказуемость деяний, имеющих опасность для общества.

Международное право – это совокупность принципов и норм, регулирующих межгосударственные и иные международные отношения в целях обеспечения мира и безопасности, осуществления сотрудничества в разрешении международных проблем.

Нормы права – это не застывшие раз и навсегда догмы, они постоянно совершенствуются.

*2. Государство: понятие, признаки, функции, механизм, формы.*

Государство – центральный институт политической системы, имеет 2 значения:

1. (широкое) – общность людей представляемая и организуемая органами высшей власти и проживающая на определенной территории (тождественно стране и политически организованному народу).

2. (узкое) – учреждение, обладающее верховной властью на определенной территории.

К важнейшим, определяющим признакам государства принято относить:

1. Наличие публичной и политической власти, располагающей специальным аппаратом управления и принуждения.

2. Территориальная организация населения.

3. Государственные суверенитет – верховенство государственной власти внутри страны и независимость государства во взаимоотношениях с другими государствами.

4. Всеобъемлющий общеобязательный характер актов государства

5. Государственная казна: налоги, обязательные платежи, государственные кредиты, внутренние и внешние займы, таможенные пошлины, ценные бумаги.

Функции государства – основные направления внутренней и внешней деятельности государства, в которых выражаются и конкретизируются его сущность и социальное назначение.

Наиболее распространенным является подразделение функций на внутренние и внешние.

*Внутренние функции* – основные направления деятельности государства по управлению внутренней жизнью страны. Они очень разнообразны и охватывают все сферы жизни общества и государства.

1. Экономическая функция – выработка долгосрочной государственной программы по развитию экономики (финансовая, инвестиционная, налоговая и др. политики).

2. Политическая функция – обеспечение народовластия, формирование органов власти, реализация волеизъявления народа в форме правотворчества, обеспечение государственного суверенитета, формирование условий для самоорганизации и самоуправления народа, формирование демократического гражданского общества, защита конституционного строя.

3. Социальная функция – определяется задачами государства в социальной сфере: обеспечение общественного благополучия, социальная защита малообеспеченных граждан, поддержка здравоохранения, образования, культуры.

4. Функция охраны прав и свобод человека и гражданина, обеспечение правопорядка.

5. Экологическая или природоохранительная функция – государство устанавливает правовой режим природопользования, определяет экологические требования, условия и порядок использования природных ресурсов, сохранения, восстановления и улучшения качества природной сферы.

6. Функция налогообложения и финансового контроля – предполагает использование налогов в качестве инструмента экономической и социальной политики.

Внешние функции – основные направления деятельности на международной арене:

-функции интеграции государства в мировую экономику на основе равенства и взаимовыгодного сотрудничества,

-функции обороны страны,

-функции поддержания мирового порядка, предотвращения войны,

-функции разоружения,

-функции сотрудничества с другими государствами в различных сферах, поиск взаимоприемлемых решений, проблем, затрагивающих интересы каждого народа и человека в целом.

Любое государство представляет собой сложный механизм иерархически связанных между собой элементов.

Механизм государства – система государственных институтов и организаций. Состоит из: государственного аппарата, государственных учреждений и государственных предприятий.

Государственный аппарат – совокупность государственных органов, которые наделены властными полномочиями. Государственный аппарат занимает центральное место в механизме государства, осуществляет государственную власть (на его структуру и принципы формирования влияют экономические, политические, социокультурные и исторические факторы).

Государственные учреждения – государственные институты и организации, которые осуществляют непосредственную практическую деятельность по выполнению функций государства в различных сферах: экономической, социальной, культурной и т.д.

Государственные предприятия – организации, созданные для осуществления хозяйственной деятельности в целях производства продукции, либо обеспечения, выполнения различных работ и оказания услуг для удовлетворения потребностей общества, частных лиц, извлечения прибыли.

Все государства отличаются друг от друга по своей форме.

Форма государства - отражает организацию, устройство и реализацию государственной власти – совокупность внешних признаков государств: формы правления, формы государственного устройства, политические режимы.

Форма правления – способ организации верховной политической власти, принципы взаимоотношения ее органов, степень участия населения в их формировании: республика, монархия.

Форма государственного устройства – национально-территориальная организация государства и взаимоотношения центральных, региональных органов: унитарное государство, конфедерация, федерация.

Политический режим – совокупность средств и методов осуществления государственной власти: демократический, тоталитарный, авторитарный.

*3. Правовое государство.*

С возникновением государства и права идеи ограничения власти получают философское, религиозное и правовое обоснование. В современную эпоху идея правового государства воспринята всеми политическими течениями и признается величайшей общечеловеческой ценностью.

Правовое государство – это государство, деятельность которого осуществляется на основе и в рамках законов и которое признает, уважает и охраняет права и свободы граждан.

Основные черты правового государства:

1. Признание основной ценностью государства достоинство прав и свобод личности.

2. Обязательное наличие институтов представительной и непосредственной демократии: демократической избирательной системы, представительных органов, обеспечивающих реальное осуществление народовластия и режим демократического, конституционного правления.

3. Верховенство закона, Конституции РФ, по отношению ко всем иным нормативно-правовым актам.

4. Ответственность государства перед личностью в случае нарушения государством прав и свобод личности и ответственность личности перед государством.

5. Разделение властей на законодательную, судебную и исполнительную. Необходимость наличия у этих ветвей власти системы сдержек и противовесов, устанавливающих преграды на пути к узурпированию власти одной какой-либо ветвью.

6. Политический и идеологический плюрализм предполагает наличие многих партий, движений, различных идеологий. Все социальные группы, наряду с общими интересами, имеют и свои специфические интересы и с помощью своих партий могут воздействовать на государство.

7. Гласность, открытость в деятельности государства, свобода СМИ, отсутствие политической цензуры.

8. Демократическое, независимое правосудие, являющееся средством обеспечения верховенства законов и суверенитета народа, прав и свобод граждан.

9. Режим строгой законности и прочного, стабильного правопорядка с системой юридических гарантий.

10. Законопослушность граждан, самого государства и его чиновников.

В современном мире сложилось 2 основные модели правовой государственности: германская и англо-американская.

В Европе преобладает германская модель (Германия, Австрия, Швейцария, Бельгия, Люксембург, Дания). Это государства законопорядка, где права, свобода и государство рассматриваются как неразрываемые категории.

Англо-американская модель основана на признании ограниченного государства и свободного правового общества. Государство вмешивается в конфликт лишь в крайнем случае, когда его властные действия становятся необходимыми. Огромная роль принадлежит суду, он является барьером между личностью и государством, гарантом прав человека. Это очень гибкая правовая система, способная защитить личность от произвола власти.

Согласно Конституции РФ от 12 декабря 1993 г. - российское государство является демократическим, республиканским, правовым и социальным государством, которое строится на принципе разделения властей. В формировании правового государства в России сделаны значительные шаги, но для того чтобы оно стало правовым в полной мере, требуются дальнейшие преобразования:

· в экономической сфере – дальнейшее развитие рыночной экономики;

· в социальной сфере – формирование материально обеспеченного, заинтересованного в стабильности среднего класса:

· в политической сфере – дальнейшее развитие демократических, федеративных начал, местного самоуправления, создание оптимального баланса ветвей власти, формирования подлинного политического плюрализма, повышение уровня участия народа в политических процессах;

· в правовой сфере – дальнейшее обновление законодательной базы рыночной экономики, принятие законов, связанных с совершенствованием политической системы, судебной системы, с охраной прав и свобод граждан;

· в идеологической сфере – повышение уровня политической и правовой культуры, искоренение правового нигилизма.

*4. Правоотношения: понятие, признаки, виды, структура.*

Правоотношения – наиболее значимые общественные отношения, урегулированные правовыми нормами, в которых участники связаны между собой взаимными юридическими правами и обязанностями, охраняемыми государством.

К числу важнейших признаков правоотношений, отличающих их от других отношений социального характера, относятся следующие.

1. Правоотношения всегда складываются на основании правовых норм, содержащихся в статьях нормативно-правовых актов, выступающих в качестве базы для возникновения и осуществления конкретных отношений между различными лицами.

2. Участники правоотношений наделяются взаимными юридическими правами и обязанностями. Если один субъект правоотношения наделен правом, то на другого возлагается юридическая обязанность.

3. Правоотношения всегда носят индивидуально-волевой характер. Они возникают на основе правовых норм, которые являются продуктом сознательно-волевой деятельности людей. С другой стороны участники правоотношений реализуют предусмотренные нормами права и обязанности также посредством своих волевых, сознательных действий.

4. Правоотношения охраняются государством, а в необходимых случаях – принудительно им обеспечиваются.

Все виды правоотношений могут быть квалифицированны по различным основаниям.

По функциям, которые выполняют правовые нормы, лежащие в основе тех или иных правоотношений:

· регулятивные, возникающие в сфере регулирования различных явлений общественной жизни – семейных, финансовых, имущественных и т.п.;

· охранительные, возникающие в процессе пресечения и предотвращения противоправного поведения в сфере уголовно-правового регулирования, а также сопряженные с применением в отношении участников общественных отношений иных видов юридической ответственности – административной, дисциплинарной и т.д.

 По отраслям права:

· административно-правовые;

· гражданско-правовые;

· государственно-правовые;

· семейно-правовые;

· уголовно-правые;

· финансово-правовые;

· гражданско-процессуальные;

· уголовно-процессуальные и др.

Структура правоотношения – внутреннее его строение, состоящее из взаимосвязанных друг с другом элементов и определяющее его форму, содержание и значение. Она состоит из четырех необходимых элементов: субъекта правоотношений, объекта правоотношений, субъектного права одних участников правоотношений и юридической обязанности других его участников.

Субъекты правоотношений – это их участники; в соответствии с нормами права они являются носителями субъективных юридических прав и обязанностей и могут их реализовывать.

Субъекты правоотношений можно поделить на две группы:

1. Индивидуальные субъекты – граждане определенного государства, иностранные граждане и лица без гражданства объединяются таким понятием, как физическое лицо.

2. Коллективные субъекты правоотношений – представлены организациями. Организации как субъекты правоотношений могут быть как государственными, так и не государственными. Особой организацией выступает само государство. Государственные организации выступают в гражданско-правовых отношениях в качестве юридических лиц. Негосударственные организации могут иметь статус юридического лица, но могут его и не иметь.

Для того чтобы быть субъектом правоотношения, индивид или коллектив должен обладать правосубъектностью (способность быть субъектом права). Правосубъектность включает в себя следующие компоненты:

· правоспособность – признаваемая государством общая возможность субъекта иметь предусмотренные законом права и обязанности. Все физические лица обладают равной правоспособностью в области правовых отношений. Она возникает с момента рождения и прекращается с момента смерти.

· дееспособность – способность приобретать и осуществлять права и обязанности своими юридически значимыми действиями. Для физических лиц полная дееспособность в РФ начинается с 18 лет, относительная с 14 лет, полная недееспособность до 6 лет.

· деликтоспособность – фактическая разновидность дееспособности – способность нести правовую ответственность за совершение правонарушения. За уголовное преступление ответственность – с 16 лет, за наиболее тяжкие преступления – с 14 лет.

Для юридических лиц правоспособность и дееспособность возникает одновременно с момента их создания и прекращаются в момент завершения их ликвидации.

По отношению к органам государства и местного самоуправления, к государству и муниципальным образованиям в целом понятия правосубъектности, правоспособности и дееспособности обычно не используются.

Объект правоотношения – то, на что воздействуют данные субъективные права и юридические обязанности; волевое поведение людей; фактическое поведение участников.

Субъективное право – мера возможного, дозволенного и охраняемого государством поведения участника общественных отношений, обеспечивающая его возможность по собственному усмотрению удовлетворять те интересы, которые предусмотрены объективным правом. Только от воли субъекта зависит, как им распорядиться.

Юридическая обязанность – мера должного поведения участника общественных отношений, осуществляемая в интересах управомоченного субъекта, обеспечиваемая государством. Содержание юридической обязанности выражается в необходимости совершать активные положительные действия в пользу других участников правоотношений и воздержаться от действий, запрещенных нормами права.

*5. Правонарушения: понятие, признаки, состав, виды.*

В зависимости от того, соответствует или не соответствует поведение субъектов нормам права, оно подразделяется на правомерное и противоправное (правонарушение).

Правомерное поведение – общественно необходимое, желательное или допустимое с точки зрения интересов личности, общества и государства поведение субъектов права, соответствующее нормам права, гарантируемое и охраняемое государством.

Правонарушение – общественно опасное, виновное противоправное деяние, влекущее правовую ответственность.

Основные признаки:

· это всегда деяние (действие или бездействие);

· противоправность – это деяние, нарушающее право, акт, противный нормам права;

· виновность – это психическое отношение субъекта к совершенному правонарушению;

· общественная опасность, состоящая в том, что в результате совершения правонарушения причиняется вред интересам личности, общества или государства;

· наказуемость, которая проявляется в том, что за совершение любого правонарушения должна быть предусмотрена юридическая ответственность.

В зависимости от их социальной опасности все правонару­шения делятся на проступки и преступления. Преступлениями являются наиболее опасные из них, предусмотренные УК РФ.

Проступки отличаются меньшей степенью общественной опасности по сравнению с преступлениями. Выделяются следу­ющие виды проступков:

1) административные проступки - это правонарушения в сфере государственного управления, в области исполнительной и распорядительной деятельности государства, не связанные с выполнением служебных обязанностей. Административными проступками, например, являются нарушения правил дорожного движения, правил пожарной безопасности.

2) гражданские проступки (деликты) — это правонарушения в сфере имущественных и неимущественных отношений. К гражданским правонарушениям относятся неисполнение до-говорных обязательств, распространение сведений, порочащих честь и достоинство гражданина и др.;

3) дисциплинарные проступки - это правонарушения в сфере трудовых отношений, связанные с неисполнением работником своих трудовых обязанностей, нарушением правил внутреннего распорядка, что приводит к дезорганизации работы организации.

Примером таких проступков могут быть опоздания на работу, прогулы, невыполнение распоряжений администрации, нарушение технологических правил и т.д.;

4) материальные проступки - нарушения в сфере трудовых правоотношений, связанные с причинением ущерба организации, в которой правонарушитель находится на службе (порча инструментов, недостача материальных ценностей, их непра­вильное хранение и др.);

5) процессуальные проступки - это нарушения установленной законом процедуры осуществления правосудия, прохождения юридического дела в правоприменительном органе;

6) семейные проступки - правонарушения в сфере брачносемейных отношений (отказ от содержания или воспитания детей и др.);

7) финансовые проступки - недоплата налогов, нарушение финансовой отчетности, установление завышенных цен, надбавок на продукцию и другие правонарушения в сфере обращения денежных ресурсов.

Любое правонарушение имеет определенную структуру - состав правонарушения. Состав правонарушения - это юридическая конструкция, представляющая собой совокупность необходимых и достаточных признаков каждого правонарушения.

Состав правонарушения складывается из четырех элементов, объединяющих однородные его признаки: объект, субъект, объективная сторона, субъективная сторона.

Объект правонарушения - это общественные отношения, находящиеся под охраной права, на изменение которого направлено правонарушение. Например, объектом убийства признаются отношения по охране права на жизнь человека, объектом хулиганства являются отношения, охраняющие общественный порядок.

Наряду с объектом правонарушения выделяют и предмет правонарушения, то есть вещь материального мира, по поводу которой или в связи с которой совершается правонарушение.

Второй элемент состава правонарушения - его субъект, лицо - коллективное или индивидуальное (физическое).

Физическое лицо как субъект правонарушения должно об­ладать двумя обязательными признаками: достичь возраста юридической ответственности и быть вменяемым. Субъектами правонарушений, кроме преступлений и дисциплинарных правонарушений, могут быть и юридические лица.

Третий элемент состава правонарушения образует его объективная сторона. Она включает в себя четыре основных части: 1) деяние (действие или бездействие); 2) противоправность деяния; 3) общественно вредные последствия; 4) причинная связь между деянием и наступившими последствиями.

Субъективная сторона правонарушения - это внутреннее психическое отношение лица к совершенному им деянию и к наступившим последствиям. Основной (обязательный) признак субъективной стороны - вина. Ответственность без вины пре­дусмотрена лишь в некоторых случаях за совершение граждан­ско-правовых правонарушений.

Вина имеет две формы: умысел и неосторожность. Умысел и неосторожность могут иметь свои разновидности, которые специфичны для каждой отрасли права.

В уголовном праве умысел делят на прямой и косвенный (эвентуальный). При прямом умысле лицо осознает общественную опасность своего деяния, предвидит наступление общественно опасных последствий и желает их наступления. При косвенном умысле лицо предвидит возможность (но не неизбежность) наступления общественно опасных последствий, прямо не желает их наступления, но сознательно их допускает либо относится к ним безразлично.

Неосторожность делится на преступное легкомыслие и преступную небрежность. При легкомыслии лицо предвидит наступление общественных последствий своего деяния. Так же как и при косвенном умысле, лицо не желает наступления общественно опасных последствий, но, в отличие от косвенного умысла, самонадеянно рассчитывает на предотвращение этих последствий, но без достаточных к тому оснований. При небрежности лицо не предвидит наступления общественно опасных последствий, хотя могло, и должно было предвидеть.

*6. Юридическая ответственность: понятия, признаки, виды.*

Юридическая ответственность - это предусмотренная нормами права мера государственного принуждения, приме­няемая в отношении лица, совершившего правонарушение.

К числу важнейших признаков юридической ответственности, определяющих ее сущность и характер, относятся следующие:

1. Юридическая ответственность заключается в обязанности субъекта правонарушения претерпевать неблагоприятные последствия своего деяния.

2. Юридическая ответственность определяется государством и применяется его компетентными органами либо иными лицами, уполномоченными на то законом.

3. Порядок привлечения к юридической ответственности четко регламентирован законом.

4. Основанием юридической ответственности является совершение правонарушения.

В зависимости от характера совершенного правонарушения различают дисциплинарную, административную, материальную, гражданско-правовую и уголовную ответственность

Дисциплинарная ответственность заключается в наложении на виновное лицо дисциплинарного взыскания властью руководителя организации за нарушение трудовой либо иной дисциплины. Основными дисциплинарными мерами являются - замечание, выговор, увольнение с работы; в условиях вооруженных сил - назначение вне очереди в наряд по службе, снижение в воинском звании или в должности.

Административная ответственность выражается в применении судами, а также органами исполнительной власти и уполномоченными должностными лицами мер административного воздействия к лицам, виновным в совершении административных правонарушений. К числу административных нарушений относятся предупреждение, административный штраф, административный арест, лишение специального права, предоставленного физическому лицу, дисквалификация и т.д.

Материальная ответственность - ответственность сторон трудового договора за ущерб, причиненный другой стороне этого договора в результате виновного, противоправного поведения. Материальная ответственность всегда носит имущественный характер и заключается в возмещении имущественного вреда, нанесенного в результате неправомерных действий в процессе выполнения лицом своих юридических обязанностей, возложенных на него для выполнения трудовой либо служебной деятельности.

Гражданско-правовая ответственность возникает за нарушение имущественных и личных неимущественных прав граждан и организаций, неисполнение либо ненадлежащее исполнение обязательств по договору гражданско-правового характера. Гражданско-правовая ответственность заключается в возмещении причиненного вреда в формах, предусмотренных санкциями гражданского права.

Уголовная ответственность - государственно-принудительное воздействие, предусмотренное уголовно-правовой нормой и применяемое к лицу, совершившему преступление, обвинительным приговором суда. Уголовная ответственность - наиболее суровый вид юридической ответственности; применяется только судом к лицу, виновному в совершении преступления, заключается в применении к преступнику мер уголовного наказания - самых строгих мер государственного принуждения, влечет за собой наиболее серьезные правоограничения. К числу уголовных наказаний относятся штраф, исправительные работы, обязательные работы, ограничение свободы, лишение свободы, конфискация имущества и др.

*Вопросы для закрепления материала:*

1. Дайте определение «права».

2. В чем заключаются основные функции права?

3. Дайте определение «государства».

4. В чем заключаются основные функции государства?

5. Из каких компонентов состоит механизм государства?

6. Что представляет собой форма государства?

7. Дайте определение «правового государства».

8. В чем заключаются основные признаки правового государства?

9. Является ли Российская Федерация «правовым государством»?

10. Дайте определение «правоотношения».

11. Какие выделяют виды правоотношений?

12. Из каких элементов состоит структура правоотношения?

13. Дайте определение «правонарушения».

14. Назовите элементы состава правонарушения.

15. Дайте определение «юридической ответственности».

16. Назовите основные признаки юридической ответственности.

17. Какие выделяют виды юридической ответственности?

*Семинарское занятие №2*

Тема: ***Конституционное право***

План

1. Понятие, предмет, метод и источники Конституционного права. Конституция РФ: понятие, сущность, юридические свойства. Основы конституционного строя и конституционные характеристики российского государства.

2. Сущность, классификация прав и свобод человека и гражданина. Конституционные обязанности человека и гражданина. Гарантии прав и свобод человека и гражданина.

3. Институт гражданства в РФ.

4. Система органов государственной власти в РФ. Прямая демократия, избирательное право и референдум в РФ. Представительная демократия и парламентское право.

5. Судебная система РФ.

6. Местное самоуправление в РФ.

Литература:

*Основные источники:*

1. Некрасов С.И. Конституционное право России: учебное пособие/рекомендовано Мин. образования и науки РФ. –М.: Юрайт, 2012. – 351 с.
2. Стрекозов В.Г. Конституционное право России: учебник/рекомендовано Мин. образования и науки РФ. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2012. – 316 с.
3. Смоленский М.Б. Конституционное прао России для ССУЗов. – М: КноруС, 2016. – 232 с.

*Дополнительные источники:*

1. Маркгейм М.В. Конституционное Право Российской Федерации: учебник. – СПб: Юридический центр Пресс, 2013. – 439 с.
2. Певцова Е.А. Право для профессий и специальностей социально-экономического профиля: учебник/Гриф. - М.: Академия, 2011. - 400 с. (см. гл. 3 Основы конституционного права РФ)
3. Цечоев В.К. История суда России: учебное пособие/ В.К. Цечоев, 2013. – 160 с.

*Нормативно-правовые акты:*

1. Федеральный Конституционный Закон от 12 декабря 1993 г. «Конституция Российской Федерации» //Российская газета от 25 декабря 1993 г. - N 237.
2. Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. N 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений).
3. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений).
4. Федеральный конституционный закон от 28.04.1995 N 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений).
5. Федеральный конституционный закон от 07 февраля 2011 г. N 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений).
6. Федеральный конституционный закон от 23.06.1999 N 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений).
7. [Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации» от 17.12.1997 N 2-ФКЗ (с учетом изменений и дополнений).](https://infourok.ru/go.html?href=http%3A%2F%2Fyandex.ru%2Fclck%2Fredir%2FAiuY0DBWFJ4ePaEse6rgeAjgs2pI3DW99KUdgowt9Xsh9AmfW_e8fw8JjxSfq9kqDJAq_FkPlhCqo6a-aLqCOVGNWfwFJ31s979zPrRdeFCP3EfcBg_cbj_cfEoTkznv8IDux0_AJ1MLglQrauR1qFXoUo61drebNkBKX5uJiMKcOMA8unIuTnGOjk72wIjj%3Fdata%3DUlNrNmk5WktYejR0eWJFYk1LdmtxbE9teVlpSndwUFJHczNTYUF4djJseHloSlZ3YWFVMHhSdnpxWFhqU28zNUhyWTNNYV9sRHFyNmJxT2ZNdzduQkR3dXMyZVNXSWxsalhGOXRlVUhkQ212WVM5MHpObVRjZFZWUG9GbTB3NG5oUm5Ic2JQaVVJcndDdzUzU2lNTUpn%26b64e%3D2%26sign%3D53784df7244bb70aa5d3fe6f5520a112%26keyno%3D8%26l10n%3Dru%26i%3D5)
8. Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 N 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений).
9. Федеральный конституционный закон от 25.12.2000 N 2-ФКЗ «О Государственном гербе Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений).
10. Федеральный конституционный закон от 25.12.2000 N 3-ФКЗ «О Государственном гимне Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений).
11. Федеральный конституционный закон от 25 декабря 2000 г. N 1-ФКЗ «О Государственном флаге Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений).
12. Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. N 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» (с учетом изменений и дополнений).
13. Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. N 1-ФКЗ «О военном положении» (с учетом изменений и дополнений).
14. Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 г. N 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений).
15. Федеральный конституционный закон от 09 ноября 2009 г. N 4-ФКЗ «О Дисциплинарном судебном присутствии» (с учетом изменений и дополнений).
16. Федеральный закон от 20.08.2004 N 113-ФЗ «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений).
17. Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» от 31.05.2002 N 62-ФЗ (с учетом изменений и дополнений).
18. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 N 131-ФЗ (с учетом изменений и дополнений).
19. Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации» от 10.01.2003 № 19-ФЗ (ред. от 13.07.2015).
20. Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (с изм. и доп. вступившими в силу 01.01.2016) от 18.05.2015 № 51-ФЗ.
21. Федеральный закон «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» от 03.12.2012 № 229-ФЗ.
22. Закон Российской Федерации от 26.06.1992 N 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» (с учетом изменений и дополнений).

*Интернет ресурсы*

1. Справочно-правовые системы: «Гарант», «Консультант +»

2. Информационный портал «Юридическая Россия» [http://www.law.edu.ru/](https://infourok.ru/go.html?href=http%3A%2F%2Fwww.law.edu.ru%2F)

3. Сайт Государственной Думы РФ [http://www.duma.gov.ru/](https://infourok.ru/go.html?href=http%3A%2F%2Fwww.duma.gov.ru%2F)

4. Сайт Правительства РФ [http://government.ru/](https://infourok.ru/go.html?href=http%3A%2F%2Fgovernment.ru%2F)

*1. Понятие, предмет, метод и источники Конституционного права. Конституция РФ: понятие, сущность, юридические свойства. Основы конституционного строя и конституционные характеристики российского государства*.

Конституционное право России можно определить как ведущую, системообразующую отрасль российского права, совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих основы правового статуса личности, общественных объединений и иных институтов гражданского общества, экономической, политической, социальной и духовной жизни общества, организации государства и функционирования публичной власти.

Именно Конституционное право лежит в основе всей правовой системы России, на основе норм данной отрасли права функционирует российское государство и общество.

Для метода конституционно-правового регулирования характерно наличие преимущественно императивных норм, т.е. жестких предписаний, правил, не допускающих каких-либо иных вариантов поведения или толкования.

Правовой системе современной России известны следующие виды законов, которые относятся к источникам Конституционного права: Конституция, федеральные законы, конституционно-правовые акты, принимаемые Президентом, Советом Федерации, Государственной Думой, Правительством, декларации о национальном суверенитете, о правах и свободах граждан, конституции и уставы субъектов федерации.

Основной источник отечественного конституционного права - Конституция РФ.

Действующая российская Конституция принята 12 декабря 1993 г. на всероссийском референдуме.

Сущность Конституции проявляется через ее основные юридические свойства:

1) выступление в качестве основного закона государства;

2) юридическое верховенство;

3) выполнение роли основы всей правовой системы страны;

4) стабильность.

Иногда к свойствам (чертам) Конституции относят и дру­гие признаки - легитимность, преемственность, перспектив­ность, реальность и др.

Структурно Конституция РФ состоит из преамбулы (содержащей декларативные, хотя и достаточно значимые положения) и двух разделов. Первый раздел, в содержательном плане основной, в свою очередь включает девять глав. В главе 1 "Основы конституционного строя" изложены принципиальные положения относительно основ государственного и общественного устройства современной России. Глава 2 "Права и свободы человека и гражданина" содержит характеристику различных аспектов конституционно-правового статуса личности в Российской Федерации. В главе 3 "Федеративное устройство" закреплены основные принципы российского федерализма. Три следующие главы (глава 4 "Президент РФ", глава 5 "Федеральное Собрание", глава 6 "Правительство РФ") закрепляют основы правового статуса соответствующих органов государственной власти федерального уровня. В главе 7 "Судебная власть" изложены конституционные основы судебной системы и судебной власти Российской Федерации, а в главе 8 "Местное самоуправление" - конституционные основы осуществления местного самоуправления в России. Глава 9 "Конституционные поправки и пересмотр Конституции" содержит материальные и процессуальные нормы, определяющие порядок изменения основного закона. Второй раздел "Заключительные и переходные положения" - небольшой по объему; значительная часть норм этого раздела уже утратила силу, поскольку истекли переходные сроки для урегулирования соответствующих срезов общественных отношений только на основании положений Конституции РФ 1993 г. В то же время отдельные положения данного разде­ла, в частности о верховенстве Конституции РФ по отноше­нию к Федеративному договору 1992 г. и к другим внутрифедеративным договорам, а также к прежнему российскому законодательству, продолжают оставаться достаточно важными и принципиальными.

Конституционный строй - это система регулируемых Конституцией экономических, политических, социальных, правовых и нравственных отношений, обеспечивающая подчинение государства и любого лица справедливым, цивилизованным предписаниям. Основная задача Конституции заключается в укреплении основополагающих принципов государства, его отношений с личностью и гражданским обществом. В тексте Конституции эти принципы именуются Основами конституционного строя и составляют главный институт конституционного права. Основам конституционного строя посвящена глава 1 Конституции, закрепляющая демократизм, народный суверенитет, разделение властей, республиканскую форму правления, местное самоуправление, правовое государство, федерализм, а также приоритетный характер прав и свобод граждан, социальное и светское государство.

Провозглашение России демократическим государством является принципиально важным для страны с сильной авто­ритарной традицией. Демократический характер государства означает:

- единственным источником власти в стране (и носителем суверенитета) является многонациональный народ России;

- власть в стране осуществляется в соответствии с волей большинства при соблюдении и охране прав меньшинства;

- власть в России формируется и осуществляется в соответствии с демократическими процедурами - посредством свободных выборов и референдума.

Федерализм в нашей стране находится в стадии становления - не в полной мере сложилась его концепция, много проблемных вопросов ставит практика. Обусловлено это тем, что у России нет опыта подлинно федеративных отношений — все предыдущие годы российское государство де-юре (до 1918 г.) или же де-факто (в советский период) было унитарным (несмотря на то, что все предыдущие российские конституции также закрепляли федеративное устройство страны).

Закрепление республиканской формы правления означает:

- государственная власть в России осуществляется только выборными органами (либо органами и должностными лицами, получающими властные полномочия от тех или иных выборных органов);

- глава государства получает власть от народа, избирателей, а не по наследству;

- переход к другой - монархической форме правления возможен только принятием новой конституции страны;

- посягательство на республиканскую форму правления является антиконституционным и преследуется по закону;

- монархическая форма правления не может закрепляться (и даже упоминаться) ни в одном из субъектов РФ.

Основным законом в России закреплена полупрезидентская (смешанная) республика - преобладающая форма правления в современном мире.

Социальное государство стремится к созданию равных возможностей для всех членов общества, исключению регулирования общественных отношений по принципу привилегий, выступает гарантом и защитником свобод и интересов не какой-то одной или нескольких отдельных групп, а всех граждан, всего общества.

Ст. 14 Конституции РФ, провозглашающим Россию светским государством. Светское государство – такое государство, которое вообще безразлично по отношению к религии, если последняя остается в сфере духовной свободы и частной жизни. Конституция РФ устанавливает, что никакая религия в нашей стране не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной, а все религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом.

Конституция РФ (гл.1) содержит базовые принципы, которые могут быть отнесены к экономическим и политическим основам конституционного строя России.

Государство сегодня не учреждает экономический строй и не осуществляет детальную регламентацию всех сторон экономической деятельности, а лишь обеспечивает правовыми средствами функционирование рыночной экономики.

К конституционным принципам рыночной экономики в России можно отнести (ст. 8, 9 Конституции РФ):

· единство экономического пространства;

· свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств;

· свободу экономической деятельности и государственную поддержку конкуренции;

· многообразие и равенство форм собственности.

Чрезмерное вмешательство государства недопустимо и в сферу идеологии и политики. Ст. 13 Конституции РФ закрепляет идеологическое и политическое многообразие (плюрализм).

Закрепляя равенство политических партий и общественных объединений перед законом, ч. 5 ст. 13 Конституции РФ определяет пределы идеологического и политического плюрализма. В России установлен ряд запретов на создание и деятельность общественных объединений. Их цели или действия не должны быть направлены на:

· насильственное изменение основ конституционного строя;

· нарушение целостности Российской Федерации;

· подрыв безопасности государства;

· создание вооруженных формирований;

· разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни.

*2. Сущность, классификация прав и свобод человека и гражданина. Конституционные обязанности человека и гражданина. Гарантии прав и свобод человека и гражданина.*

Основные права и свободы гражданина рассматриваются как естественные, принадлежащие каждому от рождения, не могут быть не только приобретены, но и переданы кому-либо – являются неотчуждаемыми. Государство не может обладать полномочиями, приобретенными за счет основных прав и свобод человека.

Действующая Конституция России закрепляет права и свободы человека и гражданина в соответствии с общепризнанными нормами и международными стандартами.

Иногда подразделяют права и свободы на индивидуальные и коллективные (солидаристские). Большинство прав и свобод человека и гражданина индивидуальны, хотя могут осуществляться и коллективно, тогда как коллективные права и свободы индивидуально осуществлены быть не могут.

Возможно деление прав и свобод на основные и дополнительные (посредством которых реализуются основные). Так, право граждан РФ на участие в управлении делами государства реализуется, в том числе и через право граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, участвовать в отправлении правосудия, поступать на государственную службу.

С известной долей условности права и свободы можно разделять на общие (принадлежащие более-менее широкому кругу лиц) и особенные (частные), принадлежащие значительно меньшему кругу лиц. Например, если права пенсионеров рассматривать как общие, то права пенсионеров-инвалидов, военных пенсионеров - как особенные.

В зависимости от степени абсолютизации и возможности ограничения государством выделяют абсолютные права и свободы (т. е. те, которые ни при каких условиях не могут быть ограничены) и права и свободы, подлежащие законодательному ограничению. К первым относятся право на жизнь, достоинство личности, право на жилище, на судебную защиту, свобода совести, свобода предпринимательской деятельности, неприкосновенность частной жизни и др. Ко вторым - свобода печати, свобода передвижения, право собственности, тайна переписки и др. Сегодня абсолютных прав и свобод практически нет, практически все права и свободы могут быть фактически ограничены в той или иной степени.

Наиболее разработанной и традиционной является классификация прав и свобод человека и гражданина по сферам жизнедеятельности, проявления этих прав и свобод. По указанному критерию права и свободы человека и гражданина объединяют в три группы:

1) личные (гражданские) права и свободы - это права и свободы, которые составляют первооснову конституционно-правового статуса личности, предоставляют конституционную защиту всех сфер частной жизни человека от непомерного и неправомерного вмешательства государства и других лиц. Большинство из этих прав и свобод носит естественный и абсолютный характер и предоставляется всем членам российского общества независимо от наличия или отсутствия гражданства РФ;

2) политические права и свободы - это права и своды, обеспечивающие участие личности (как индивидуально, так и совместно с другими лицами) в жизни общества и государства, в том числе в формировании и осуществлении публичной власти. В отличие от личных прав многие политические права и свободы принадлежат только гражданам РФ (но не все - например, свобода массовой информации, право на объединение гарантируются каждому);

3) экономические, социальные и культурные права и свободы это права и свободы, обеспечивающие реализацию и защиту жизненных потребностей человека в экономической, социальной и культурной сферах. Права и свободы этой группы и личные права и свободы, не зависят от гражданства и принадлежат каждому человеку.

Составной частью правового статуса того или иного субъекта правоотношений наряду с правами являются обязанности этого субъекта, равно как и гарантии его прав и ответственность.

Конституция РФ 1993 г., в отличие от предыдущих российских конституций и основных законов некоторых иностранных государств, не содержит специальной главы, посвященной обязанностям человека и гражданина. Вместе с тем, такие обязанности в конституционном тексте содержатся (хотя перечень их стал значительно меньшим), и содержатся они главным образом в главе 2 "Права и свободы человека и гражданина".

Характеризуя обязанности как составляющую конституционно-правового статуса личности, следует иметь в виду, что:

· обязанности, в отличие от большинства прав и свобод, носят нормативный характер - они устанавливаются нормативно (законами), тогда как права человека по отношению к государству имеют преимущественно естественный, внезаконотворческий характер;

· Конституция РФ исходит из принципа единства не только прав и свобод, но и обязанностей граждан Российской Федерации;

· как и некоторые права и свободы, отдельные обязанности могут быть возложены не на любого человека, проживающего в России (как, например, обязанность платить налоги и сборы, сохранять природу и окружающую среду и др.), а только на граждан РФ (в частности, обязанность по защите Отечества).

Конституция РФ содержит, следующие обязанности человека и гражданина, конкретизированные и детализированные в отраслевом законодательстве:

1) соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы;

2) уважать права и свободы других лиц;

3) обязанность родителей заботиться о детях, их воспитании и обязанность совершеннолетних трудоспособных детей заботиться о своих нетрудоспособных родителях;

4) обязанность каждого получить основное общее образование и обязанность родителей или лиц, их заменяющих (усыновителей, опекунов, попечителей), обеспечить получение детьми образования данного уровня;

5) заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры;

6) платить законно установленные налоги и сборы;

7) сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам;

8) обязанность граждан РФ защищать Отечество.

Всякое право ценно в том случае, если оно осуществимо и защищаемо. Поэтому важное место в Конституции РФ уделено институту гарантий прав и свобод человека и гражданина. Система гарантий прав и свобод достаточно обширна и включает две группы гарантий - формально-юридические и институциональные.

Формально-юридические гарантии заключаются в нормативном закреплении положений, направленных на обеспечение прав и свобод.

 Но свобода небеспредельна. Исходя из этого, основной закон российского государства предусматривает возможность ограничения прав и свобод человека и гражданина в России. Однако такое ограничение не может быть произвольным и беспредельным и, в соответствии с ч. 3 ст. 55 Конституции РФ, обусловлено тремя условиями.

Во-первых, права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только федеральным законом.

Во-вторых, ограничение прав и свобод человека и гражданина возможно только в строго определенных целях, обеспечивающих защиту важных социальных ценностей:

· защита основ конституционного строя;

· защита нравственности;

· защита здоровья других лиц;

· защита прав и законных интересов других лиц;

· обеспечение обороны и безопасности государства.

В-третьих, даже при наличии указанных оснований ог­раничение прав и свобод возможно только в той мере, в какой это необходимо для достижения данных целей.

При всей значимости формально-юридических гарантий ведущая роль в деле защиты прав и свобод принадлежит институциональным гарантиям (т.е. различным государственным и общественным органам и организаций, в которые может обратиться гражданин за защитой своих прав). К звеньям этой системы можно отнести:

- Президента РФ, сотрудников Администрации которые ведут постоянную работу с письмами и обращениями и прием граждан по самым различным вопросам;

- органы прокуратуры, в функции которых входит оперативное реагирование на любые нарушения законов в Российской Федерации;

- различные органы исполнительной власти (юстиции, Внутренних дел, безопасности, здравоохранения, образования, транспорта и др.), призванные, в том числе разрешать многочисленные вопросы по заявлениям, жалобам, претензиям, рекламациям граждан и их объединений;

- Уполномоченного по правам человека;

- комиссии по правам человека в субъектах РФ;

- Уполномоченного по правам ребенка в РФ;

- органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления, являющиеся максимально прибли­женными к населению уровнем публичной власти;

- различные общероссийские, региональные и местные общественные органы и организации, созданные для защиты конкретных видов прав и законных интересов граждан России (Российское авторское общество, разного рода ассоциации и союзы и т.п.).

Однако основной институциональной гарантией прав и свобод человека и гражданина в РФ является гарантия судебной защиты. Право на судебную защиту нарушенных прав относится к личным неотъемлемым правам каждого и подкреплено целым рядом процессуальных гарантий.

*3. Институт гражданства в РФ.*

Гражданство – один из основных элементов правового статуса личности. Обладание гражданством является предпосылкой полного распространения на данное лицо всех прав и свобод, признаваемых законом, а также защита лица государством не только внутри страны, но и за ее пределами.

Согласно действующему законодательству, проживание граж­данина РФ за пределами РФ не прекращает его гражданства. Гражданин РФ не может быть выслан за пределы РФ или выдан иностранному государству. Закон предусматривает возможность двойного гражданства. Приобретение гражданином РФ иного гражданства не влечет прекращение российского гражданства. Изменение семейного статуса (например, брак с иностранцем) не влечет изменение гражданства.

Закон особо регулирует гражданство детей. При изменении гражданства ребенка 14-18 лет необходимо его согласие.

Гражданство РФ приобретается по рождению, в результате приема в гражданство, в результате восстановления в гражданстве по иным основаниям, предусмотренным Законом «О гражданстве РФ».

Прием в российское гражданство определяется в общем или упрощенном порядке. Совершеннолетний, дееспособный иностранец может подать заявление о приеме в гражданство, если в течение 5 лет непрерывно проживает в России, имеет законный источник средств существования, владеет русским языком.

При восстановлении в гражданстве иностранцев или лиц без гражданства, ранее имевших гражданство РФ, установлен срок проживания на территории России - 3 года.

Выход из гражданства лица, проживающего в России, осуществляется в общем порядке, а лица, проживающего за пределами России, - в упрощенном порядке. Закон устанавливает ряд ограничений при выходе из гражданства. Полномочными органами, ведающими делами о гражданстве, являются: Президент РФ, федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами внутренних дел, федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами иностранных дел, и дипломатические представительства РФ.

*4. Система органов государственной власти в РФ. Прямая демократия, избирательное право и референдум в РФ. Представительная демократия и парламентское право.*

Народ РФ осуществляет свою власть через органы государственной власти. Органы государственной власти наделены государственно-властными полномочиями, уполномочены государством на осуществление его задач и функций, образуются и действуют в установленном государством порядке. Они образуют единую систему органов государственной власти Российской Федерации, в которую входят федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов РФ.

Конституционный принцип федерализма предполагает разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти ее субъектов. Соответственно выделяются два уровня органов государственной власти - федеральный и региональный (субъектов Федерации).

Конституция РФ, выделяет четыре категории субъектов осуществления государственной власти: Президент, Федеральное Собрание, Правительство, суды. Единство системы государственной власти проявляется во взаимодействии и взаимозависимости государственных органов; в механизме сдержек и противовесов, который позволяет каждой из ветвей власти осуществлять свои конституционные полномочия и обеспечивает рычаги влияния на другие власти.

Президент Российской Федерации является главой госу­дарства. Его функции связаны с обеспечением основ конститу­ционного строя: он выступает гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина; принимает меры по охране суверенитета РФ, ее независимости, государственной целостно­сти; обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти; определяет основные направления внутренней и внешней политики государства; представляет РФ внутри страны и в международных отношениях.

Новизна Конституции РФ состоит в закреплении верховенства Президента РФ в системе органов государственной власти. Свои полномочия Президент РФ реализует в рамках Конституции РФ и в соответствии с федеральными законами. Период полномочий Президента РФ ограничен шестилетним сроком; одно лицо не может занимать пост Президента более двух сроков подряд; Президент избирается всенародными прямыми выборами на альтернативной основе, предусматривается процедура отрешения его от должности; допускается признание нормативных актов Президента не соответствующими Конституции по решению Конституционного Суда.

Органы законодательной власти составляют систему представительных органов государственной власти РФ. Федеральным законодательным органом является парламент - Федеральное Собрание РФ. В пределах субъекта РФ действуют законодательные (представительные) органы власти субъектов РФ.

Парламент в рамках Конституции обладает всей полнотой законодательной власти, а также наделяется функцией контроля за исполнительной властью. Федеральное Собрание состоит из двух палат - Совета Федерации и Государственной Думы.

Совет Федерации представляет интересы субъектов Федерации, в него входят по два представителя от каждого субъекта РФ - по одному от законодательного (представительного) и ис­полнительного органов государственной власти субъекта РФ. Представитель в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Федерации избирается этим органом, а представитель от исполни­тельного органа в верхней палате парламента назначается выс­шим должностным лицом субъекта РФ на срок его полномочий.

Государственная Дума представляет население Российской Федерации. Она состоит из 450 депутатов, избираемых на четыре года на основе всеобщего избирательного права: 225 депутатов избирается по одномандатным избирательным округам, 225 - по федеральным спискам кандидатов от избирательных объединений (блоков) по единому общефедеральному избирательному округу.

Органы исполнительной власти осуществляют исполнитель­ные и распорядительные функции государственного управления. К федеральным органам исполнительной власти относятся: Правительство РФ, федеральные министерства, государственные комитеты и другие ведомства при Правительстве РФ. Органами исполнительной власти субъектов Федерации являются президенты и главы администраций субъектов РФ, правительства субъектов РФ, министерства, государственные комитеты и другие ведомства.

Правительство - высший исполнительный орган государственной власти РФ, возглавляющий единую систему исполнительной власти в РФ. Во-первых, Правительство РФ призвано обеспечивать единство системы исполнительной власти: организует, направляет и контролирует деятельность ее органов. Во-вторых, федеральное Правительство в пределах своего ведения управляет деятельностью органов исполнительной власти субъектов РФ. В-третьих, решения Правительства распространяются на деятельность исполнительных органов местного самоуправления.

В особую группу государственных органов выделены органы прокуратуры, которые составляют самостоятельную централизованную систему органов государственной власти. Функции прокуратуры заключаются в осуществлении надзора за законностью, соблюдением прав и свобод человека и гражданина, координации деятельности.

Государственная власть важнейший обязательный атрибут государства, связанный с наличием обязательных государственных органов, обладающих полномочиями по управлению различными сферами жизни общества, включая право на принятие общеобязательных решений, обеспечиваемыми в том числе возможностью использования государственного принуждения.

Носителем суверенитета и единственным источником власти в РФ является многонациональный народ, который участвует в осуществлении власти в двух основных формах - непосредственно (принимая участие в выборах и референдуме) и опосредованно (через органы государственной власти и органы местного самоуправления).

Выборы - конституционно-правовой институт, связанный с формированием различных органов публичной власти.

По различным критериям выборы в России могут быть подвержены следующей классификации:

а) в зависимости от территории, на которой проводятся выборы:

- всеобщие (общероссийские);

- региональные;

- местные (муниципальные).

б) в зависимости от формируемого органа (избрания должностного лица):

- парламентские;

- президентские;

- выборы глав администраций, мировых судей и т.п.

в) в зависимости от способа волеизъявления избирателей:

- прямые - когда отношение к кандидату выражается непосредственно;

- косвенные - когда между избирателями и кандидатом существует промежуточное звено.

г) в зависимости от срока проведения:

 - очередные;

- внеочередные (в связи с досрочным прекращением полномочий органа власти или выборного должностного лица);

- повторные (в связи с признанием очередных или внеочередных выборов несостоявшимися).

Понятие выборов (в широком смысле, как конституционно-правовой институт) часто отождествляют с понятием избирательного права, которое можно определить как институт (подотрасль) конституционного права, совокупность правовых норм, регулирующих процесс избрания кандидатов в представительные органы власти и на выборные должности.

Основные принципы проведения выборов и референдума:

1.  участие граждан России в выборах на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права (волеизъявления) при тайном голосовании;

2. обязательность и периодичность проведения выборов;

3. свободное и добровольное участие в выборах и рефе­рендуме;

4. сохранение избирательных прав при проживании рос­сийских граждан за пределами территории России;

5. гласность в деятельности избирательных комиссий и комиссий референдума всех уровней;

6.  самостоятельность избирательных комиссий и комис­сий референдума, недопустимость вмешательства в их деятельность со стороны иных органов публичной власти, должностных лиц, организаций и граждан;

7. недопустимость (по общему правилу) участия в избирательном процессе иностранных государств, организаций и граждан, а также лиц без гражданства.

Активным избирательным правом (правом избирать в органы государственной власти и органы местного самоуп­равления) и правом голосовать на референдуме обладают все граждане Российской Федерации, независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объ­единениям и других обстоятельств, достигшие возраста 18 лет и проживающие на территории избирательного округа.

Требования к пассивному избирательному праву (праву быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления) не столь унифицированы, зависят от вида (уровня) формируемого органа (выборного должностного лица), региональных особенностей и др. факторов. Но в любом случае в соответствии с законодательством, кандидат не может быть моложе 21 года на день голосования на выборах в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ и в органы местного самоуправления и 30 лет - на выборах главы региона, а установление максимального возраста кандидата не допускается. Ограничения пассивного избирательного права могут быть связаны с запретом занимать определенные выборные должности более двух сроков подряд, с принципом несовместимости (невозможностью занимать иные должности государственной или муниципальной службы, заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме научной, педагогической и иной творческой). Традиционно в России не имеют права избирать и быть избранными, участвовать в референдуме граждане, признанные судом недееспособными или содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

Для определения результатов выборов в РФ применяются избирательные системы - мажоритарная, пропорциональная и смешанная. Суть мажоритарной избирательной системы в том, что из нескольких кандидатов побеждает кандидат, получивший на выборах большее количество голосов избирателей. Мажоритарная избирательная система относительного большинства - для победы кандидату достаточно получить простое большинство голосов по сравнению с другими кандидатами. Выборы Президента РФ, глав регионов в большинстве субъектов РФ осуществляются по мажоритарной избирательной системе абсолютного большинства - здесь простого большинства голосов недостаточно для победы на выборах, необходимо получить как минимум 50% плюс один голос (если в первом туре выборов абсолютного большинства не набирает ни один из кандидатов, то проводится второй тур, в который выходят два лучших кандидата).

При использовании пропорциональной избирательной системы депутатские мандаты в представительном органе распределяются в зависимости от количества голосов, отданных избирателями за тот или иной список кандидатов (при выборах должностных лиц эта система неприменима).

Смешанная избирательная система - половина депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ избирается по мажоритарной избирательной системе относительного большинства, а половина - по пропорциональной избирательной системе.

Второй формой непосредственной демократии является референдум, т.е. форма прямого волеизъявления граждан РФ по наиболее важным вопросам государственного и местного значения в целях принятия решений посредством голосования граждан Российской Федерации, обладающих правом на участие в референдуме.

В зависимости от уровня выносимых на голосование вопросов референдум подразделяется на федеральный (референдум РФ), региональный (референдум субъекта РФ) и местный (референдум, проводимый на территории муниципального образования).

Вопросы, выносимые на референдум РФ, не должны ограничивать или отменять общепризнанные права и свободы человека и гражданина и конституционные гарантии их реализации.

Референдум РФ не может проводиться в условиях военного или чрезвычайного положения, введенного на всей территории РФ, а также в течение трех месяцев после отмены военного или чрезвычайного положения. Повторный референдум (т.е. референдум с такой же по содержанию или по смыслу формулировкой вопроса) может быть проведен не ранее, чем через год после дня официального опубликования (обнародования) результатов референдума.

Назначает референдум РФ Президент РФ. Инициатива проведения референдума РФ принадлежит:

1) не менее чем двум миллионам граждан РФ, имеющих право на участие в референдуме РФ;

2) Конституционному Собранию в случае принятия им положительного решения о пересмотре Конституции РФ.

Инициатива граждан о проведении референдума оформляется путем сбора подписей, который должна организовать, инициативная группа в количестве не менее 100 человек, зарегистрированная в установленном порядке.

Решение по вопросу, выносимому на референдум, считается принятым, если за него проголосовало более половины граждан, принявших участие в голосовании (при этом референдум считается состоявшимся в случае участия в нем более половины граждан, обладающих правом на участие в референдуме).

Решение, принятое на референдуме РФ, является общеобязательным и не нуждается в дополнительном утверждении, действует на всей территории РФ и может быть отменено или изменено не иначе как путем принятия решения на новом референдуме РФ.

Формы непосредственной демократии в РФ применяются достаточно редко. Поэтому наиболее распространенной формой народовластия следует считать представительную демократию - осуществление народом власти через избранные им органы государственной власти и органы местного самоуправления.

На федеральном уровне высшим представительным и законодательным органом является Федеральное Собрание - парламент РФ, состоящий из двух палат - Совета Федерации и Государственной Думы. Во всех субъектах РФ созданы свои законодательные (представительные) органы государственной власти - думы (краевые, областные, губернские, городские, государственные), собрания (законодательные, областные), мажлисы, хуралы, сугланы и др. Так же самостоятельно определяется состав, структура и иные составляющие статуса этих органов (есть как однопалатные, так и двухпалатные региональные парламенты). На уровне муниципальных образований представительные органы также имеют различные названия (собрания представителей, советы, районные думы и др.), состав, порядок формирования и пр. Отличительным признаком рассматриваемых органов публичной власти является их формирование посредством свободных выборов граждан соответствующей территории (на муниципальных выборах активное избирательное право в установленных законом случаях может быть предоставлено также и иностранцам и лицам без гражданства, постоянно проживающим на территории соответствующего муниципалитета) на определенный, непродолжительный срок (обычно 4-5 лет).

 Представительная демократия неразрывно связана с такими понятиями, как парламентаризм и парламентское право.

Основные идеи парламентаризма реализуются на практике посредством обширной системы правовых предписаний, объединяемых понятием парламентское право, которое можно определить как особую систему норм и правил, регулирующих внутреннее устройство и процессуально-организационную деятельность парламента, его взаимоотношения с другими органами государственной власти и с избирательным корпусом.

Составные части (институты, субинституты) парламентского права образуют:

- статус Федерального Собрания РФ и его палат, законодательных органов государственной власти субъектов РФ;

- статус депутата представительного органа государствен­ной власти;

- сущность и основные стадии законодательного процесса;

- парламентские процедуры;

- парламентский контроль;

- межпарламентское сотрудничество и др.

Парламентаризм и парламентское право в России пока находятся в стадии становления. Вместе с тем на федеральном и региональном уровнях складываются устойчивые традиции парламентаризма, парламентского права, представительной демократии.

*5. Судебная система РФ.*

Органы судебной власти осуществляют правосудие - осо­бый вид государственной деятельности, направленной на рас­смотрение и разрешение различных социальных конфликтов, связанных с нарушением норм права. Суды обладают правом осуществлять конституционное, гражданское, административное и уголовное судопроизводство.

Носителями судебной власти в РФ являются, прежде всего, судьи, наделенные в конституционном порядке полномочиями осуществлять правосудие и исполняющие свои обязанности на профессиональной основе.

Согласно Конституции РФ, судьями могут быть граждане Российской Федерации, достигшие 25 лет, имеющие высшее юридическое образование и стаж работы по юридической про­фессии не менее пяти лет. Судьи являются независимыми и подчиняются только Конституции Российской Федерации и федеральному закону.

Судебную систему РФ образуют федеральные суды и суды субъектов Федерации. Первые включают Конституционный Суд, суды общей юрисдикции и арбитражные суды.

К компетенции Конституционного Суда относятся дела о соответствии Конституции федеральных законов и других нормативных актов, нормативных актов субъектов РФ, договоров между органами государственной власти, не вступивших в силу международных договоров РФ. Конституционный суд разрешает споры о компетенции между органами государственной власти, рассматривает жалобы на нарушение прав и свобод граждан. Он обладает правом толкования Конституции. В случае признания актов неконституционными они утрачивают свою юридическую силу.

К судам общей юрисдикции относятся Верховный Суд РФ, верховные суды республик, краев и областей, суды городов фе­дерального значения, автономных округов и областей, а также районные и военные суды.

Верховный Суд РФ является высшим судебным органом по гражданским, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции. Он дает разъяснения по вопросам судебной практики. К компетенции Верховного Суда отнесено рассмотрение дел в качестве суда первой инстанции, в кассационном порядке, в порядке надзора и по вновь открыв­шимся обстоятельствам.

Высший Арбитражный Суд РФ является высшим судебным органом по разрешению экономических споров между юриди­ческими лицами и предпринимателями без образования юриди­ческого лица. Он является вышестоящей судебной инстанцией по отношению к федеральным арбитражным судам и арбитражным судам субъектов РФ, осуществляет судебный надзор за их деятельностью.

Важным элементом судебной системы РФ являются мировые судьи. Мировой судья рассматривает в первой инстанции уголовные дела о преступлениях, ответственность за которые не превышает двух лет лишения свободы, а также дела о выдаче судебного приказа, о расторжении брака и разделе имущества, дела по имущественным спорам (при цене иска не более 500 минимальных размеров оплаты труда), трудовые споры (за исключением дел о восстановлении на работе), дела об административных правонарушениях. Мировой судья рассмат­ривает дела по вновь открывшимся обстоятельствам в отноше­нии решений, принятых им в первой инстанции и вступивших в силу. Судебные участки, в рамках которых осуществляют свои полномочия мировые судьи, создаются из расчета: 15-30 тыс. на 1 участок. Мировые судьи избираются законодательным собранием субъекта РФ, либо населением соответствующего судебного участка не более чем на 5 лет, но возможно и повторное избрание.

*6. Местное самоуправление в РФ*

Местное самоуправление занимает «промежуточную пози­цию» между государством и обществом, что определяет двой­ственность его природы. На местном уровне управленческие функции зачастую осуществляются непосредственно местным населением и образуемыми им органами власти, которые признаны и юридически закреплены государственной властью. С другой стороны, местное самоуправление является основным институтом гражданского общества и представляет собой автономную деятельность самоорганизующегося населения.

Местное самоуправление определяется как форма осуще­ствления народом своей власти, обеспечивающая самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно или через органы местного самоуправления вопросов местного значения, исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

Местное самоуправление реализуется в форме непосредственной и представительной демократии. Особую роль в осуществлении местного самоуправления играют формы прямого волеизъявления граждан - референдум, выборы, собрания, сходы граждан.

Местный референдум - это голосование граждан РФ, по­стоянно или преимущественно проживающих в границах муни­ципального образования, по важным вопросам местного значения. На местный референдум могут быть вынесены вопросы, находя­щиеся в ведении местного самоуправления. Принятое на местном референдуме решение подлежит обязательному исполнению на территории муниципального образования и не нуждается в утвер­ждении какими-либо органами государственной власти, их должностными лицами или органами местного самоуправления.

Выборы - это наиболее массовая и широко применяемая форма непосредственной демократии, с помощью которой формируются представительные органы местного самоуправления, а также наделяются полномочиями главы местной администрации. Муниципальные выборы проводятся на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосова­нии. Правом на участие в муниципальных выборах обладают все граждане РФ, постоянно проживающие на территории соответствующих муниципальных образований.

Наиболее доступным способом самоорганизации граждан и формой их привлечения к осуществлению управленческих функций являются сходы. Их проведение предусмотрено в поселениях с численностью жителей не более 100 человек, обладающих избирательным правом. Сход граждан осуществляет полномочия представительного органа муниципального образования. Решения, принятые на сходе граждан, подлежат обязательному исполнению на территории поселения.

Территориальное общественное самоуправление может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан: подъезд многоквартирного жилого дома; многоквартирный жилой дом; группа жилых домов; жилой микрорайон; сельский населенный пункт, не являющийся поселением; иные территории проживания граждан. Территориальное общественное самоуправление осуществляется непосредственно населением в форме собраний и конференций граждан, а также посредством создания органов территориального общественного самоуправления. Органы территориального общественного самоуправления избираются на собраниях или конференциях граждан, проживающих на соответствующей территории.

Существуют и другие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления. К их числу относится опрос граждан. Он проводится для выявления мнения населения и его учета при принятии решений органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления. Результаты опроса носят рекомендательный характер.

Граждане имеют право на индивидуальные и коллективные обращения в органы местного самоуправления.

Государственные органы не вправе вмешиваться в компетенцию местного самоуправления. Структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно в соответствии с федеральными законами, законами субъектов РФ с учетом национальных, исторических, местных условий. Обязательным является наличие выборных органов местного самоуправления. Численный состав и полномочия представительного органа местного самоуправления определяются уставом муниципального образования. Кроме того, устав может предусматривать должность главы муни­ципального образования - выборного должностного лица, воз­главляющего деятельность местного самоуправления, а также иных выборных должностных лиц местного самоуправления.

Уставы определяют роль главы муниципального образова­ния (мэра) достаточно подробно. В одних муниципальных обра­зованиях уставы ограничивают полномочия главы муниципального образования, возглавляющего представительный орган; но в большинстве случаев он наделен широкими полномочиями. В основном отличия в статусе главы муниципального образования зависят от порядка его избрания: избран он населением или представительным органом.

Полномочия местного самоуправления подразделяются на несколько групп: вопросы местного бюджета и финансов; уп­равление муниципальной собственностью; регулирование земель­ных отношений в пределах муниципального образования и ох­рана окружающей среды; строительство, жилищное хозяйство, коммунальное, бытовое обслуживание населения, транспорт и связь; социальная защита населения; охрана общественного по­рядка, прав и свобод граждан.

Конституционными гарантиями осуществления местного самоуправления являются право на судебную защиту; на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти; запретом на ограничение прав местного самоуправления. Граждане и органы местного самоуправления вправе обращаться в суд с требованиями о признании недействительными актов го­сударственных органов, нарушающих права и законные интересы граждан, проживающих на территории муниципального образования.

*Вопросы для закрепления материала*

1.Дайте определение конституционного права.

2.Какие правовые нормы преимущественно используются в конституционном праве?

3.Назовите источники конституционного права.

4.Назовите юридические свойства действующей конституции.

5.Перечислите основные конституционные характеристики российского государства.

6.Какие положения можно отнести к экономическим основам конституционного строя?

7.Какие положения можно отнести к политическим основам конституционного строя?

8. Какие выделяют виды прав и свобод?

9. Назовите основные характеристики обязанностей.

10. Перечислите основные конституционные обязанности.

11. Назовите группы гарантий.

12. С соблюдением, каких правил можно ограничивать права и свободы?

13. Какие органы власти и должностные лица осуществляют институциональные гарантии.

14. Назовите способы приобретения и прекращения гражданства.

15. Назовите уровни органов государственной власти в РФ.

16. Назовите категории субъектов осуществляющих государственную власть.

17. Какими полномочиями обладает Президент РФ?

18. Как называется высший орган законодательной власти в РФ? Его состав.

19. Назовите федеральные органы исполнительной власти.

20. К какой группе государственных органов относится прокуратура?

21. Из каких элементов состоит судебная система РФ?

22. Посредством каких процедур осуществляется местное самоуправление в РФ?

23. Какими полномочиями обладают органы местного самоуправления?

24. В каких формах народ в РФ осуществляет властную функцию?

25. Назовите виды выборов.

26. Назовите основные принципы проведения выборов и референдумов.

27. Какие вы знаете виды избирательного права?

28. Назовите виды избирательных систем.

29. Назовите виды референдумов.

30. Дайте определение «парламентского права».

31. В какой стадии развития находится парламентаризм в РФ?

*Семинарское занятие № 3*

Тема: ***«Гражданское право»***

План

1.Основы гражданского права

2.Право собственности

3.Основные положения договора

4.Наследственное право

Литература:

1.Гражданское право: Учебник /Под ред. Гонгало Б.М. - М.: Статут, 2016. - 511 с. 2.Гражданское право: Учебник: В 2 томах Том 1 / Под общ. ред. Карпычева М.В., Хужина А.М., - М.: ИНФРА-М, 2016. - 400 с.

3.Гражданское право: Учебник: В 2 томах Том 2 / Под общ. ред. Карпычева М.В., Хужина А.М., Демичев А.А. и др. - М.: ИНФРА-М, 2016. - 560 с.

4.Гражданское право / Алексий П.В., Рассолов М.М., Кузбагарова А.Н., - 3-е изд. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. - 895 с.

5.Гражданское право / Рассолова Т.М. - М.:ЮНИТИ-ДАНА, 2015. - 847 с.

6.Гражданское право. Особенная часть / Павлова И.Ю. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2016. - 136 с.

7.Гражданское право. Договорные обязательства: Курс лекций / Асмандияров В.М. -  ФСИН России, 2016. - 213 с.

8.Гражданское право. Внедоговорные обязательства: Учебное пособие / Попович М.М. - Вологда: ВИПЭ ФСИН России, 2016. - 83 с.

9.Гражданское право и цивилистический процесс: словарь-справочник / Князькин С.И., Хлебников С.Н., Юрлов И.А. - М.: Вузовский учебник, 2015. - 256 с.

10.Гражданское правоотношение: социально-психологический аспект / Камышанский В.П., Карнушнкин В.Е. - М.: Статут, 2016. - 222 с.

11.Избранные труды по гражданскому праву. В 2 томах (комплект). Сборник научных трудов / Флейшиц Е.А. - М.: Статут, 2015. - 512 с.

12.Осуществление и защита гражданских прав / Вавилин Е.В., - 2-е изд. - М.:Статут, 2016. - 416 с.

13.Романова Е.Н., Шаповал О.В. Гражданское право. Общая часть: Учебник. — М.: РИОР: ИНФРА-М, 2017. — 202 с.

14.Российское гражданское право. Общая часть. Вещное право. Наследственное право. Интеллектуальные права. Личные неимущественные права/Суханов Е. А., 4-е изд., стер. - М.: Статут, 2015. - 958 с.

15.Развитие гражданского права России. Тенденции, перспективы, проблемы: Монография / Богданов Е.В., Богданова Е.Е. - М.:ЮНИТИ-ДАНА, 2016. - 335 с.

16.Сроки в гражданском праве. Исковая давность / Кириллова М.Я., Крашенинников П.В. - 3-е изд., испр. и доп - М.: Статут, 2016. - 80 с.

17.Сборник задач по гражданскому праву. Часть I: Учебно-методическое пособие/ Ем В. С., Козлова Н. В., 5-е изд., стереотип. - М.: Статут, 2015. - 380 с.

18.Теория функций гражданского права (методологические и воспитательные аспекты): Монография / Рыбаков В.А. - М.: Статут, 2016. - 136 с.

19.Юкша Я. А. Гражданское право: Учеб. пособие. — 4-е изд. — М.: ИНФРА-М, 2017. — 400 с.

*1.Основы гражданского права*

*А) Понятие, предмет, метод и источники гражданского права*

Специфика гражданского права как отрасли права определяется особенностями ее предмета и метода регулирования гражданско-правовых отношений.

Предметом гражданско-правового регулирования в самом общем виде являются имущественные и связанные с ними личные неимущественные отношения.

Гражданское право устанавливает основания возникновения права собственности и иных вещных прав, объекты и субъекты этих прав, содержание правомочий собственника, правовой режим отдельных видов имущества, способы защиты нарушенных вещных прав.

Гражданско-правовой метод характеризуется следующими признаками:

1. Равенство сторон в их взаимоотношениях, отсутствие властного подчинения одной стороны другой.

2. Автономия воли участников гражданских правоотношений - способность лица свободно формировать и выражать свою волю.

3. Имущественная самостоятельность - возможность для лиц самостоятельно распоряжаться принадлежащим им имуществом.

4. Свобода в осуществлении прав. Субъекты гражданского права располагают широким выбором вариантов поведения: они могут приобретать или не приобретать соответствующие субъективные права и обязанности, выбирать конкретный способ их приобретения, прибегать или не прибегать к мерам защиты нарушенного права и т.п.

Особое место в гражданско-правовом регулировании общественных отношений принадлежит ненормативным правовым средствам, которые самостоятельно используются гражданами и организациями для достижения своих целей (интересов), не противоречащих законодательству и интересам других лиц. К гражданско-правовым средствам, прежде всего, относятся договор, односторонние сделки, договорная ответственность, меры оперативного воздействия и др. Гражданско-правовые средства — это основные способы практической реализации дозволительного метода гражданского права.

Участниками гражданских правоотношений выступают граждане и организации, признанные юридическими лицами. В этих отношениях могут участвовать также Российская Федерация, субъекты РФ и муниципальные образования.

Гражданское законодательство находится в исключительном ведении РФ. Это означает, что нормативные акты в области гражданского права могут приниматься лишь высшими органами власти РФ и не могут издаваться субъектами РФ.

Поскольку общепризнанные нормы международного права и международные договоры РФ являются составной частью правовой системы РФ, то международные договоры, в которых содержатся гражданско-правовые нормы, также являются частью гражданского законодательства.

Основополагающие нормы для любой отрасли права, в том числе и гражданского, содержатся в Конституции РФ. Главный кодифицированный акт гражданского права - Гражданский кодекс РФ. Гражданско-правовые отношения регулируются также отдельными законами. К иным правовым актам, в которых содержатся нормы гражданского права, относятся, прежде всего, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ. Право издания гражданско-правовых актов предоставлено также министерствам и иным федеральным органам исполнительной власти. Такие акты обычно называют ведомственными.

В зависимости от характера и содержания норм права различают императивные нормы, обязывающие участников правоотношений действовать строго определенным образом; дозволительные нормы, управомочивающие субъектов совершать самостоятельные юридически значимые действия в определенной сфере; диспозитивные нормы, устанавливающие вариант регулируемого поведения и предоставляющие сторонам возможность отступления от него, и др.

Немалое значение в регулировании гражданско-правовых отношений имеют обычаи делового оборота, под которыми понимаются сложившиеся и широко применяемые в какой-либо области предпринимательской деятельности правила поведения, не предусмотренные законодательством. Они не должны противоречить обязательным для участников соответствующего отношения положениям закона или договора.

*Б) Обязательства в гражданском праве*

Обязательство – это обязанность одного лица (должника) совершить в пользу другого лица (кредитора) определенное действие (передать имущество, выполнить работу, уплатить деньги и т.д.) либо воздержаться от определенного действия.

Кредитор - лицо, имеющее право требовать совершения обусловленных действий или воздержаться от их совершения. Должник - лицо, обязанное совершить определенное действие или воздержаться от его совершения.

Стороны в обязательстве могут быть представлены как одним лицом, так и несколькими. В тех случаях, когда стороны в обязательстве представлены не одним лицом, а двумя и более, говорят о множественности лиц в обязательстве.

Обязательство возникает вследствие наступления определенных юридических фактов, с которыми закон связывает установление прав и обязанностей субъектов.

Обязательства, основаниями возникновения которых служат сделки, административные акты, иные правомерные действия, называются договорными. Как правило, они обеспечивают субъектам самим устанавливать права и обязанности, определять их содержание и пределы реализации.

Основаниями возникновения обязательств служат также причинение вреда другому лицу и неосновательное обогащение. Они называются внедоговорными, возникают из неправомерных действий (деликтов). Возникающие на их основе обязательства принято называть деликтными обязательствами. Хотя деликтные обязательства и возникают из неправомерных действий, направлены они на достижение правомерного результата - восстановление нарушенного имущественного положения участников экономического оборота. Предметом деликтных обязательств являются действия должника, направленные на восстановление материальных и личных нематериальных благ кредитора, которому причинен вред.

На достижение такого же результата направлены и обяза­тельства, возникающие вследствие неосновательного обогащения. Лицо, которое без установленных законом и иными правовыми актами или сделкой оснований, приобрело или сберегло имущество за счет другого лица, обязано возвратить последнему неосновательно приобретенное или сбереженное имущество (неосновательное обогащение). В законодательстве приведен перечень случаев, когда неосновательное обогащение не подлежит возврату, например имущество, переданное во исполнение обязательства до наступления срока исполнения, если иное не предусмотрено в обязательстве. При передаче имущества после истечения срока исковой давности также нет неосновательного приобретения на стороне кредитора. Наоборот, должник, не передавший имущество во исполнение обязательства, с истечением срока давности сам оказывается в положении неосновательно обогатившегося.

Исполнение обязательства представляет совершение действий либо в соответствующих случаях воздержание от них, составляющих содержание субъективных прав и обязанностей сторон.

Предметом исполнения служат те действия, которые должнику в соответствии с содержанием обязательства необходимо совершить в пользу кредитора, а если эти действия связаны с передачей какого-либо имущества – то предметом исполнения будет это имущество. Чтобы обязательство считалось надлежаще исполненным, должник обязан передать именно тот предмет, который был предусмотрен.

В законе установлены специальные требования в отношении исполнения денежных обязательств. Денежные обязательства должны соответствовать законодательству о валютном регулировании, в соответствии с которым все денежные обязательства должны быть выражены в валюте России - рублях.

Допускается определение суммы денежного обязательства не в рублях, а в иностранной валюте или условных денежных единицах, при условии, что расчеты по обязательству будут произведены в рублях по официальному курсу Банка России на день платежа, либо иному курсу или дате, установленной законом или соглашением сторон. Исполнение денежных обязательств в условиях инфляции требует постоянной корректировки сумм, выплачиваемых на протяжении определенного периода. Денежные обязательства, как правило, включают условия об уплате процентов.

Кроме денежных обязательств, специальные правила исполнения установлены для альтернативных обязательств. Ими признаются обязательства, в которых существует не один, а несколько предметов, причем передача любого из этих предметов является надлежащим исполнением. Право выбора принадлежит должнику.

Факультативными называются обязательства, в которых имеется только один предмет исполнения, однако должник может заменить его другим заранее оговоренным предметом. В отличие от альтернативного гибель предмета в факультативном обязательстве влечет прекращение обязательства.

Порядок совершения должником действий по исполнению обязательства называется способом его исполнения. Так, обязательство может быть исполнено единовременно, например однократной уплатой всей денежной суммы либо периодическими платежами по кредитному договору. Способ исполнения избирается сторонами. Они должны определить его при возникновении обязательства. Недопустимыми являются одностороннее изменение условий и однородный отказ от исполнения обязательства, кроме случаев, предусмотренных законом.

Как правило, место исполнения обязательства определяется в самом обязательстве либо вытекает из его существа.

Различаются обязательства с определенным сроком исполнения и обязательства, в которых срок определен моментом востребования. Обязательства, которые предусматривают или позволяют установить день его исполнения или промежуток времени, в течение которого оно должно быть исполнено, относятся к обязательствам с определенным сроком исполнения.

К обязательствам, в которых срок определен моментом востребования, относятся случаи, когда обязательство не предусматривает срок его исполнения и не содержит условий, позволяющих его определить. Это обязательство должно быть исполнено в разумный срок после возникновения обязательства. Обязательства, которые не содержат условий о сроке его исполнения, подлежат исполнению в течение семи дней после предъявления кредитором соответствующего требования.

При неисполнении обязательств в установленный срок возникает нарушение обязательства - просрочка. Ее может допустить как должник, так и кредитор.  Просрочка должника, т.е. неисполнение им в установленный срок обязательства, возлагает на него обязанность возместить кредитору убытки, вызванные просрочкой. Просрочивший кредитор также обязан возместить убытки должнику, вызванные просрочкой.  Проценты по денежным обязательствам за период просрочки кредитора не начисляются.

Обеспечение исполнения обязательств осуществляется:

Неустойкой (штрафом, пеней) признается определенная за­коном или договором денежная сумма, которую должник обязан уплатить кредитору в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства.

Залог представляет правоотношение, в силу которого кредитор по обеспеченному залогом обязательству (залогодержатель) имеет право в случае неисполнения этого обязательства должником (залогодержателем) получить удовлетворение из стоимости заложенного преимущественно перед другими кредиторами.

Одним из способов обеспечения исполнения обязательства является удержание имущества должника. Кредитор, у которой находится вещь, подлежащая передаче должнику либо лицу, указанному должником, может в случае неисполнения должником в срок обязательства по оплате этой вещи или возмещению кредитору связанных с нею издержек и других убытков удерживать ее до тех пор, пока соответствующее обязательство не будет исполнено.

По договору поручительства поручитель обязывается перед кредитором другого лица отвечать за исполнение последним обязательства полностью или в части. Поручительство обеспечивает уже возникшее обязательство, а в исключительных случаях - обязательства, которые должны возникнуть в будущем. Поручительство оформляется письменно. Должник и поручитель отвечают как солидарные должники.

Банковская гарантия обеспечивает надлежащее исполнение обязательства третьего лица уплатить денежную сумму кредитору.

Задатком признается денежная сумма, выдаваемая одной из договаривающихся сторон в счет причитающихся с нее по договору платежей другой стороне, в доказательство заключения договора и в обеспечение его исполнения.

*2.Право собственности*

*А) Понятие и содержание права собственности*

Сущность права собственности. Право собственности в наиболее общем виде может пониматься как юридическое регулирование процессов присвоения и использования субъектами материальных благ.

Возможности реализации собственником своего господства над вещью раскрываются через триаду правомочий: владение, пользование и распоряжение. Право владения - юридически обеспеченная для лица возможность обладать данной вещью, располагать ею. Право пользования - юридически обеспеченная возможность извлечения из вещи полезных свойств, плодов и доходов. Право распоряжения - возможность определения юридической судьбы вещи (отчуждение по договору, передача по наследству и др.).

Осуществление прав собственности. Собственник осуществляет принадлежащие ему правомочия по своему усмотрению. Осуществление права по своему усмотрению не означает, что власть собственника в отношении принадлежащей ему вещи безгранична. В некоторых случаях закон связывает осуществление субъективного права собственности с целевым назначением вещи. Это касается жилых помещений, земельных участков. В других случаях закон устанавливает пределы осуществления права собственности.

Приобретая конкретную вещь на праве собственности, лицо должно знать, что это имеет для него не только положительную, но и отрицательную сторону. Указанные положения проявляются через категории «благо» и «бремя» собственности. Благо означает удовлетворение различных потребностей за счет использования имущества. Бремя - необходимость содержания принадлежащего лицу имущества (расходы по содержанию и охране своего имущества, уплата налогов и т.п.), если иное не предусмотрено законом или договором. По общему правилу, собственник несет риск случайной гибели или случайной порчи вещи, т.е. риск ее утраты или повреждения при отсутствии чьей-либо вины в этом.

Субъекты права собственности. ГК вслед за Конституцией закрепляет частную, государственную и иные формы собственности.

В качестве субъекта права собственности могут выступать граждане, юридические лица, публичные образования -государственные (РФ, субъекты РФ) и муниципальные. Закон предусматривает множественность субъектов права. Государственной собственностью в РФ является имущество, принадлежащее на праве собственности РФ (федеральная собственность), и имущество, принадлежащее на праве собственности субъектам РФ (собственность субъекта РФ).

Согласно ст. 130 Конституции муниципальная собственность - это не разновидность государственной собственности. Субъектами права муниципальной собственности являются муниципальные образования в целом. От имени муниципального образования права собственника осуществляют органы местного самоуправления.

Имущество, находящееся в государственной или муниципальной собственности, разделяется на распределенное (закрепленное за государственными, муниципальными предприятиями, учреждениями) и нераспределенное. Средства соответствующего бюджета и иное государственное, муниципальное имущество, не закрепленное за государственными, муниципальными предприятиями, учреждениями, составляют казну соответствующего публичного образования - РФ, субъекта РФ или муниципального образования.

В собственности граждан и юридических лиц может находиться любое имущество, за исключением отдельных видов имущества, которое в соответствии с законом не может принадлежать гражданам или юридическим лицам. Количество и стоимость имущества, находящегося в собственности граждан и юридических лиц, не ограничиваются, за исключением случаев, установленных законом.

Традиционно в науке гражданского права основания (способы) приобретения права собственности подразделяются на первоначальные и производные. При первоначальных способах право собственности у приобретателя возникает независимо от воли предшествующего собственника, при производных - по воле предшествующего собственника.

К первоначальным способам приобретения права собственности относятся: создание (изготовление) новой вещи (ст. 218 ГК), переработка (ст. 220 ГК), сбор ягод, грибов, сбор или добыча общедоступных для этих целей вещей или животных (ст. 221 ГК) и т.д. К производным способам приобретения права собственности относятся: договор или иная сделка об отчуждении вещи; приобретение имущества в порядке наследования после смерти гражданина; приобретение имущества в порядке правопреемства при реорганизации юридического лица и т.д.

Прекращение права собственности происходит в случаях, прямо предусмотренных законом. В одних случаях речь идет о прекращении права собственности по воле собственника: отчуждении собственником своего имущества другим лицам, отказе собственника от права собственности. В других - субъективное право собственности прекращается в результате принудительного изъятия имущества у собственника. Таковы обращение взыскания на имущество по обязательствам лица, отчуждение имущества, которое в силу закона не может принадлежать данному лицу, отчуждение недвижимого имущества в связи с изъятием земельного участка, выкуп бесхозяйственно содержимых культурных ценностей, домашних животных, реквизиция, конфискация, отчуждение имущества в иных предусмотренных законом случаях.

Изъятие имущества у собственника предполагает компенсацию ему стоимости изымаемых вещей, за исключением таких оснований прекращения права собственности, как обращение взыскания по обязательствам и конфискация. В указанных случаях имущество изымается безвозмездно.

*Б) Право общей собственности*

Общая собственность имеет место в тех случаях, когда право собственности на вещь принадлежит не одному, а двум или более лицам (сособственникам, участникам). Предмет общей собственности - одно и то же имущество, которое относится к общему. Общая собственность может возникнуть независимо от того, является имущество делимым или неделимым.

Различают два вида общей собственности: долевую (имущество находится в общей собственности с определением доли каждого из сособственников в праве собственности) и совместную (доли каждого собственника в праве собственности не определены).

Общая долевая собственность. Каждый из участников долевой собственности имеет определенную долю в праве на общее имущество - одну вторую, одну четвертую и т.п. Владение, пользование имуществом, находящимся в долевой собственности, осуществляется по соглашению всех его участников, а при недостижении согласия - в порядке, устанавливаемом судом. Каждый участник долевой собственности обязан соразмерно своей доле участвовать в уплате налогов, сборов и иных платежей по общему имуществу, а также в издержках по его содержанию и сохранению. Распоряжение имуществом, находящимся в долевой собственности, осуществляется по соглашению всех его участников.

Имущество, находящееся в долевой собственности, может быть разделено между ее участниками по соглашению между ними. В этом случае общая долевая собственность прекращается.

Участник долевой собственности вправе требовать выдела своей доли из общего имущества. В этом случае долевая собственность в отношении других участников сохраняется. Выдел доли допускается как в натуре, так и путем предоставления сособственнику денежной или иной компенсации.

Выделение доли в общей долевой собственности возможно не только по инициативе участника, но и по требованию его кредитора. Такая ситуация возникает при недостаточности у должника иного имущества, не входящего в общую собственность.

Общая совместная собственность супругов. Для этого вида общей собственности характерна незаменимость участников. Это означает, что один из супругов не может передать свое право другому лицу, что допустимо в отношении общей долевой собственности.

Общая совместная собственность крестьянского (фермерского) хозяйства. Объектом общей совместной собственности крестьянского (фермерского) хозяйства является не все имущество граждан - членов хозяйства, а лишь имущество, приобретенное для хозяйства на общие средства его членов: земельный участок, насаждения, хозяйственные и иные постройки. Условием возникновения совместной собственности крестьянского хозяйства является создание хозяйства. Доли членов хозяйства в праве совместной собственности на имущество хозяйства признаются равными, если соглашением между ними не установлено иное.

*В) Ограниченные вещные права*

Различные потребности людей невозможно удовлетворить, предоставив им вещь только на праве собственности. Именно поэтому еще в Древнем Риме были разработаны определенные юридические конструкции, получившие название «права на чужую вещь».

Иные вещные права производны от права собственности. Установление иного вещного права порождает ситуацию, когда одна вещь принадлежит по праву двум лицам, с той лишь разницей, что для одного из них вещь «своя», а для другого - «чужая». Это означает, что субъектами права на вещь являются собственник и не собственник (субъект иного вещного права), которые находятся в постоянном взаимодействии друг с другом по поводу принадлежащей им вещи (на все время установления иного вещного права). В качестве объекта иных вещных прав выступают индивидуально-определенные вещи, как правило, недвижимость. Иные вещные права устанавливаются только законом.

К иным вещным правам относятся: право пожизненного наследуемого владения земельным участком; право постоянного (бессрочного) пользования земельным участком; сервитута, право хозяйственного ведения имуществом, право оперативного управления имуществом. Другие иные вещные права - право пожизненного пользования жилым помещением или иным объектом недвижимости, которое возникает у гражданина при заключении договора пожизненного содержания с иждивением. В специальной литературе к иным вещным правам относят право залога и право удержания. Право следует за вещью. Смена собственника не означает изменение правового режима имущества. Переход права собственности на имущество к другому лицу не является основанием для прекращения иных вещных прав на это имущество.

В случае нарушения иного вещного права, субъект имеет право на защиту против каждого, кто бы им ни оказался, в том числе и против собственника.

*3.Основные положения договора*

*А) Сущность, значение, понятие договора.*

Сущность и значение договора. В рыночной экономике договор служит самостоятельным и главным средством правовой организации имущественных отношений.

Договор представляет собой важнейшее (помимо издания нормативных установлений) средство правового регулирования имущественных и неимущественных отношений. Он определяет взаимоотношения, взаимные права и обязанности двух или нескольких субъектов. Это дает возможность юридически упорядочить такие стороны их деятельности, которые не поддаются регулированию на основе общеобязательных правил.

Договором называется соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей. Из определения договора следуют его основные отличительные признаки:

• он представляет собой соглашение, достигнутую договоренность между его участниками;

• достигнутое соглашение основывается на взаимном волеизъявлении его участников;

• соглашение лиц направлено на установление (изменение, прекращение) взаимных прав и обязанностей участников.

Предметом договорного обязательства является выполнение действий, ведущих к достижению целей участников договора, удовлетворению их интересов.

Основные положения договорного права базируются на принципе свободы договора. Данный принцип проявляется в следующих трех основных аспектах:

1) свобода заключения договора. Граждане и юридические лица свободны в заключении договора. Не допускается принуждение к заключению договора, кроме случаев, предусмотренных законом или добровольно принятым на себя обязательством;

2) свобода выбора вида договора. Стороны могут заключить любой договор, предусмотренный законом и иными правовыми актами; договор, не предусмотренный законом и иными правовыми актами;

3) свобода определения условий договора. Стороны могут определить содержание договора по своему усмотрению, за исключением предписаний, содержащихся в императивных нормах закона и иных правовых актов, действующих в момент заключения договора.

*Б) Типы и формы договоров.*

Типы договоров. В ГК выделены отдельные типы договоров, регулирующие специальные виды договоров по сравнению с общими видами.

Обычно выделяют следующие типы договоров:

• смешанный;

• публичный;

• договор присоединения;

• предварительный договор;

• договор в пользу третьего лица.

Смешанным признается договор, в котором содержатся элементы различных договоров, предусмотренных законом и иными правовыми актами. Выделение договора смешан­ного типа обусловливает необходимость применения в его соответствующих частях правил о договорах, элементы которых в нем содержатся.

Публичный договор - это договор, удовлетворяющий следующим условиям:

· его субъект - коммерческая организация;

· его предмет - передача товаров, выполнение работ, оказание услуг;

· коммерческая организация, являющаяся стороной договора, по характеру своей деятельности обязана осуществлять продажу товаров, выполнение работ или оказание услуг в отношении каждого, кто к ней обратится (розничная торговля, перевозка транспортом общего пользования, услуги связи, энергоснабжение, медицинское, гостиничное обслуживание и т.п.).

Договором присоединения признается договор, условия которого определены в формулярах или иных стандартных формах и могут быть приняты другой стороной не иначе как путем присоединения (принятия) к предложенному договору в целом. Данный вид договора направлен на защиту организаций, осуществляющих стандартные операции, и способствует уменьшению издержек в связи с заключением договора.

Предварительный договор представляет собой соглашение сторон о заключении в будущем договора (основного договора) о передаче имущества, выполнении работ, оказании услуг на условиях предварительного договора. Если сторона, заключившая предварительный договор, необоснованно уклоняется от заключения основного договора, то она обязана возместить другой стороне возникшие у нее в связи с этим убытки, и может быть понуждена к заключению основного договора судом.

Договором в пользу третьего лица признается договор, в котором стороны установили, что должник обязан произвести исполнение не кредитору, а указанному или не указанному в договоре третьему лицу, имеющему право требовать исполнения обязательства в свою пользу. Примерами такого договора являются договор доверительного управления имуществом в пользу бенефициара или договор о дополнительном пенсионном обеспечении между вкладчиком и негосударственным пенсионным фондом в пользу участника фонда.

Формы договора. Договор может быть заключен в любой форме, предусмотренной для совершения сделки, если законом для договоров данного вида не установлена определенная форма. Соответственно договоры могут заключаться в устной, простой письменной и нотариально удостоверенной письменной формах. Особо в ГК выделены договоры, подлежащие государственной регистрации, поскольку закон регламентирует порядок их оформления.

Устная форма договоров допускается если сумма сделки менее 10 МРОТ, или если речь идет о единовременной сделке и нет необходимости заключать договор в письменной форме.

В простой письменной форме заключаются договоры между юридическими лицами; между юридическими лицами и гражданами; между гражданами на сумму, превышающую не менее чем в 10 раз установленный законом МРОТ.

Нотариального удостоверения требуют виды договоров, оговоренные законом, которые без заверения нотариусом будут считаться недействительными (договор дарения, наследования и т.д.); а также такая форма может быть предусмотрена для любого договора по соглашению сторон.

Подлежат государственной регистрации все договоры с землей и иным недвижимым имуществом. Закон указывает, что государственной регистрации непосредственно подлежат следующие договоры с недвижимым имуществом:

• о продаже жилых помещений;

• о купле-продаже предприятия;

• о залоге недвижимости (договор об ипотеке);

• об аренде недвижимости.

Договоры, содержащие обязательство, исполнение кото­рого связано с государственной регистрацией, считаются заключенными с момента подписания, если иное не предусмотрено законом.

*В) Заключение, содержание, изменение и расторжение договора.*

Договор считается заключенным, если между сторонами достигнуто соглашение в требуемой форме по всем условиям, имеющим существенное значение (существенное условие). К существенным относятся условия:

• о предмете договора;

• названные в законе или иных правовых актах как существенные для данного вида договора;

• относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Процедура заключения договора представляет собой переговоры по поводу согласования между сторонами условий договора. По сути, это одна из форм выработки условий договора.

В законе порядок заключения договора определен как совершение двух основных действий: направления одной из сторон предложения заключить договор (оферта) и принятия этого предложения (акцепт) другой стороной.

Моментом заключения договора считаются:

• момент получения лицом, направившим оферту, ее акцепта;

• момент передачи соответствующего имущества, если по закону для заключения договора необходима также передача имущества;

• момент государственной регистрации, если договор подлежит государственной регистрации и иное не установлено законом.

С момента заключения договор вступает в силу и становится обязательным для сторон.

Местом заключения договора признается место, указанное в нем, или при отсутствии этого - место жительства гражданина или место нахождения юридического лица, направившего оферту.

Договор, если иное не вытекает из его существа, может быть заключен путем проведения торгов. В этом случае он заключается с лицом, выигравшим торги. Торги проводятся в форме аукциона (выигравшим признается лицо, предложившее самую высокую цену) или в форме конкурса (выигравшим признается лицо, которое по заключению конкурсной комиссии предложило лучшие условия). По итогам торгов лицо, выигравшее торги, и организатор торгов подписывают протокол о результатах торгов, имеющий силу договора.

Содержание договора составляют его условия. Выделяют существенные и обычные условия договора. Достижение сторонами соглашения по всем существенным условиям договора позволяет говорить о том, что договор является заключенным.

Выделяют определяемые и подразумеваемые условия договора. Определяемые условия договора предусматриваются сторонами непосредственно в тексте договора или оговариваются устно в случае заключения договора в устной форме. Подразумеваемые условия договора представляют собой нормы права, регулирующие договорные отношения сторон и входящие в содержание договора без участия сторон в силу самого факта заключения договора.

Примерные условия договора - условия, разработанные для договоров соответствующего вида и опубликованные в печати. Такими условиями могут быть примерные общие условия торговли определенными видами товаров, разрабатываемые ассоциациями производителей и оптовых торговых организаций для своих участников. Примерные условия договора могут быть подразумеваемыми. Если в договоре не содержится ссылка к примерным условиям, они считаются обычаями делового оборота.

Отсылочные (ссылочные) условия представляют собой ссылку на нормативный правовой акт или акт высшего судебного органа. Ряд нормативных правовых актов, в том числе акты высшего судебного органа, применяются к условиям договора только при наличии такой ссылки.

Договор может быть расторгнут по следующим основаниям:

• по соглашению сторон, если иное не предусмотрено законом или договором;

• по решению суда по требованию одной из сторон в случаях, предусмотренных законом;

• по решению суда по требованию одной из сторон в случаях, предусмотренных договором;

• в случае одностороннего отказа от исполнения договора, когда такой отказ предусмотрен законом;

• в случае одностороннего отказа от исполнения договора, когда такой отказ предусмотрен соглашением сторон.

Поскольку договор является основанием возникновения, изменения и прекращения обязательств, то при его изменении обязательства сохраняются в измененном виде, а при расторжении - обязательства прекращаются.

В случае существенного нарушения договора одной из сторон, послужившего основанием изменения или расторжения договора, другая сторона вправе требовать возмещения убытков, причиненных таким изменением или расторжением договора.

Иногда возникает необходимость изменения или расторжения договора в связи с существенным изменением обстоятельств, из которых исходили стороны при его заключении. Такое изменение обстоятельств также является основанием изменения или расторжения договора, но только в том случае, если оно существенно. При этом существенными признаются такие изменения обстоятельств, при которых, если бы стороны могли это разумно предвидеть, договор вообще не был бы ими заключен или был бы заключен на значительно отличающихся условиях.

Моментом изменения или прекращения обязательств принято считать:

1) по соглашению сторон - момент заключения такого соглашения, если иное не вытекает из соглашения сторон или характера договора;

2) в судебном порядке - момент вступления в законную силу решений суда об изменении или прекращении договора.

*4.Наследственное право*

*А) Общие положения о наследовании*

Наследование - это переход в установленном законом порядке имущественных и некоторых личных неимущественных прав и обязанностей умершего гражданина (наследодателя) к одному или нескольким лицам.

Понятие «основание наследования» российское наследственное право разделяет на два вида: наследование по завещанию и наследование по закону. Если наследодатель ясно выразил свою волю, распорядившись своим имуществом на случай своей смерти, наследование должно происходить в соответствии с его волей, а не по правилам, установленным государством.

Наследование по закону имеет место в случае, если наследодатель не оставил завещания (либо завещание признано по суду полностью недействительным); наследодатель завещал только часть наследства или же само завещание в определенной части признано недействительным (тогда неохваченная завещанием часть наследства переходит в порядке наследования по закону); наследник по завещанию умер ранее завещателя либо ликвидирован как юридическое лицо; наследник по завещанию отказался от наследства или не принял его.

Наследство - принадлежащие наследодателю на день открытия наследства вещи, иное имущество, в том числе имущественные права и обязанности. В законе подчеркивается, что в состав наследства не входят права и обязанности, неразрывно связанные с личностью наследодателя, в частности, право на алименты, право на возмещение вреда, причиненного жизни или здоровью гражданина, а также права и обязанности, переход которых в порядке наследования не допускается ГК или другими законами. Не входят в состав наследства личные неимущественные права и другие нематериальные блага. К личным неимущественным правам относятся, в частности, право авторства, признаваемое за всеми создателями результатов творчества (произведений науки, литературы, искусства, изобретений, промышленных образцов, полезных моделей и т. д.).

В наследство может быть включено только имущество, принадлежащее наследодателю на законных основаниях.

В то же время по наследству переходят и права требования умершего, у которого могли быть должники, не успевшие при его жизни исполнить свои обязательства. Основную группу обязанностей, переходящих по наследству, составляют денежные и иные долги. Наследник, принявший наследство, несет ограниченную стоимостью наследственного имущества ответственность по долгам наследодателя.

Временем открытия наследства признается день смерти наследодателя. Закон связывает открытие наследства со смертью гражданина либо с объявлением его в судебном порядке умершим.

Местом открытия наследства является последнее место жительства наследодателя. Если последнее место жительства наследодателя, обладавшего имуществом на территории РФ, неизвестно или находится за ее пределами, местом открытия наследства в РФ признается место нахождения такого наследственного имущества. Если такое наследственное имущество находится в разных местах, местом открытия наследства является место нахождения входящих в его состав недвижимого имущества или наиболее ценной его части, а при отсутствии недвижимого имущества - место нахождения движимого имущества или его наиболее ценной части.

Субъектами наследственного правопреемства являются наследодатель (завещатель) и наследник. Наследодателем является лицо, имущество которого после его смерти переходит к другим лицам. В качестве наследодателя может выступать только гражданин (физическое лицо). Частично дееспособные и ограниченно дееспособные лица могут выступать в качестве наследодателей лишь при наследовании по закону, в силу того, что они не обладают завещательной дееспособностью.

Наследником является лицо, к которому переходят права и обязанности наследодателя в результате наследственного правопреемства. В качестве наследников могут выступать все участники гражданского оборота: физические и юридические лица, РФ в целом, субъекты РФ, государственные и муниципальные образования.

*Б) Наследование по завещанию*

Завещание - это распоряжение гражданина своим имуществом на случай смерти. Закон предусматривает, что каждый гражданин может оставить по завещанию все свое имущество или его часть любому лицу или нескольким лицам, а также государству или отдельным государственным, кооперативным и общественным организациям и может в завещании лишить права наследования одного, нескольких или всех наследников по закону (за исключением лиц, имеющих право на обязательную долю в наследстве).

Нотариус, другое удостоверяющее завещание лицо, переводчик, исполнитель завещания, свидетели, а также гражданин, подписывающий завещание вместо завещателя (рукоприкладчик), не вправе до открытия наследства разглашать сведения, касающиеся содержания завещания, его совершения, изменения или отмены. В случае нарушения тайны завещания завещатель вправе потребовать компенсацию морального вреда, а также воспользоваться другими способами защиты гражданских прав, предусмотренными законом.

Не могут завещать свое имущество как лица, полностью лишенные дееспособности (от их имени сделки совершают их родители, усыновители, опекуны), так и ограниченно дееспособные, которые в соответствии с законом вправе совершать сделки лишь с согласия родителей, усыновителей, попечителей. Это относится не только к несовершеннолетним, но и к гражданам, ограничение дееспособности которых вызвано злоупотреблением спиртными напитками или наркотическими веществами.

Все споры относительно действительности завещания в целом или его части рассматриваются в судебном порядке.

Завещание должно быть составлено в письменной форме и удостоверено нотариусом или иными должностными лицами, прямо указанными в законе. Несоблюдение требования об удостоверении завещания влечет его недействительность, исключение составляет лишь завещание в чрезвычайных обстоятельствах, допускающие составление завещания в простой письменной форме. В завещании должно быть указано время и место его составления.

В законодательстве о наследовании также закреплена возможность совершения так называемого закрытого завещания, с содержанием которого завещатель вправе не знакомить ни нотариуса, ни других лиц.

К нотариально удостоверенным приравниваются завещания, удостоверенные указанными в законе должностными лицам. Сюда относятся: 1) завещания граждан, находящихся на излечении в больницах, госпиталях, других стационарных лечебных учреждениях или проживающих в домах для престарелых и инвалидов, удостоверенные главными врачами, их заместителями по медицинской части или дежурными врачами этих больниц, госпиталей и других стационарных лечебных учреждений, а также начальниками госпиталей, директорами или главными врачами домов для престарелых и инвалидов; 2) завещания граждан, находящихся во время плавания на судах, плавающих под Государственным флагом Российской Федерации, удостоверенные капитанами этих судов; 3) завещания граждан, находящихся в разведочных, арктических или других подобных экспедициях, удостоверенные начальниками этих экспедиций; 4) завещания военнослужащих, а в пунктах дислокации воинских частей, где нет нотариусов, также завещания работающих в этих частях гражданских лиц, членов их семей и членов семей военнослужащих, удостоверенные командирами воинских частей; 5) завещания граждан, находящихся в местах лишения свободы, удостоверенные начальниками мест лишения свободы.

Исполнение завещания может быть поручено определяемому в завещании гражданину - душеприказчику (исполнителю завещания) независимо от того, является ли этот гражданин наследником. Закон возлагает на исполнителя завещания определенные обязанности, в том числе он должен: 1) обеспечить переход к наследникам причитающегося им наследственного имущества в соответствии с выраженной в завещании волей наследодателя и законом; 2) принять самостоятельно или через нотариуса меры по охране наследства и управлению им в интересах наследников; 3) получить причитающиеся наследодателю денежные средства и иное имущество для передачи их наследникам, если это имущество не подлежит передаче другим лицам; 4) исполнить завещательное возложение либо требовать от наследников исполнения завещательного отказа или завещательного возложения.

Согласно нормам российского наследственного права, если наследодатель распорядился всем имуществом, для предметов обычной домашней обстановки и обихода не требуется специальной оговорки об этом. К данной категории сложившаяся судебная и нотариальная практика не относит жилой дом, автомашину, произведения искусства, ценные коллекции, вещи, использовавшиеся наследодателем для профессиональной деятельности и пр. Споры о составе предметов домашней обстановки и обихода решаются в судебном порядке.

Согласно закону, право на наследование предметов домашней обстановки и обихода имеют наследники по закону, проживавшие совместно с наследодателем до его смерти и пользовавшиеся данными предметами для удовлетворения повседневных бытовых нужд.

*В) Наследование по закону*

Наследование по закону предполагает переход имущества, принадлежащего умершему гражданину, к лицам, указанным в законе. Оно наступает в тех случаях, если: а) наследодатель не оставил завещания; б) оставил завещание лишь на часть имущества; в) оставленное умершим завещание полностью или частично признано недействительным; г) есть лица, имеющие право на обязательную долю в наследуемом имуществе.

Круг наследников по закону и порядок их призвания к наследованию определен в российском законодательстве с учетом брачных, родственных отношений, наличия иждивения и других обстоятельств.

Гражданским кодексом РФ установлена следующая очередность призвания наследников к наследованию:

· наследниками первой очереди по закону являются дети, супруг и родители наследодателя. В эту же очередь входят усыновители и усыновленные, поскольку их права приравнены к кровным родственникам. Супруг наследодателя может быть призван к наследованию, если его брак с наследодателем не был расторгнут либо признан недействительным. В первую очередь призываются также внуки наследодателя и их потомки, но только по праву представления, т. е. взамен умершего сына (дочери) наследодателя. Внуки и потомки наследодателя призываются к наследованию в двух случаях: если их родители умерли до открытия наследства или они умерли одновременно с наследодателем;

· наследниками второй очереди по закону являются полнородные и неполнородные братья и сестры наследодателя, его дедушка и бабушка, как со стороны отца, так и со стороны матери. Дети полнородных и неполнородных братьев и сестер наследодателя (племянники и племянницы наследодателя) наследуют по праву представления;

· Если нет наследников первой и второй очереди, наследниками третьей очереди по закону являются полнородные и неполнородные братья и сестры родителей наследодателя (дяди и тети наследодателя). Двоюродные братья и сестры наследодателя наследуют по праву представления. Если нет наследников первой, второй и третьей очереди, право наследовать по закону получают родственники наследодателя третьей, четвертой и пятой степени родства, не относящиеся к наследникам предшествующих очередей;

· в качестве наследников четвертой очереди - выступают родственники третьей степени родства - прадедушки и прабабушки наследодателя;

· в качестве наследников пятой очереди родственники четвертой степени родства - дети родных племянников и племянниц наследодателя (двоюродные внуки и внучки) и родные братья и сестры его дедушек и бабушек (двоюродные дедушки и бабушки);

· в качестве наследников шестой очереди родственники пятой степени родства - дети двоюродных внуков и внучек наследодателя (двоюродные правнуки и правнучки), дети его двоюродных братьев и сестер (двоюродные племянники и племянницы) и дети его двоюродных дедушек и бабушек (двоюродные дяди и тети);

· Если нет наследников предшествующих очередей, в качестве наследников седьмой очереди по закону к наследованию призываются пасынки, падчерицы, отчим и мачеха наследодателя.

Нетрудоспособные лица, состоявшие на иждивении умершего не менее одного года до его смерти, наследуют имущество наравне с наследниками той очереди, которая призывается к наследованию.

Нельзя лишить наследства наиболее близких наследодателю наследников по закону. Таких лиц принято называть необходимыми наследниками, а причитающуюся им в соответствии с законом долю в наследстве - обязательной долей.

Суду предоставлено право уменьшить размер обязательной доли или отказать в ее присуждении. Использовать это право суд может лишь в следующих случаях: 1) если речь идет об определенном имуществе, предназначенном для проживания (дом, квартира, иное жилое помещение) или использования в качестве основного источника средств к существованию (орудия труда, творческая мастерская); 2) если наследник по завещанию пользовался этим имуществом при жизни наследодателя; 3) если обязательный наследник при жизни наследодателя этим имуществом не пользовался. Само решение об отказе в присуждении обязательной доли или только о снижении ее размера принимается судом в зависимости от имущественного положения обязательного наследника.

*Вопросы для закрепления материала*

1. Какие виды общественных отношений регулирует гражданское право?

2. В чем состоят отличительные особенности гражданского права?

3. Какими признаками характеризуется гражданско-правовой метод?

4. Каковы источники гражданского права?

5. Какие виды субъектов гражданского права вы знаете?

6. Какие виды правовых норм применяются в гражданском праве?

7. Что представляет собой «обязательство»?

8. Кто считается должником?

9. Кто считается кредитором?

10. Какие виды обязательств вы знаете?

11. Какими средствами обеспечивают исполнение обязательств?

12. Что представляет собой содержание права собственности?

13. Назовите субъекты вещных прав.

14. В чем заключается право общей собственности?

15. Какие виды общей собственности вы знаете?

16. Что означает «ограниченное» или «иное вещное право»?

17. Какие иные вещные права вы знаете?

18. Что такое договор?

19. Назовите признаки договора.

20. Какие типы договоров вы знаете?

21. Какие существуют формы заключения договоров?

22. Что считается моментом заключения договора?

23. Какие виды условий договора вы знаете?

24. По каким основаниям может быть расторгнут договор?

25. Дайте определение «наследования».

26. Выделите признаки наследования.

27. Дайте определение «наследства».

28. Какие виды наследования предусмотрены ГК РФ?

29. Дайте определение «наследства».

30. Что считается временем и местом открытия наследства?

31. Кто является субъектами наследственного правопреемства?

32. Дайте определение «завещания».

33. В каких случаях наступает наследование по завещанию?

34. Что означает «закрытое завещание»?

35. В каких случаях наступает наследование по закону?

36. Какая очередность призвания наследников к наследованию установлена ГК РФ?

*Семинарское занятие № 4*

Тема: ***«Семейное право»***

**План**

1.Основы семейного права

2.Порядок и условия заключения и расторжения брака в Российской Федерации

3.Взаимные права и обязанности супругов

4.Права и обязанности детей и родителей

5.Алиментные обязательства

Литература

1.Семейное право [Текст]: учеб. пособие / Федер. гос. казен. образоват. учреждение высш. проф. образования "ВСИ МВД России", 2014. - 162 с.

2. Косова О.Ю. Семейное право [Текст]: учебник: в 2 ч. Разд. II : Особенная часть, 2013. - 407 с.

3. Косова О.Ю. Семейное право [Текст]: учебник: в 2 ч. Разд. I : Общая часть, 2014. - 127 с.

4. Муратова С. А. Семейное право [Электронный ресурс]: электрон.учеб. для вузов по специальности "Юриспруденция" / С. А. Муратова, 2013. - 1 электрон. опт. диск (CD-ROM). .

5.Батурина Н.И. Семейное право [Текст]: учебник / Н. И. Батурина, О. А. Минеев, 2014. - 218 с.

6. Ильина О.Ю. Семейное право. Практикум [Текст]: учеб. пособие для вузов по специальности 030501 "Юриспруденция" / О. Ю. Ильина, 2013. - 143 с.

7. Семейное право [Текст] : учеб.для вузов.. / Н. М. Коршунов [и др.]; под ред. П. В. Алексия, А. Н. Кузбагарова, О. Ю. Ильиной, 2015. - 334 с.

8. Кирилловых А. А. Семейное право [Электронный ресурс]: учеб.пособие: курс лекций / А. А. Кирилловых, 2014. - 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).

9. Нечаева А.М. Семейное право [Текст]: курс лекций / А. М. Нечаева, 2012. - 318 с.

10. Тычинин С.В. Семейное право [Текст]: учеб.пособие для курсантов и слушателей образоват. учреждений МВД России по специальности 030501.65 "Юриспруденция"... / С. В. Тычинин, В. А. Бочаров, 2014. - 87 с.

11. Муратова С. А. Семейное право [Текст]: учеб. для юрид. вузов / С. А. Муратова, 2006. - 448 с.

12. Низамиева О. Н. Семейное право [Текст] / О. Н. Низамиева, Г. А. Сафина, 2007. - 184 с.

13. Пчелинцева Л.М. Семейное право России [Текст]: учеб.для вузов по специальности "Юриспруденция" / Л. М. Пчелинцева, 2006. - 702 с.

14. Пчелинцева Л.М. Семейное право России [Текст] : Учебник для вузов / Л. М. Пчелинцева, 2007. - 704 с.

*1.Основы семейного права*

Семейное право – это совокупность норм, регулирующих личные неимущественные и связанные с ними имущественные отношения граждан, возникающие из брака, родства, усыновления, опеки и попечительства над несовершеннолетними, а также из принятия детей в семью на воспитание.

Задачи семейного права. Задачей семейного права является защита семьи, материнства, отцовства и детства.

Регулирование семейных отношений основано на следующих принципах:

· признание государством только брака, заключенного в органах записи актов гражданского состояния;

· добровольность брачного союза мужчин и женщин;

· равенство прав супругов в семье;

· разрешение внутрисемейных споров по взаимному согласию;

· приоритет семейного воспитания детей;

· забота государства, родителей о благосостоянии и развитии детей;

· объявление приоритетной защиты прав и интересов несовершеннолетних и нетрудоспособных членов семьи;

· запрещение любых форм ограничения прав граждан при вступлении в брак и в семейных отношениях по признакам социальной, расовой, национальной, языковой и религиозной принадлежности;

· ограничение прав граждан в семье только на основе федеральных законов в той мере, в какой это необходимо в целях защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов других членов семьи и иных граждан.

Семейное законодательство устанавливает:

· условия и порядок вступления в брак;

· условия прекращения брака и признания его недействитель­ным;

· личные неимущественные и имущественные отношения меж­ду супругами, родителями и детьми;

· отношения между другими родственниками и иными лицами;

· формы и порядок устройства в семье детей, оставшихся без попечения родителей.

Семейное законодательство строится прежде всего на принципиальных положениях Конституции России.

Семейное законодательство включает Семейный кодекс РФ от 29 декабря 1995 г. и принимаемые в соответствии с ним федеральные законы, а также законы субъектов РФ.

Если имущественные и личные неимущественные отношения между членами семьи не урегулированы семейным законодатель­ством, то применяется гражданское законодательство при усло­вии, что оно не противоречит существу семейных отношений. Составной частью семейного законодательства являются общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ.

Каждый член семьи по своему усмотрению распоряжается принадлежащими ему правами, которые вытекают из семейных отношений, в том числе и правом на защиту этих прав. В то же время закон устанавливает и пределы этих прав: осуществляя свои права, нельзя нарушать права, свободы и законные интересы других членов семьи и иных граждан. Для защиты своих прав человек может обратиться в суд.

*2.Порядок и условия заключения и расторжения брака в Российской Федерации*

*А) Порядок и условия заключения брака*

Брак - это свободный, равноправный союз женщины и мужчины, достигших брачного возраста, не состоящих в другом браке, заключенный с соблюдением условий и порядка, установленного законом, и имеющий целью создание семьи.

Право на вступление в брак возникает при наличии следующих юридических фактов:

· человек должен достичь возраста 18 лет, но при наличии уважительных причин органы местного самоуправления могут раз­решить вступить в брак с 16 лет;

· законы субъектов РФ допускают дальнейшее снижение возраста для вступления в брак;

· лицо не должно состоять в другом зарегистрированном браке;

· запрещается вступление в брак с близким родственником: родственником по прямой восходящей (родители, дети) и прямой нисходящей (дедушки, бабушки и внуки), полнородным и неполнородным (общие отец или мать) братом и сестрой;

· запрещен брак между усыновителями и усыновленными;

· лицо не должно быть признано судом недееспособным вследствие психического расстройства.

Брак заключается в органах записи актов гражданского состоя­ния. Права и обязанности лиц, вступающих в брак, как супругов возникают со дня государственной регистрации брака.

Порядок заключения брака требует у вступающих в брак соблюдения двух правил:

· при заключении брака необходимо личное присутствие;

· заключение брака назначается по истечении 1 месяца со дня подачи заявления в органы записи актов гражданского состояния.

Из этого правила есть исключения:

· при наличии уважительной причины органы записи актов гражданского состояния могут разрешить заключение брака до ис­течения месяца, а также увеличить этот срок, но не более чем на месяц;

· особые обстоятельства - беременность, рождение ребенка, непосредственная угроза жизни одной из сторон и другие аналогичные обстоятельства дают право зарегистрировать брак в день подачи заявления.

Если человеку отказали в регистрации брака, то такой отказ можно обжаловать в суде.

Брак признается недействительным только судом. Последствия этого решения суда состоят в следующем:

· брак не порождает прав и обязанностей супругов;

· имущество, которое было приобретено совместно к этому времени, признается долевой собственностью;

· добросовестный супруг имеет право требовать возмещения причиненного ему материального вреда по правилам гражданского законодательства.

Добросовестный супруг имеет право сохранить фамилию, избранную им при государственной регистрации брака. Кроме того, суд может признать за добросовестным супругом право на получение от другого супруга содержания (алиментов).

Предъявить требования о признании брака недействительным могут:

· прокурор, а также супруг, узнавший о фиктивности брака. Фиктивный брак - это брак, зарегистрированный без намерения создать семью;

· супруг, права которого нарушены, если он узнал, что другой супруг имеет венерическую болезнь или ВИЧ-инфекцию;

· несовершеннолетний супруг, если не было разрешения на заключение брака с этого возраста, а также его родители (лица, их заменяющие), орган опеки и попечительства, прокурор. После достижения 18 лет требовать признания брака недействительным может только сам супруг;

· супруг, не давший добровольного согласия на брак (т.е. если было выявлено принуждение к вступлению в брак, обман, за­блуждение; если вступающий в брак в момент государственной регистрации не понимал значение своих действий), или проку­рор при наличии перечисленных обстоятельств;

· супруг, не знавший о наличии обстоятельств, препятствующих заключению брака, супруг по предыдущему не расторгнутому браку, опекун, супруга признанного недееспособным, другие лица, чьи права были нарушены заключенным браком, при регистрации которого были нарушены требования ст. 14 Семейного кодекса.

*Б) Порядок и условия расторжения брака*

Брак можно расторгнуть на основании следующих причин:

· вследствие смерти супруга;

· вследствие объявления судом одного из супругов умершим;

· по заявлению одного из супругов или обоих, а также по заявлению опекуна супруга, признанного судом недееспособным.

При расторжении брака ограничения установлены лишь для мужа: он не имеет права требовать расторжения брака без со­гласия жены во время ее беременности и в течение года со дня рождения ребенка.

Расторжение брака происходит в органах записи актов гражданского состояния или в суде.

В органах записи актов гражданского состояния расторжение производится в следующих случаях:

· при взаимном согласии на расторжение брака супругов, если у них нет общих несовершеннолетних детей;

· по заявлению одного из супругов, независимо от того, есть у них несовершеннолетние дети или нет, при условии, что другой супруг признан судом безвестно отсутствующим или недееспо­собным либо осужден за совершение преступления и приговорен к лишению свободы на срок свыше 3 лет.

Органы записи актов гражданского состояния расторгают брак по истечении 1 месяца со дня подачи заявления о его расторжении. Бывшим супругам выдают свидетельства о расторжении брака.

Все споры, возникающие между супругами при расторжении брака, рассматриваются в судебном порядке.

Расторжение брака в судебном порядке производится в следующих случаях:

· если у супругов есть несовершеннолетние дети, за исключением случаев, когда один из супругов признан судом безвестно отсутствующим или недееспособным либо осужден за совершение преступления к лишению свободы на срок свыше 3 лет;

· когда нет согласия на расторжение брака другого супруга;

· когда один из супругов уклоняется от расторжения брака в органе записи актов гражданского состояния, отказывается подать заявление, не желает являться для государственной регистрации расторжения брака и др.

Если между супругами нет споров при расторжении брака, то брак расторгается без выяснения мотивов развода. Супруги могут предложить суду вариант определения судьбы детей.

Если между супругами нет согласия на расторжение брака, то суд его расторгает при условии, что в судебном заседании будет установлена невозможность дальнейшей совместной жизни и сохранения семьи. Суд может принять меры к примирению супругов - отложить разбирательство дела на 3 месяца.

При вынесении судом решения о расторжении брака суд решает следующие вопросы:

· с кем из родителей будут проживать несовершеннолетние дети после развода;

· с кого из родителей и в каких размерах взыскиваются алименты на их детей;

· как разделить имущество, если раздела требует супруг;

· по требованию супруга определяется размер его содержания при наличии у него права.

Суд в течение 3 дней со дня вступления в законную силу своего решения направляет выписку из него в орган записи актов гражданского состояния по месту регистрации заключенного брака. Пока супруги не получили свидетельство о расторжении брака они не вправе вступать в новый брак.

*3.Взаимные права и обязанности супругов*

*А) Личные права и обязанности супругов*

Личные и имущественные права и обязанности супругов возникают со дня государственной регистрации заключения брака

Личные неимущественные права и обязанности возникают на основе нематериальных благ и подвержены правовому регулированию в минимальной степени, что не умаляет их значимости для брачно-семейных правоотношений.

Первостепенным для личных прав и обязанностей является принцип равенства супругов в семье.

Семейный кодекс закрепляет право супругов на выбор занятий, профессии, места пребывания и жительства. Например, каждый из супругов может самостоятельно определять место жительства. Хотя приоритетным является совместное проживание, супруги вправе принять решение о раздельном проживании. При смене места жительства одним супругом нельзя принудить другого последовать за ним. Супруги обладают правом выбора гражданства.

Супруги имеют право на выбор фамилии. При заключении брака супруги могут выбрать общую фамилию одного из супругов, сохранить добрачную фамилию или присоединить к своей фамилии фамилию супруга.

Устанавливаются равные права супругов в решении вопросов семейной жизни: воспитания и образования детей, отцовства и материнства. В то же время супруги обязаны строить свои отношения на основе взаимоуважения и взаимопомощи, содействовать благополучию и укреплению семьи, заботиться о благосостоянии и развитии своих детей.

*Б) Имущественные права и обязанности супругов*

Имущественные права и обязанности супругов возникают на основе материальных благ: имущества, нажитого в браке, и средств материального содержания, которые одни члены семьи должны предоставить другим членам семьи (алиментные обязательства).

Семейный кодекс, решая вопрос об отношениях собствен­ности, устанавливает два режима имущества супругов — законный и договорной.

Законным режимом имущества супругов является режим их совместной собственности. Он действует при отсутствии брачного договора и по сути является основным.

Режим совместной собственности распространяется на имущество, нажитое супругами в период брака, независимо от того, на имя кого из супругов оно приобретено и кем из супругов внесены денежные средства. К такому имуществу относят:

1. Доходы каждого из супругов от трудовой, предпринимательской или интеллектуальной деятельности;

2. Полученные пенсии, пособия и иные денежные выплаты нецелевого назначения;

3. Движимое и недвижимое имущество, приобретенное за счет общих доходов;

4. Ценные бумаги, паи, вклады, доли в капитале, внесенные в коммерческие организации, а также любое другое имущество.

Право на общее имущество принадлежит не только супругу, непосредственно участвовавшему в его приобретении, но и тому супругу, который в период брака по уважительным причинам не имел самостоятельного дохода. Например, вел домашнее хозяйство, осуществлял уход за детьми, получал образование, болел или находился на инвалидности.

Фактические брачные отношения не создают совместной собственности на имущество. Споры о разделе имущества лиц, проживавших совместно без регистрации брака, решаются на основе Гражданского кодекса с учетом степени участия этих лиц в приобретении собственности. Признание брака недействительным аннулирует правоотношения совместной собственности.

Владение, пользование и распоряжение общим имуществом супругов осуществляется по их обоюдному согласию.

Добрачное имущество, принадлежавшее супругам до вступления в брак, а также имущество, полученное каждым из супругов во время брака в дар или по наследству, находится в раздельной собственности супругов. Вещи индивидуального пользования (например, одежда, обувь), исключая предметы роскоши, признаются собственностью пользовавшегося ими супруга. В отношении предметов профессиональной деятельности супругов (музыкальных инструментов, медицинского оборудования, компьютерной техники) установлен дифференцированный подход. Они могут быть отнесены к вещам индивидуального пользования, если их стоимость невелика.

Раздельное имущество супругов может быть признано совместной собственностью в том случае, если установлено, что в период брака стоимость имущества одного супруга значительно увеличилась за счет общего имущества или за счет труда и средств другого супруга. Это относится к вещам совместного пользования (домам, дачам, автомашинам), подвергшимся капитальному ремонту, реконструкции или переоборудованию.

Совместная собственность супругов может быть разделена в период брака или после его расторжения. Раздел регулируется диспозитивными нормами, т. е. он применяется только по решению супругов. В спорных случаях раздел общей собственности и определение долей супругов производится в судебном порядке.

Во время брака соглашение о разделе имущества производится добровольно и распространяется только на уже приобретенное имущество. Имущество, которое супруги приобретают после соглашения о разделе, вновь будет относятся к совместной собственности. Соглашение о разделе оформляется в письменной форме, его нотариальное удостоверение не является обязательным и осуществляется по желанию супругов. Не подлежат разделу вещи, приобретенные для несовершеннолетних детей, и вклады, внесенные на имя общих несовершеннолетних детей.

Требования супругов о разделе общей собственности после расторжения брака рассматриваются в течение трехлетнего срока исковой давности.

Законодательство устанавливает равенство долей супругов в общем имуществе. В случае, когда одному из супругов передается имущество, стоимость которого превышает установ­ленную долю, другой супруг вправе претендовать на компенса­цию. Суд может отступить от принципа равенства долей, учи­тывая интересы несовершеннолетних детей или заслуживающих внимания интересов супруга (например, если другой супруг расходовал общее имущество в ущерб семье). В ситуации, когда фактические семейные отношения прекратились задолго до юридического расторжения брака (супруги проживали отдельно и вели раздельное хозяйство), суд может признать нажитое за это время имущество собственностью каждого из супругов.

*В) Брачный договор*

Договорной режим имущества супругов устанавливается брачным договором.

Брачный договор - это соглашение лиц, вступающих в брак, или соглашение супругов, определяющее имущественные права и обязанности супругов в браке и (или) в случае его расторжения.

Заключение брачного договора является правом супругов и не обязательно. Брачный договор представляет собой разновидность гражданско-правового договора. Поэтому он должен соответствовать требованиям, предъявляемым к гражданско-правовым сделкам по форме и порядку заключения, изменения и расторжения. Брачный договор заключается в письменной форме и должен быть нотариально удостоверен. Если в брачном договоре регулируется режим конкретного недвижимого имущества, он подлежит государственной регистрации.

Субъектами (сторонами) брачного договора могут быть либо лица, собирающиеся вступить в брак, либо супруги. Договор, заключенный до брака, вступает в силу со дня государственной регистрации заключения брака.

Брачный договор должен быть двусторонним и консенсуальным (заключенным по взаимному согласию). Он не может ставить одну из сторон в неблагоприятное положение, возлагая на одну сторону только обязанности и предоставляя другой стороне права. Брачный договор является возмездным, т. е. изменение имущественной обязанности одного из супругов должно сопровождаться встречным предоставлением дополнительного имущественного права другому супругу.

Брачный договор может быть заключен на определенный срок или бессрочно (т.е. действует до прекращения брака). Если действие брачного договора ограничено определенным сроком, то по его истечении вступает в действие законный режим имущества супругов.

Имущественные права и обязанности супругов могут ставиться в зависимость от наступления определенных условий (рождения детей, раздельного проживания и др.). Например, супруги могут договориться о том, что в случае приобретения новой квартиры она станет собственностью супруги, а имеющаяся на момент заключения договора квартира перейдет в собственность супруга.

Предмет брачного договора составляют имущественные права и обязанности супругов, подпадающие под законный ре­жим их общего имущества. Специфика предмета договора со­стоит в том, что он может относиться как к уже существующим, так и к будущим имущественным правам супругов.

Содержание брачного договора может изменять установ­ленный законом режим совместной собственности заменять его на режим долевой, раздельной собственности, или сочетающий признаки раздельности и общности. Допускается изменение режима в отношении имущества, приобретенного в браке, на­житого в период брака, являющегося раздельной собственностью супругов.

Законодательство предусматривает некоторые ограничения свободы брачного договора, касающиеся личных неимуществен­ных отношений. Не допускается включение в брачный договор следующих условий:

· лишающих или ограничивающих правоспособность и дееспособность граждан;

· ограничивающих право на обращение в суд (например, с требованием раздела имущества);

· регулирующих личные неимущественные отношения между супругами, права и обязанности супругов в отношении детей;

· ограничивающих право нетрудоспособного нуждающегося супруга на получение содержания от другого супруга;

· ставящих одного из супругов в неблагоприятное положение (например, обязанность одного супруга передать в собственность другому все нажитое во время брака имущество);

· противоречащих основам семейного законодательства: в частности, запрещаются любые ограничения прав граждан в семейных отношениях по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

Изменение и расторжение брачного договора в основном регулируется Гражданским кодексом РФ. Обязательства сторон могут быть изменены или прекращены в любое время только по соглашению супругов, что должно быть нотариально удостове­рено. В этом случае обязательства супругов прекращаются с момента достижения соглашения на будущее время. Односто­ронний отказ от выполнения условий брачного договора недо­пустим. В случае невозможности достижения соглашения между суп­ругами брачный договор может быть изменен или расторгнут по требованию одного из супругов в судебном порядке.

Действие брачного договора автоматически прекращается с момента прекращения брака, за исключением обязательств, предусмотренных в договоре на случай расторжения брака.

Брачный договор может быть признан недействительным по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом РФ: не­законное содержание договора, несоблюдение формы договора, заключение договора недееспособным лицом, несоответствие подлинной воли сторон волеизъявлению в договоре. Суд может признать брачный договор недействительным полностью или частично по требованию одного из супругов на основании того, что условия договора ставят его в неблагоприятное положение. Кроме того, правом на обращение в суд с заявлением о признании брачного договора недействительным обладают родственники супругов. Признание договора недействительным означает, что он не влечет правовых последствий с момента его заключения. Последствием такого решения является возврат каждой из сторон всего полученного по договор

*4.Права и обязанности детей и родителей*

*А) Права несовершеннолетних детей*

Действующее семейное законодательство уделяет основное внимание правам ребенка, под которым понимается лицо, не достигшее 18-летнего возраста (совершеннолетия), а не обязанностям, поскольку последние носят скорее моральный, нежели правовой характер.

За невыполнение детьми, скажем, такой их обязанности, как послушание родителям или проявление уважения к ним, следуют по общему правилу меры воспитательного, педагогического, а не иного воздействия.

Все права несовершеннолетних подразделяются на личные и имущественные.

Среди личных прав детей законодатель выделяет и в правовом порядке закрепляет следующие:

Во-первых, право ребенка на имя, отчество и фамилию. 1) имя ребенку дается по соглашению родителей, отчество присваивается по имени отца, если иное не предусмотрено законами субъектов Федерации или не основано на национальном обычае; 2) фамилия ребенка определяется фамилией родителей; 3) при разных фамилиях родителей ребенку присваивается фамилия отца или фамилия матери по соглашению родителей, если иное не предусмотрено законами субъектов Федерации; 4) при отсутствии соглашения между родителями относительно имени и (или) фамилии ребенка возникшие разногласия разрешаются органом опеки и попечительства и 5) если отцовство не установлено, имя ребенку дается по указанию матери, отчество присваивается по имени лица, записанного в качестве отца ребенка, а фамилия - по фамилии матери.

Во-вторых, право ребенка на изменение имени и фамилии. При этом действует следующий порядок. По совместной просьбе родителей до достижения ребенком возраста 14 лет орган опеки и попечительства, исходя из интересов ребенка, вправе разрешить изменить имя ребенку, а также изменить присвоенную ему фа­милию на фамилию другого родителя. Если родители проживают раздельно и родитель, с которым проживает ребенок, желает присвоить ему свою фамилию, орган опеки и попечительства разрешает этот вопрос в зависимости от интересов ребенка и с учетом мнения другого родителя. Изменение имени и (или) фамилии ребенка, достигшего возраста 10 лет, может быть произведено только с его согласия.

В-третьих, право ребенка жить и воспитываться в семье. Данное право дополняется также правом ребенка знать своих родителей, правом на совместное с ними проживание, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам.

В-четвертых, право ребенка на общение с родителями и другими родственниками. Данное право сохраняется при любых обстоятельствах. В частности, оно остается неизменным при расторжении брака родителей, признании его недействительным или раздельном проживании родителей. Законом определяется, что в случае раздельного проживания родителей ребенок имеет право на общение с каждым из них. Ребенок имеет право на общение со своими родителями также в случае их проживания в разных государствах.

В-пятых, право ребенка иметь и выражать свое мнение. Ребенок вправе выражать свое мнение при решении в семье любого вопроса, затрагивающего его интересы, а также быть заслушанным в ходе любого судебного или административного разбирательства. Учет мнения ребенка, достигшего возраста 10 лет, обязателен, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам.

В-шестых, право ребенка на защиту своих прав и законных интересов. Защита прав и законных интересов ребенка осу­ществляется родителями (лицами, их заменяющими), а в случаях, предусмотренных законодательством, - органом опеки и попечительства, прокурором и судом.

Несовершеннолетний, признанный в соответствии с законом полностью дееспособным до достижения совершеннолетия, имеет право самостоятельно осуществлять свои права и обязанности, в том числе право на защиту. Закон устанавливает также, что ребенок наделяется правом на защиту от злоупотреблений со стороны родителей и лиц, их заменяющих.

При нарушении прав и законных интересов ребенка, в том числе при невыполнении или при ненадлежащем выполнении родителями (одним из них) обязанностей по воспитанию, образованию ребенка либо при злоупотреблении родительскими правами, ребенок вправе самостоятельно обращаться за их защитой в орган опеки и попечительства, а по достижении возраста 14 лет - в суд.

Говоря об имущественных правах ребенка, следует иметь в виду такие два обстоятельства, обусловливающие их специфический характер, как обладание несовершеннолетними ограниченной дееспособностью и неспособность зачастую самостоятельно защитить свои права.

Эти обстоятельства являются, в частности, причиной того, что ребенок, с одной стороны, без письменного согласия родителей или опекуна не может самостоятельно совершать многие гражданско-правовые сделки, а с другой - не может обойтись без содержания от своих родителей или других членов своей семьи.

Ребенок имеет право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи в порядке и в размерах, которые установлены Семейным кодексом РФ. Законодатель в связи с этим определяет и закрепляет следующий порядок их реализации и правила:

1) суммы, причитающиеся ребенку в качестве алиментов, пенсий, пособий, поступают в распоряжение родителей (лиц, их заменяющих) и расходуются ими на содержание, воспитание и образование ребенка;

2) суд по требованию родителя, обязанного уплачивать алименты на несовершеннолетних детей, вправе вынести решение о перечислении не более 50% сумм алиментов, подлежащих выплате, на счета, открытые на имя несовершеннолетних детей в банках;

3) ребенок имеет право собственности на доходы, полученные им, на имущество, полученное им в дар или в порядке наследования, а также на любое другое имущество, приобретенное на средства ребенка;

4) право ребенка на распоряжение принадлежащим ему на праве собственности имуществом определяется ГК РФ;

5) при осуществлении родителями правомочий по управлению имуществом ребенка на них распространяются правила, установленные гражданским законодательством в отношении распоряжения имуществом подопечного;

6) ребенок не имеет права собственности на имущество родителей, а родители не имеют права собственности на имущество ребенка;

7) дети и родители, проживающие совместно, могут владеть и пользоваться имуществом друг друга по взаимному согласию;

8) в случае возникновения права общей собственности родителей и детей их права на владение, пользование и распоряжение общим имуществом определяются гражданским законодательством.

*Б) Права и обязанности родителей*

Специфический характер прав и обязанностей родителей обусловливается следующими факторами:

Во-первых, равенством прав и обязанностей родителей по отношению к своим детям.

Во-вторых, срочным характером родительских правоотношений, содержащих в себе родительские права и обязанности. Права и обязанности родителей, имеющих прежде всего личный (неимущественный) характер, прекращаются по достижении детьми возраста 18 лет (совершеннолетия), а также при вступлении несовершеннолетних детей в брак и в других установленных законом случаях приобретения детьми полной дее­способности до достижения ими совершеннолетия.

В-третьих, совпадением в ряде случаев родительских прав и предоставляемых им правомочий по отношению к детям с их обязанностями. Далее в связи с этим законодательно устанавливается, что родители:

а) несут ответственность за воспитание и развитие своих детей. Они обязаны заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей;

б) имеют преимущественное право на воспитание своих детей перед всеми другими лицами;

в) обязаны обеспечить получение детьми основного общего образования;

г) с учетом мнения детей имеют право выбора образовательного учреждения и формы обучения детей до получения детьми основного общего образования.

В-четвертых, осуществлением родительских прав и обязанностей исключительно с учетом, прежде всего интересов детей. Родительские права, не могут осуществляться в противоречии с интересами детей. Обеспечение интересов детей должно быть предметом основной заботы их родителей.

При осуществлении родительских прав родители не вправе причинять вред физическому и психическому здоровью детей, их нравственному развитию.

Способы воспитания детей должны исключать пренебрежительное, жестокое, грубое, унижающее че­ловеческое достоинство обращение, оскорбление или эксплуатацию детей. В тех же случаях, когда родители осуществляют свои права в ущерб правам и интересам детей, они несут ответственность в установленном законом порядке.

Решая вопрос о защите родительских прав, законодатель устанавливает правила, согласно которым:

1) родители вправе требовать возврата ребенка от любого лица, удерживающего его у себя не на основании закона или не на основании судебного решения;

2) в случае возникновения спора родители вправе обратиться в суд за защитой своих прав;

3) при рассмотрении этих требований суд вправе с учетом мнения ребенка отказать в удовлетворении иска родителей, если придет к выводу, что передача ребенка родителям не отвечает интересам ребенка, и 4) если судом установлено, что ни родители, ни лицо, у которого находится ребенок, не в состоянии обеспечить его надлежащее воспитание и развитие, то суд передает ребенка на попечение органа опеки и попечительства.

Наряду с мерами по защите и реализации родительских прав семейное законодательство предусматривает возможность и меры по ограничению и лишению родительских прав.

Лишение родительских прав допускается, если оставление ребенка с родителями (одним из них) опасно для ребенка по обстоятельствам, от родителей (одного из них) не зависящим (психическое расстройство или иное хроническое заболевание, стечение тяжелых обстоятельств и др.).

Ограничение родительских прав допускается также в случаях, если оставление ребенка с родителями (одним из них) вследствие их поведения является опасным для ребенка, но не установлены достаточные основания для лишения родителей (одного из них) родительских прав. Если же родители (один из них) не изменят своего поведения, орган опеки и попечительства по истечении шести месяцев после вынесения судом решения об ограничении родительских прав обязан предъявить иск о лишении ро­дительских прав. В интересах ребенка орган опеки и попечительства вправе предъявить иск о лишении родителей (одного из них) родительских прав до истечения этого срока.

В соответствии с законом иск об ограничении родительских прав может быть предъявлен близкими родственниками ребенка, органами и учреждениями, на которые законом возложены обязанности по охране прав несовершеннолетних детей, дошкольными образовательными, общеобразовательными и другими учреждениями, а также прокурором.

Отобрание ребенка у родителей применяется при непосред­ственной угрозе жизни и здоровью ребенка, ставящей его на грань гибели. Столь исключительную меру вправе использовать только органы опеки и попечительства на основании акта органа местного самоуправления. Отобрание ребенка производится в упрощенном административном порядке немедленно, независимо от наступления негативных последствий. При отобрании ребенка о принятых мерах незамедлительно уведомляется прокурор. Орган опеки и попечительства обязан обеспечить временное устройство ребенка и в течение семи дней обратиться в суд с иском о лишении или ограничении родительских прав.

*В) Формы воспитания детей оставшихся без попечения родителей*

Защита прав и интересов детей, оставшихся без попечения родителей по различным причинам, осуществляется органами опеки и попечительства. Органами опеки и попечительства являются органы местного самоуправления.

Если ребенок остался без попечения родителей, в том числе и внезапно, заботу о нем обязаны проявить организации и граждане, которым стало известно об этом факте. Это, прежде всего должно­стные лица (администрация: заведующий, заместители заведую­щего) дошкольных образовательных учреждений, школ, лечеб­ных учреждений и все граждане, которым стало известно состоя­ние ребенка.

Орган опеки и попечительства в течение 3 дней со дня получе­ния сведений обязан провести расследование условий жизни ре­бенка и обеспечить защиту его прав и интересов.

Дети, оставшиеся без попечения родителей, подлежат передаче на воспитание в семью (на усыновление, удочерение), под опеку (попечительство) или в приемную семью, а при отсутствии такой возможности - в учреждение для детей-сирот или детей, остав­шихся без попечения родителей всех типов.

Опека устанавливается над детьми, не достигшими возраста 14 лет. Попечительство устанавливается над детьми в возрасте от 14 до 18 лет.

Опекунами, попечителями детей могут назначаться только со­вершеннолетние лица. Нельзя назначать опекунами граждан, ли­шенных родительских прав. Учитываются нравственные и иные личные качества опекуна, способность выполнять обязанности опекуна, отношения между опекуном и ребенком, отношения ре­бенка с членами семьи опекуна, желание самого ребенка настоль­ко, насколько это возможно.

Нельзя назначать опекунами лиц, которые больны хроническим алкоголизмом или наркоманией; лиц, отстраненных от выполнения обязанностей опекунов; лиц, ограниченных в родительских правах; бывших усыновителей, если усыновление отменено по их вине.

Права детей, которые находятся под опекой (попечительством):

· право на воспитание в семье, заботу со стороны опекуна (попечителя), совместное с ним проживание;

· право на обеспечение условий для содержания, воспитания и образования, на всестороннее развитие, уважение человеческого достоинства, на алименты, пенсии, пособия и другие причитающиеся выплаты;

· сохранение права собственности на жилое помещение или прав пользования жилым помещением, при отсутствии жилья — права на получение жилья по имеющимся нормам;

· право на защиту от злоупотребления со стороны опекуна (попечителя).

Усыновление (удочерение) детей допускается только в их интересах. Усыновление братьев и сестер разными лицами не допускается. Усыновление производится судом по заявлению лиц, желающих усыновить ребенка.

Не могут быть усыновителями:

· лица, признанные судом недееспособными или ограниченно дееспособными;

· супруги, один из которых признан судом недееспособным или ограниченно дееспособным;

· лица, лишенные по суду родительских прав или ограниченные судом в родительских правах;

· лица, отстраненные от обязанностей опекуна (попечителя) за ненадлежащее выполнение обязанностей;

· бывшие усыновители, если усыновление отменено по их вине;

· лица, которые по состоянию здоровья не могут осуществлять родительские права;

· лица, не состоящие между собой в браке.

Разница в возрасте между усыновителем, не состоящим в браке, и усыновленным должна быть не менее 16 лет. Для усыновления ребенка в возрасте 10 лет и старше необходимо его согласие. Усыновленные дети утрачивают личные неимущественные и имущественные права и освобождаются от обязанностей по отношению к своим родителям (своим родственникам). Для обеспечения тайны усыновления в интересах ребенка могут быть изменены дата и место его рождения, имя, отчество, фамилия. Тайна усыновления сохраняется законом. Лица, разгласившие эту тайну, привлекаются к ответственности в соответствии с законом.

Приемная семья образуется на основании договора о передаче ребенка на воспитание в семью. На воспитание в такую семью передаются дети, не достигшие совершеннолетия. Договор о передаче ребенка на воспитание в семью должен предусматривать условия его содержания, воспитания, образова­ния, права и обязанности приемных родителей, обязанности по отношению к приемной семье органов опеки и попечительства, а также основания и последствия прекращения такого договора.

*5.Алиментные обязательства*

*А) Общая характеристика алиментных обязательств.*

Алиментное обязательство - гражданское правоотношение, в силу которого алиментнообязанное лицо (плательщик) обязуется предоставлять другому лицу (получателю алиментов) имущественное содержание в соответствии с требованиями и условиями, которые содержатся в семейном законодательстве или предусматриваются соглашением сторон.

Обязательственные алиментные отношения возникают только между сторонами - физическими лицами, одна из которых является плательщиком алиментов, а другая - их получателем. Обе стороны должны находиться друг с другом в родственных или иных семейно-правовых связях.

Плательщик алиментов должен быть не только дееспособным, но и алиментоспособным лицом, т.е. лицом, имеющим реальную возможность самостоятельно исполнять свои обязательства по уплате алиментов. Получатель алиментов может быть как дееспособным лицом, так и недееспособным (несовершеннолетний или душевно больной человек). От имени недееспособного лица выступает его законный представитель (опекун).

Формально-юридическими основаниями возникновения алиментных отношений являются закон, соглашение сторон об уплате алиментов и решение суда, вступившее в силу.

Основания возникновения обязательственных отношений по поводу выплаты и получения алиментов устанавливают жесткие правила, согласно которым:

1) родители обязаны содержать своих несовершеннолетних детей;

2) порядок и форма предоставления содержания несовершеннолетним детям определяются родителями самостоятельно;

3) родители вправе заключить соглашение о содержании своих несовершеннолетних детей (соглашение об уплате алиментов) в соответствии с требованием Семейного кодекса РФ;

4) в случае если родители не предоставляют содержание своим несовершеннолетним детям, средства на их содержание (алименты) взыскиваются с родителей в судебном порядке;

5) при отсутствии соглашения родителей об уплате алиментов, при непредоставлении содержания несовершеннолетним детям и при непредъявлении иска в суд орган опеки и попечительства вправе предъявить иск о взыскании алиментов на несовершеннолетних детей к их родителям (одному из них).

Соглашение об уплате алиментов заключается в письменной форме, подлежит нотариальному удостоверению и такое соглашение имеет силу исполнительного листа.

Законодательно закрепляется порядок заключения, исполнения, изменения, расторжения и признания недействительным соглашения об уплате алиментов, который предусматривает, что:

1) к заключению, исполнению, расторжению и признанию недействительным соглашения об уплате алиментов применяются нормы ГК РФ, регулирующие заключение, исполнение, расторжение и признание недействительными гражданско-правовых сделок;

2) соглашение об уплате алиментов может быть изменено или расторгнуто в любое время по взаимному согласию сторон;

3) изменение или расторжение соглашения об уплате алиментов должно быть произведено в той же форме, что и само соглашение об уплате алиментов;

4) односторонний отказ от исполнения соглашения об уплате алиментов или одностороннее изменение его условий не допускаются;

5) в случае существенного изменения материального или семейного положения сторон и при недостижении соглашения об изменении или о расторжении соглашения об уплате алиментов заинтересованная сторона вправе обратиться в суд с иском об изменении или о расторжении этого соглашения;

6) при решении вопроса об изменении или о расторжении соглашения об уплате алиментов суд вправе учесть любой заслуживающий внимания интерес сторон.

*Б) Алиментные обязательства родителей и детей.*

В законодательном порядке алиментные обязательства родителей и детей подразделяются на следующие две группы обязательств:

а) алиментные обязанности родителей по отношению к детям;

б) алиментные обязанности детей по отношению к родителям.

При отсутствии соглашения об уплате алиментов алименты на несовершеннолетних детей взыскиваются судом с их родителей ежемесячно в размере: на одного ребенка - одной четверти, на двух детей - одной трети, на трех и более детей - половины заработка и (или) иного дохода родителей. Однако размер этих долей может быть уменьшен или увеличен судом с учетом материального или семейного положения сторон и иных заслуживающих внимания обстоятельств.

В случаях если взыскание алиментов в долевом отношении к заработку и (или) иному доходу родителя невозможно, затруднительно или существенно нарушает интересы одной из сторон, суд вправе определить размер алиментов, взыскиваемых ежемесячно, в твердой денежной сумме или одновременно в долях и в твердой денежной сумме. Размер твердой денежной суммы определяется судом, исходя из максимально возможного сохранения ребенку прежнего уровня его обеспечения с учетом материального и семейного положения сторон и других заслуживающих внимания обстоятельств.

В тех же случаях, когда при каждом из родителей остаются дети, размер алиментов с одного из родителей в пользу другого, менее обеспеченного, определяется в твердой денежной сумме, взыскиваемой ежемесячно и определяемой судом в соответствии с действующим законодательством.

Алиментные обязательства родителей по содержанию своих совершеннолетних детей возникают только в случае их нетрудоспособности. Во всех других случаях, включая учебу, потерю работы, невозможность трудоустроиться после окончания вуза или иного учебного заведения, родители не имеют никаких алиментных обязательств перед совершеннолетними детьми.

При отсутствии соглашения об уплате алиментов размер алиментов на нетрудоспособных совершеннолетних детей определяется судом в твердой денежной сумме, подлежащей уплате ежемесячно, исходя из материального и семейного по­ложения и других заслуживающих внимания интересов сторон.

Обязательства родителей нести дополнительные расходы на детей имеют скорее исключительный, нежели регулярный характер и возникают наряду и в дополнение к исполняемым плательщиком алиментным обязательствам.

При отсутствии соглашения и при наличии исключительных обстоятельств (тяжелой болезни, увечья несовершеннолетних детей или нетрудоспособных совершеннолетних нуждающихся детей, необходимости оплаты постороннего ухода за ними и других обстоятельств) каждый из родителей может быть привлечен судом к участию в несении дополнительных расходов, вызванных этими обстоятельствами. Порядок участия родителей в несении дополнительных расходов и размер этих расходов определяются судом исходя из материального и семейного положения родителей и детей и других заслуживающих внимания интересов сторон в твердой денежной сумме, подлежащей уплате ежемесячно. При этом суд вправе обязать родителей принять участие как в факти­чески понесенных дополнительных расходах, так и в дополнительных расходах, которые необходимо произвести в будущем.

Обязательства детей в отношении своих родителей заключаются в обязанности совершеннолетних детей содержать своих родителей. Трудоспособные совершеннолетние дети обязаны содержать своих нетрудоспособных нуждающихся в помощи родителей и заботиться о них. При отсутствии соглашения об уплате алиментов алименты на нетрудоспособных нуждающихся в помощи родителей взыскиваются с трудо­способных совершеннолетних детей в судебном порядке.

Согласно закону:

1) размер алиментов, взыскиваемых с каждого из детей, определяется судом исходя из материального и семейного положения родителей и детей и других заслуживающих внимания интересов сторон в твердой денежной сумме, подлежащей уплате ежемесячно;

2) при определении размера алиментов суд вправе учесть всех трудоспособных совершеннолетних детей данного родителя независимо от того, предъявлено требование ко всем детям, к одному из них или к нескольким из них;

3) дети могут быть освобождены от обязанности по содержанию своих нетрудоспособных нуждающихся в помощи родителей, если судом будет установлено, что родители уклонялись от выполнения обязанностей родителей;

4) дети освобождаются от уплаты алиментов родителям, которые были лишены родительских прав.

Семейное законодательство предусматривает также их обязанности по несению дополнительных расходов на родителей.

*В) Алиментные обязательства супругов, бывших супругов и других членов семьи.*

Алиментные обязательства супругов, равно как и бывших супругов, основываются на принципе их обязательной материальной поддержки друг друга.

В отличие от прежнего семейного права постсоветское семейное право вводит такой институт, как алиментное соглашение между супругами и бывшими супругами.

В случае отсутствия такого соглашения между супругами и отказе в материальной поддержке право требовать предоставления алиментов в судебном порядке от другого супруга, обладающего необходимыми для этого средствами, имеют:

1)  нетрудоспособный нуждающийся супруг;

2) жена в период беременности и в течение трех лет со дня рождения общего ребенка;

3) нуждающийся супруг, осуществляющий уход за общим ребенком инвалидом до достижения ребенком возраста 18 лет или за общим ребенком - инвалидом с детства I группы (ст. 89 СК РФ).

Право требовать предоставления алиментов в судебном порядке от бывшего супруга, обладающего необходимыми для этого средствами, имеют:

· бывшая жена в период беременности и в течение трех лет со дня рождения общего ребенка;

· нуждающийся бывший супруг, осуществляющий уход за общим ребенком-инвалидом до достижения ребенком возраста 18 лет или за общим ребенком - инвалидом с детства 1 группы;

· нетрудоспособный нуждающийся бывший супруг, ставший нетрудоспособным до расторжения брака или в течение года с момента расторжения брака;

· нуждающийся супруг, достигший пенсионного возраста, не позднее чем через 5 лет с момента расторжения брака, если супруги состояли в браке длительное время.

Кроме супругов и бывших супругов алиментные отношения могут возникать также и между другими членами семьи.

Семейный кодекс РФ предусматривает возможность появления обязанности братьев и сестер по содержанию своих несовершенно­летних и нетрудоспособных совершеннолетних братьев и сестер в случае невозможности получения ими содержания от своих родителей; обязанности дедушки и бабушки по содержанию внуков также в случае невозможности получения последними содержания от своих родителей; обязанности внуков содержать дедушку и бабушку в случае, если нетрудоспособные нуждающиеся в помощи дедушка и бабушка не могут получить содержание от своих совершеннолетних трудоспособных детей, а также от супруга или бывшего супруга; обязанности воспитанни­ков содержать своих фактических воспитателей, если последние не могут получить содержание от своих совершеннолетних трудоспособных детей, а также от супруга или бывшего супруга; и обязанности пасынков и падчериц по содержанию отчима и мачехи, если последние как нетрудоспособные нуждающиеся в помощи лица, воспитывавшие и содержавшие своих пасынков или падчериц, не могут получить содержание от своих совершеннолетних трудоспособных детей, а также от супруга или бывшего супруга.

*Вопросы для закрепления материала*

1. Дайте определение семейного права?

2. Какие отношения регулируются семейным правом?

3. Каковы задачи семейного права?

4. Назовите принципы семейного права.

5. Назовите источники семейного права.

6. Сформулируйте понятие «брака» в семейном праве.

7. В чем заключается юридическое и практическое значение государственной регистрации брака?

8. В каких случаях допускается снижение брачного возраста, до каких границ?

9. В каких случаях брак признается недействительным?

10. Назовите основания прекращения брака.

11. В каких случаях брак расторгается в органах ЗАГСа?

12. В каких случаях брак расторгается в суде?

13. Перечислите виды личных неимущественных прав супругов и дайте им характеристику.

14. Дайте понятие имущественных правоотношений между супругами и назовите их виды.

15. Что является объектом имущественных правоотношений между супругами?

16. Дайте понятие законного режима имущества супругов?

17. Каков правовой режим совместной собственности супругов?

18. Дайте понятие договорного режима имущества супругов?

19. Какие условия не разрешается вносить в брачный договор в РФ?

20. По каким основаниям брачный договор может быть признан недействительным?

21. Назовите личные права несовершеннолетних и раскройте их содержание.

22. Назовите имущественные права несовершеннолетних и раскройте их содержание.

23. Каковы права и обязанности родителей по воспитанию и образованию детей?

24. Перечислите основания лишения родительских прав.

25. Перечислите основания ограничения родительских прав.

26. Назовите основания и формы устройства детей оставшихся без попечения родителей.

27. Какие обстоятельства должны учитываться при устройстве ребенка?

28. Дайте понятие усыновления (удочерения).

29. Детей какого возраста можно брать под опеку и попечительство?

30. Дайте понятие алиментов и алиментных обязательств.

31. Назовите основания возникновения алиментных обязательств.

32. В каком размере взыскиваются судом алименты на несовершеннолетних детей?

33. В каких случаях взыскиваются судом алименты на совершеннолетних детей?

34. В каких случаях родители несут дополнительные расходы на детей?

35. При наличии каких оснований суд обязывает совершеннолетних трудоспособных детей содержать своих родителей?

36. Определите субъекты алиментных соглашений.

37. Каковы правовые последствия несоблюдения формы соглашения об уплате алиментов?

38. В каких случаях право на алименты имеют супруги?

39. В каких случаях право на алименты имеют бывшие супруги?

40. В каких случаях право на алименты имеют другие родственники?

*Семинарское занятие № 5*

Тема ***«Административное право»***

План

1.Основы административного права Российской Федерации

2.Административные правонарушения

3.Субъекты административных правонарушений

4.Правонарушения и ответственность в административном праве

Литература:

1. Авакьян, С.А. Муниципальное право России. Учебник для бакалавров / С.А. Авакьян. - М.: Проспект, 2013. - **545** c.
2. Агапов, А. Б. Административное право / А.Б. Агапов. - М.: Юрайт, 2013. - 880 c.
3. Агапов, А.Б. Административное право в 2 т. Том 1. Общая часть. Учебник / А.Б. Агапов. - Москва: **РГГУ**, 2016. - 429 c.
4. Алексеев, С. В. Спортивное право. Трудовые отношения в спорте / С.В. Алексеев. - М.: Юнити-Дана, **2015**. - 648 c.
5. Алехин, А. П. Административное право России. Часть 1 / А.П. Алехин, А.А. Кармолицкий. - М.: Зерцало-М, **2017**. - 500 c.
6. Воробьева, Л. В. Медицинское право. Краткий курс лекций / Л.В. Воробьева. - М.: Феникс, 2014. - 176 c.
7. Выдрин, И.В. Муниципальное право России: Учебник для вузов / И.В. Выдрин, А.Н. Кокотов. - Москва: **Гостехиздат**, **2015**. - 368 c.
8. Государственная и муниципальная служба. Учебник / А.В. Кочетков и др. - М.: Юрайт, 2015. - 404 c.
9. Государственная и муниципальная служба. Учебник и практикум / А.В. Кочетков и др. - М.: Юрайт, 2016. - 404 c.
10. Гранкин, И. В. Муниципальное право Российской Федерации / И.В. Гранкин. - М.: Проспект, **2015**. - 320 c.
11. Гречина, Л. А. Административное право Российской Федерации. Курс лекций. Учебное пособие / Л.А. Гречина. - М.: Проспект, 2017. - 112 c.
12. Захаров, И. В. Муниципальное право в схемах / И.В. Захаров. - М.: Проспект, 2013. - 174 c.
13. Зеленцов, А. Б. Административно-процессуальное право России. Учебник / А.Б. Зеленцов, П.И. Кононов, А.И. Стахов. - М.: Юрайт, 2016. - 342 c.
14. Каковкина, Е. Н. Шпаргалка по муниципальному праву / Е.Н. Каковкина. - М.: Аллель, **2017**. - **300** c.
15. Колюшин, Е. И. Муниципальное право России / Е.И. Колюшин. - М.: Норма, **2017**. - 464 c.
16. Конин, Н. М. Административное право России в вопросах и ответах / Н.М. Конин. - М.: Проспект, 2013. - 256 c.
17. Конин, Н. М. Административное право. Учебник / Н.М. Конин, Е.И. Маторина. - М.: Юрайт, 2015. - 576 c.
18. Краснов, А.С. Административная ответственность. Учебно-методический комплекс. Сборник административно-процессуальных документов / А.С. Краснов. - М.: Проспект, 2017. - **651** c.
19. Кузибецкий, А. Н. Правовое обеспечение профессиональной деятельности в образовательном учреждении. Учебник / А.Н. Кузибецкий, В.Ю. Розка, М.В. Николаева. - М.: Academia, 2013. - 272 c.
20. Л.А.Чернышев Инфраструктура муниципальных образований / Л.А.Чернышев. - М.: Нобель Пресс, **2017**. - **906** c.
21. Макарейко, Н.В. Административное право. Учебное пособие для вузов / Н.В. Макарейко. - М.: Юрайт, 2016. - 336 c.
22. Мелехин, А. В. Правовое регулирование физической культуры и спорта. Учебник / А.В. Мелехин. - М.: Юрайт, 2014. - 480 c.
23. Миронов, А. Н. Административное право / А.Н. Миронов. - М.: ИНФРА-М, 2013. - 320 c.
24. Муниципальное право / Е.Н. Дорошенко и др. - М.: Проспект, 2013. - 336 c.
25. Муниципальное право российской Федерации. Учебник для академического бакалавриата. В 2 частях. Часть 1. - М.: Юрайт, 2016. - 418 c.
26. Толкушкин, А. В. Таможенное дело / А.В. Толкушкин. - М.: Юрайт, **2016**. - 560 c.
27. Упоров, И. В. Муниципальное право Российской Федерации. Учебник / И.В. Упоров, О.В. Старков. - М.: Юнити-Дана, 2015. - 520 c.
28. Халипов, С. В. Таможенное право / С.В. Халипов. - М.: Высшее образование, Юрайт-Издат, **2015**. - 464 c.
29. Халипов, С. В. Таможенное право / С.В. Халипов. - М.: Юрайт, Юрайт, **2016**. - 464 c.
30. Экономическая безопасность Российской Федерации. Часть I. - М.: Лань, Санкт-Петербургский университет МВД России, Всероссийская государственная налоговая академия (ВГНА МНС РФ), **2014**. - 608 c.

*1.Основы административного права Российской Федерации*

*А) Предмет и методы административного права.*

Предмет административного права - совокупность общественных отношений, складывающихся в сфере административного управления, которые возникают, изменяются и прекращаются в процессе организации и функционирования исполнительной власти.

Предмет управленческих отношений, регулируемых ад­министративным правом, в зависимости от конкретных целей их возникновения можно подразделить на две группы:

1) Внешние отношения связаны с непосредственным воздействием на объекты, не входящие в систему органов исполнительной власти, например на общественные объединения, коммерческие структуры, включая индивидуальных предпринимателей.

2) Внутренние, еще их называют внутриорганизационные отношения, возникают в связи с формированием управленческих структур, определением основ взаимодействия между ними и их подразделениями, с распределением служебных обязанностей, прав и ответственности между работниками аппарата органа управления и т. п.

Для административного права, использующего методы регулирования, свойственные многим отраслям права, характерны свои специфические методы:

· власти-подчинения (прямого распорядительства) - отношения в рамках административного права строятся на подчинении одного участника другому;

· рекомендаций - рекомендации субъекта управления приобретают юридическую силу при условии принятия ее другим участником управления;

· согласования - отношения между участниками, не находящимися между собой в подчинении;

· равенства - субъекты, находящиеся на одном уровне государственного механизма, предпринимают совместные действия в форме административного договора.

*Б) Система, принципы административного права в РФ.*

Административное право представляет собой совокуп­ность юридических норм, регулирующих общественные от­ношения, которые складываются в сфере государственного управления, а также отношения управленческого характера, возникающие при осуществлении иных форм государственной деятельности.

Традиционно в отечественной правовой науке админист­ративное право подразделяется на две части: общую и особенную.

Общая часть включает юридические нормы и институты:

♦ регулирующие общественные отношения общего характера (принципы, функции, методы, формы государственного управления, механизм административно-правового регулирования и т.д.);

♦ устанавливающие административно-правовой статус индивидуальных и коллективных субъектов административно-правовых отношений;

♦ регулирующие основы организации и государственно-управленческой исполнительно-властной деятельности госу­дарственных органов;

♦ обеспечивающие законность в сфере государственного управления;

♦ регламентирующие административно-юрисдикционную деятельность;

♦ регламентирующие принуждение по административному праву.

Особенная часть состоит из норм и институтов, регули­рующих правоотношения в конкретных сферах управления:

♦ обеспечения безопасности граждан, общества, государства, а также административно-политическую деятельность;

♦ хозяйственно-экономическую деятельность;

♦ социально-культурную деятельность;

♦ деятельность государственной администрации по орга­низации и осуществлению политических, экономических и иных внешних связей.

К числу принципов административного права относятся:

· равенство перед законом и правоприменителем;

· презумпция невиновности;

· приоритеты законных интересов личности в управленческой деятельности государственных органов;

· законность в управлении, включая обеспечение законности при применении мер административного принуждения в связи с административными правонарушениями;

· гласность;

· разделение властей;

· разграничение предметов ведения, компетенции и полномочий;

· управленческая субординация (подчиненность);

· ответственность.

*В) Виды норм административного права в РФ*

Административно-правовые нормы - это установленные государством правила поведения, регулирующие отношения в сфере государственного управления, а также отношения управленческого характера, возникающие в процессе государственной деятельности.

Административно-правовая норма имеет традиционную структуру: гипотезу - условие действия нормы; диспозицию — предписания, запреты, дозволения; санкцию - меры административного или дисциплинарного воздействия.

Для административно-правовых норм характерно много­образие, которое отражает их различие по видам, класси­фицируемых по ряду оснований.

1. По способу воздействия на поведение субъектов административного права: обязывающие (предписывают обязательное совершение определенных действий, устанавливая обязанность действовать в соответствии с требованиями данной нормы, например обязанность подчинения законному распоряжению представителя власти), запретительные (устанавливают запрет на совершение определенных действий в условиях, предусмотренных правовой нормой), уполномочивающие или дозволительные (предоставляют возможность действовать по своему усмотрению, используя или не используя предоставленное субъективное право), стимулирующие или поощрительные (мотивированно побуждают к совершению каких-либо действий с помощью средств морального или материального воздействия, например предоставлением льгот и стимулов государственным служащим), рекомендательные (устанавливают варианты желательного и целесообразного поведения).

2. По целевому назначению: регулятивные (регулируют общественные отношения, возникающие в сфере государственного управления) и охранительные (обеспечивают защиту государственно-управленческих отношений).

3. По содержанию предмета регулирования: материальные (устанавливают комплекс прав, обязанностей и ответственность участников административно-правовых отношений, т. е. их административно-правовой статус; в этом смысле их еще называют статичными) и процессуальные (регламентируют процедуру, порядок реализации прав и обязанностей, закрепленных материальными нормами, процедуру применения ответственности; их именуют динамичными).

4. По юридической силе: законодательные (оформленные актами, имеющими силу законов) и подзаконные (оформленные подзаконными актами, например, содержатся в актах Правительства РФ, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления).

5. По конкретному содержанию и уровню обобщенности: общие (регулируют государственно-управленческие отношения общего характера) и особенные (регулируют особенности управления в конкретной сфере общественных отношений).

6.  По предмету ведения органов публичной власти: федеральные (относящиеся к компетенции федеральных органов исполнительной власти и изданные федеральными нормативными правовыми актами), субъектов федерации (относящиеся к компетенции органов исполнительной власти субъектов федерации и закрепление в их актах), местного самоуправления (принятые актами органов местного самоуправления по предметам их ведения).

7. По территориальному масштабу: общегосударственные (действуют в пределах юрисдикции государства), территориальные (действуют в административных границах соответствующего субъекта федерации), межтерриториальные (действуют в границах нескольких территориальных образований)

8.  По объекту регулирования отраслей государственного управления: общеотраслевые (регламентируют наиболее важные стороны государственно-управленческой деятельности, распространяясь на все сферы и отрасли), межотраслевые (регламентируют все или несколько отраслей государственного управления, отличаясь специализацией, например административно-правовые нормы, имеющиеся в таможенном, налоговом законодательстве), отраслевые (регулируют управленческие отношения в определенных отраслях).

9. По адресату регулирования - регламентирующие общий и специальный административно-правовой статус субъектов государственно-управленческих отношений (граждан, организаций, органов исполнительной власти, государственных служащих и т.д.).

10. По кругу лиц: распространяющиеся на физических (распространяют действие на всех граждан либо на отдельные их группы, например распространение льгот для муниципальных служащих) и юридических лиц (распространяют действие на все организации, предприятия, учреждения, независимо от форм собственности, например по уплате налогов, либо на отдельные их категории, например по уплате налогов страховыми организациями).

11. По пределу действия во времени: бессрочные (действуют постоянно, т.е. без указания срока действия вплоть до официальной отмены компетентным органом) и срочные (действуют временно, т. е. в течение указанного срока действия).

12. По условиям действия: обычные (действуют в обычных условиях при ординарных обстоятельствах) и экстраординарные (действуют в чрезвычайных ситуациях при экстраординарных обстоятельствах).

*Г) Формы реализации и источники административного права в РФ.*

Реализация административно-правовых норм - это процесс практического воплощения в общественных отношениях государственного управления требований правомерного по­ведения его субъектов в соответствии с установленными пра­вилами. Существует четыре формы реализации админист­ративно-правовых норм: две основные - исполнение и при­менение; и две вспомогательные - соблюдение и использование.

Исполнение административно-правовых норм выражается в активных правомерных действиях субъекта по выполнению предписаний, запретов и дозволений. Данная форма реализации присуща всем участникам административно-правовых отношений.

Применение административно-правовых норм свойствен­но только уполномоченным государственным органам и дол­жностным лицам, выражаясь изданием индивидуальных правовых актов на основе материальных и процессуальных норм для конкретных административно-правовых отношений. Граждане не имеют полномочий по применению административно-правовых норм.

Соблюдение административно-правовой нормы заключается в пассивном поведении субъектов, добровольно воздерживающихся от совершения запрещенных ею действий. Вспомогательный смысл этой формы реализации в том, что соблюдение, по сути, является конкретным выражением исполнения.

Использование административно-правовых норм выражается в добровольном совершении субъектами правомерных действий, которые связаны с осуществлением субъективных прав в управлении. Поскольку этой форме реализации свойственны альтернативы определения субъектом своего определения в рамках установленного нормой права правила, то ее также можно считать вспомогательной.

Основными требованиями реализации норм административного права являются законность, обоснованность, целесообразность.

Источники административного права - юридические акты государственных органов, в которых содержатся административно-правовые нормы.

В зависимости от юридической силы весь их массив можно распределить на группы. В обобщенном виде они могут быть представлены следующим образом:

1) законодательные акты:

♦ федеральные законы (Конституция РФ, федеральные конституционные законы, федеральные законы);

♦ законы субъектов РФ (в том числе конституции республик и уставы иных субъектов);

2) подзаконные акты:

♦ акты палат Федерального Собрания РФ (регламенты, постановления, декларации, резолюции и др.) - нормативные указы Президента РФ и утверждаемые им документы;

♦ постановления Правительства РФ и утверждаемые им документы (положения, правила и др.);

♦ акты федеральных министерств и иных органов исполнительной власти (приказы, постановления, положения, инструкции, разъяснения и др.);

♦ нормативные акты глав субъектов РФ и органов исполнительной власти (указы глав республик, постановления губернаторов и др.);

♦ нормативные правовые акты представительных и ис­полнительных органов местного самоуправления в случае наделения их законом отдельными государственными полномочиями;

3) нормативные договоры:

♦ международные договоры и межгосударственные соглашения;

♦ административные договоры;

4) нормативные акты высших федеральных судов и кон­ституционных (уставных) судов субъектов РФ.

*2.Административные правонарушения*

*А) Особенности административных правоотношений.*

Административно-правовые отношения - это регулируемые нормами административного права общественные отношения субъекты которых выступают носителями прав и обязанностей в сфере и по поводу государственного управления

Особенности административно-правовых отношений, обладающих всеми основными признаками, свойственными всяким иным правоотношениям, выражаются рядом отличительных черт:

♦ возникают, изменяются и прекращаются в сфере государственного управления в связи с практической реализацией исполнительно-распорядительных функций органов публичной власти в лице соответствующих органов и должност­ных лиц;

♦ одной из сторон и обязательным участником этих отношений всегда выступает орган публичной власти, представляющий публичный интерес государства;

♦ являются публично-властными управленческими отно­шениями, построенными на началах "власть-подчинение";

♦ имеют разнообразие субъектов при отсутствии юридического равенства сторон;

♦ связаны с правовым управляющим воздействием субъекта управления на объект, которым выступают воля, сознание, поведение управляемых;

♦ могут возникать независимо от желания (согласия) сторон по инициативе любой из них (в том числе не обязательно наделенной публично-властными полномочиями или третьей стороны, не участвующей в данном правоотношении);

♦ многие органы исполнительной власти и их должностные лица обладают правом издания нормативных актов, действуя по поручению государства;

♦ субъективные права сторон, равно как и споры, связанные с ними, рассматриваются уполномоченными на то органами и должностными лицами и разрешаются ими, как правило, в административном, т.е. во внесудебном, порядке путем непосредственно юридически властного и одностороннего распоряжения;

♦ в случае нарушения одной из сторон требований административно-правовых норм ответственность наступает перед государством в лице его органов и должностных лиц, в чем проявляется их публичность.

*Б) Виды административных правоотношений.*

Виды административно-правовых отношений различаются рядом оснований.

По исполнению функции административного права, относящиеся к его предмету, общественные отношения делят на регулятивные (возникающие на основе норм административного права и строго им соответствующие) и охранительные (возникающие вследствие неправомерного поведения субъектов как реакция общества, государства, граждан на такое поведение).

По юридическому содержанию они делятся на материальные (возникающие в сфере управления) и процессуальные (складыва­ются в сфере управления в связи с разрешением индивидуально-конкретных дел).

В зависимости от государственного устройства различают отношения, возникающие между: центральными органами федеральной исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов федерации (например, между Правительством РФ и правительствами (ад­министрациями) субъектов РФ); органами исполнительной власти субъектов федерации, находящимися на одном уровне (например, администрациями Краснодарского и Красноярского краев); органами исполнительной власти субъектов федерации, стоящими на разных уровнях (например, правительством и префектурами округов города Москвы).

По состоянию прав и обязанностей участников: вертикальные (возникающие на основе одностороннего волеизъявления управомоченного государственного органа или должностного лица, которому подчинен другой) и горизонтальные (между несоподчиненными субъектами и в связи с реализацией гражданами прав в управленческой сфере).

В зависимости от конкретных целей возникновения общественных отношений: внутренние (связанные с формированием управленческих структур, определением основ взаимодействия между ними и их подразделениями, с распределением полномочий и ответственности между служащими аппарата органа управления) и внешние (связанные с непосредственным воздействием на объекты, не входящие в систему исполнительной власти, например на граждан, общественные объединения, коммерческие структуры).

В зависимости от субъектов: между вышестоящими и нижестоящими (например, ректоратом и факультетом), различными неподчиненными друг другу органами, а также между ними и гражданами.

По характеру юридических фактов, порождающих административно-правовые отношения, они делятся на отношения, порождаемые правомерными или неправо-мерными фактами (именуемыми по аналогии с гражданско-правовой терминологией административными деликтами).

В зависимости от характера самих отношений они бывают связаны с непосредственным управлением и не связаны с непосредственным управлением.

По областям управленческой деятельности: в сферах хозяйственно-экономической, социально-культурной, административно-политической.

По способам защиты: в административном либо в судебном порядке.

В теории административного права выделяют также основные и неосновные административно-правовые отношения. К основным относятся: 1) отношения между должностными лицами и подчиненным им по службе административно-управленческим аппаратом; 2) отношения между должностными лицами и гражданами, несущими определенные административно-правовые обязанности. Неосновными считаются отношения между двумя сторонами, функционирующими в сфере государственного управления, не связанными между собой соподчиненностью (например, между двумя однопорядковыми органами исполнительной власти, возникающие при подготовке совместного акта).

*В) Состав административных правоотношений.*

Структурный состав административных правоотношений имеет свойственную им организацию, элементами которой выступают их субъект, объект и содержание.

Субъекты - это те, кто наделены государственно-властными полномочиями и на кого административно-правовыми нормами возложены определенные обязанности по осуществлению управленческих функций.

Объекты регулирования административно-правовых норм - общественные отношения, возникающие в процессе осуществления исполнительной власти (общие), и поведение субъектов (непосредственные). В каждом конкретном административно-правовом отношении его участники осуществляют те предоставленные им права и возложенные на них обязанности, которые связаны с объектом данного правоотношения.

Содержание - юридические факты, т.е. такие конкретные обстоятельства, с наличием которых законодатель связывает основания возникновения, изменения или прекращения административно-правовых отношений (действия и события).

*3.Субъекты административных правонарушений*

*А) Теория вопроса.*

Субъектами административного права признаются лица и организации, которые в соответствии с установленными действующим законодательством нормами могут выступать участниками (сторонами) административных правоотношений. По российскому административному законодательству ими являются:

· граждане России;

· иностранные граждане и лица без гражданства;

· государственные органы, их структурные подразделе­ния, предприятия, учреждения и иные государственные орга­низации;

· общественные (негосударственные) объединения;

· служащие государственных органов и организаций, общественных (негосударственных) объединений;

· представители общественных формирований, наделенные административными обязанностями и правами.

Как видно, субъектами административно-правовых от­ношений могут быть индивиды и организации. При этом они объединены одним общим для них свойством - обладанием административной правосубъектностью, позволяющей раз­личать момент, с которого субъекты становятся элементами административно-правовых отношений:

♦ российские граждане - с момента рождения;

♦ иностранные граждане и лица без гражданства - с момента пересечения ими государственной границы РФ, т.е. нахождения под ее юрисдикцией;

♦ юридические лица - с момента образования (регистрации) их в установленном порядке;

♦ государственные и общественные (негосударственные) служащие - с момента назначения их на соответствующую должность.

*Б) Физические лица как субъекты административных правоотношений.*

Административно-правовое положение граждан определяется, прежде всего, объемом и характером их административной правосубъектности, которая состоит из административной правоспособности и дееспособности.

Административная правоспособность - это признаваемая законом возможность гражданина быть субъектом административного права, иметь права и обязанности административно-правового характера. Правоспособность возникает с момента рождения гражданина и прекращается с его смертью.

Административная дееспособность граждан - это способность личными действиями приобретать права и обязанности административно-правового характера, осуществлять их, а также нести личную ответственность за совершенные правонарушения. Дееспособность в полном объеме возникает по достижении 18 лет.

Права и обязанности граждан в сфере государственного управления закреплены Конституцией РФ. В административно-правовой литературе их подразделяют на две основные группы: статутные и адекватные. Статутные указывают на положение гражданина в социальной структуре страны. Они не связаны с какими-либо сферами общества и имеют универсальное значение; К этой группе относятся: право на жизнь, на пользование родным языком, запрет на принудительный труд и др. Адекватные права и обязанности связаны с теми сферами, в которых эти права и обязанности могут реализоваться. К этой группе относятся: личные права и обязанности, социально-экономические, социально-культурные и социально-политические.

Во взаимодействии с управленческими структурами реализуются следующие права и свободы. Во-первых, право граждан участвовать в управлении государством как непосредственно, так и через своих представителей. Это право, в свою очередь, закреплено правом избирать и быть избранным в центральные и местные органы самоуправления. Во-вторых, право граждан на объединение, включая право на создание профсоюзов. В-третьих, право граждан проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирования.

Помимо прав, граждане имеют ряд обязанностей. К ним относятся обязанности платить законно установленные налоги и сборы; сохранять природу и окружающую среду; сохранять природные богатства; защищать Отечество; соблюдать Конститу­цию РФ и законы страны. Важнейшей обязанностью граждан как субъектов административного права является соблюдение ими административно-правовых норм.

*В) Органы исполнительной власти и органы местного самоуправления как субъекты административных правоотношений.*

Органы исполнительной власти - это учреждения, созданные для осуществления государственной власти и наделенные государственно-властными полномочиями. Органы исполнительной власти являются субъектами именно исполнительной ветви власти, призванные обеспечить ее формальную и фактическую реализацию.

Органы исполнительной власти делятся на федеральные и местные. Такое деление осуществляется в соответствии с федеративным государственным устройством.

Более детальным является деление органов исполнительной власти по организационно-правовым формам. Это правительство, министерства, государственные комитеты, главные управления, инспекции, агентства, администрации краев, областей и т.д., мэрии и др.

По характеру компетенции органы исполнительной власти делятся на:

Органы общей компетенции - например, правительства и администрации субъектов Федерации. Они обеспечивают экономическое и социально-культурное развитие в отраслях и сферах управления на подведомственной территории.

Органы отраслевой компетенции осуществляют руководство подведомственной отраслью.

Органы межотраслевой компетенции осуществляют руководство несколькими отраслями и сферами управления.

Органы внутриотраслевой компетенции функционируют в рамках отраслей на конкретных участках деятельности.

По порядку разрешения подведомственных вопросов различаются коллегиальные и единоначальные органы. В коллегиальных органах решения принимаются большинством членов при персональной ответственности руководства. Соответственно в единоначальных органах право принимать решения принадлежит возглавляющему данный орган руко­водителю.

Система органов исполнительной власти в РФ построена на основе принципов:

Принцип федерализма обусловлен государственным устройством России. Существуют федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Федерации - республик, краев, областей, городов федерального значения, автономных областей и автономных округов.

Принцип сочетания централизации и децентрализации тесно связан с принципом федерализма. Централизация вытекает из единства федеративной системы. Децентрализация означает закрепление законодательством полномочий за тем или иным органом.

Принцип законности проявляется в том, что все органы государственной власти, должностные лица обязаны соблюдать Конституцию РФ и изданные на ее основе законы и подзаконные акты.

Основными звеньями системы федеральных органов исполнительной власти являются Правительство РФ и федеральные органы исполнительной власти, среди которых федеральные министерства и иные федеральные органы исполни­тельной власти. В систему субъектов административных правоотношений входят также органы местного самоуправления.

*Г) Общественные объединения и их административно-правовой статус.*

Общественное объединение - это добровольное некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан. Основанием для формирования объединения являются общие интересы или общие цели, указанные в уставе общественного объединения. Характерными признаками объединений является то, что все они образуются физическими и юридическими лицами на добровольной основе; они не обладают государственно властными полномочиями; действуют от своего имени; не являются коммерческими организациями.

В зависимости от территориальной сферы деятельности общественные объединения делятся на общероссийские, действующие на территории более половины субъектов Федерации; межрегиональные, действующие на территории менее половины субъектов Федерации; региональные, действующие в пределах территории одного субъекта Федерации; местные, действующие в пределах территории органа местного самоуправления.

Более подробной является классификация общественных объединений в зависимости от их организационно-правовых форм:

Общественные организации - создаются на основе совместной деятельности для достижения целей, определенных уставом, и защиты общих интересов постоянных членов организации. Членами общественных организаций могут быть как физические, так и юридические лица.

Общественные движения - это массовые общественные объединения без постоянного членства. Они преследуют социальные, политические и общественные цели.

Общественные фонды - это не имеющие членства некоммерческие общественные объединения. Целью фондов является формирование имущества на основе добровольных взносов и использование полученных средств на общественно полезные цели.

Общественные учреждения - это общественные объединения, созданные для оказания конкретного вида услуг, без постоянного членства.

Органы общественной самодеятельности создаются для решения социальных проблем, возникающих у широкого круга граждан по месту жительства, работы или учебы. Эти органы не имеют постоянного членства.

Все перечисленные общественные объединения могут создавать союзы (ассоциации), которые, в свою очередь, образуют новые общественные объединения.

Основным требованием к общественным объединениям является запрет на преследование незаконных целей, на деятельность, идущую во вред здоровью и интересам граждан.

Формами взаимодействия между государством и общественными объединениями является согласование либо участие в объединении и решении вопросов. Общественные объединения вправе участвовать в выработке решений органов государственной власти и органов местного самоуправления; представлять и защищать свои права в органах государственной власти; участвовать в митингах, собраниях, демонстрациях. Общественные объединения не могут самостоятельно заниматься правотворчеством, но участвуют в этом процессе в пределах, установленных законом. Самым известным и распространенным видом общественных организаций являются профсоюзы.

*4.Правонарушения и ответственность в административном праве*

*А) Административная ответственность.*

Административная ответственность - один из видов юридической ответственности. Она выражается в возможности применения уполномоченным органом или должностным лицом взыскания к правонарушителям.

Административная ответственность имеет собственную нормативно-правовую основу. Основанием административной ответственности является административное правонарушение.

Субъектами административной ответственности могут быть физические лица и коллективные образования. Административные взыскания применяются довольно широким кругом уполномоченных органов и должностных лиц: органами исполнительной власти, местного самоуправления, судами. Однако применение административного взыскания не влечет за собой судимости или увольнения с работы.

Основная особенность административной ответственности состоит в том, что ее основанием является именно административное правонарушение, а мерой воздействия - административное взыскание.

Основания административной ответственности подразделяются на два вида - нормативные и фактические. Нормативными основаниями являются правовые нормы, которые устанавливают административную ответственность. Фактическими основаниями - совершенные правонарушения, за которые применяются административные взыскания. Административная ответственность наступает, если правонарушение не влечет за собой уголовной ответственности.

*Б) Административное правонарушение.*

Основными признаками административного правонарушения являются: их антиобщественный характер, противоправность, виновность и наказуемость деяния. Противоправность заключается в совершении деяния, нарушающего нормы права. Виновность деяния означает, что оно совершено умышленно или по неосторожности. Наличие вины - обязательный признак административного правонарушения. Для признания деяния правонарушением необходимо наличие причинно-следственной связи между деянием и его противоправными последствиями.

Элементами состава административного правонарушения являются: объект, объективная сторона, субъект и субъективная сторона.

Объектом административного правонарушения являются общественные отношения. Объективная сторона заключается в действии или бездействии. Субъектами административного правонарушения являются физические лица и организации.

К категории физических лиц относятся должностные лица, водители транспортных средств, работники торговли и др. Отдельную подгруппу составляют военнослужащие срочной службы, несо­вершеннолетние, инвалиды и другие лица.

Субъективная сторона административного правонарушения состоит в отношении субъекта к совершенному им правонарушению и его последствиям. Оно выражается в действии или бездействии. Вина является обязательным признаком административного правонарушения.

*В) Виды административных взысканий*.

Мерой ответственности за административное правонарушение является административное взыскание. Оно выражается в моральном или материальном воздействии на правонарушителя. Ряд взысканий сочетают в себе и то и другое, а кроме того - временное ограничение прав нарушителей

Основными видами административных взысканий являются:

Предупреждение является взысканием морального характера. Оно выносится в письменной форме.

Штраф - это денежное взыскание. Оно является одним из наиболее распространенных административных взысканий.

Конфискация как вид административного взыскания состоит в принудительном безвозмездном изъятии орудия или предмета правонарушения в собственность государства. Конфискации подлежит именно соответствующий предмет, а не имущество, что отличает эту административную меру от меры уголовного наказания. Конфискация может быть как основной мерой взыскания, так и дополнительной.

Лишение специальных прав (право на управление транспортным средством) применяется на срок до 3 лет за грубое или систематическое нарушение порядка.

Исправительные работы применяются на срок до двух месяцев с отбыванием наказания по месту постоянной работы.

Административный арест применяется в исключительных случаях на срок до 15 суток за правонарушения, близкие к преступлениям, либо за повторные административные правонарушения.

*Вопросы для закрепления материала*

1. Что является предметом административного права?

2. Какие свои специфические методы характерны для административного права?

3. Назовите основные виды административных норм.

4. Назовите формы реализации административно-правовых норм.

5. На какие группы делятся источники административного права?

6. Каковы особенности административных правоотношений?

7. Какие виды отношений регулируются административным правом?

8.. Из каких элементов состоит структура правоотношения?

9. Что подразумевается под содержанием состава административных правоотношений?

10. Назовите субъекты административного права.

11. Дайте определение административной правоспособности.

12. Дайте определение административной дееспособности.

13. Каковы права и обязанности граждан в сфере государственного управления?

14. Дайте определение органов государственной власти.

15. На основе каких принципов построена система органов государственной власти в РФ?

16. Назовите виды общественных объединений.

17. Дайте понятие административного правонарушения.

18. Что понимается под административной ответственностью?

19. Назовите субъекты административной ответственности.

20. Какие бывают основания административной ответственности?

21. Какие виды административных наказаний применяются к лицам, совершившим административные проступки?

*Семинарское занятие №6*

Тема ***«Уголовное право»***

План

1.Основы уголовного права Российской Федерации

2.Преступление

3.Наказание

Литература:

1.Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.

2.Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ

3.Комментарий к Уголовному Кодексу Российской Федерации. /Под общ. ред. Ю.И. Скуратова и В.М. Лебедева.- М.: ИНФРА-М, НОРМА, 2011.-876 с.

4.Комментарий к Уголовному кодексу РФ / Под ред. С.И. Никулина.- М.: Проспект, 2012. – 912 с.

5.Иванов, В. Д. Уголовное право/В.Д. Иванов.- М.: Изд-во Приор, 2011.- 420 с.

6.Иванов, Н.Г. Уголовное право России. Общая и Особенная части: Учебник для вузов. / Н.Г. Иванов. – М.: Экзамен, 2009. – 436 с.

7.Игнатов, А.Н. Уголовное право России/А.Н Игнатов. – СПб: Питер, 2009. – 612 с.

8.Курс Российского уголовного права. Общая часть. /Под ред. В.Н. Кудрявцева, А.В. Наумова. – М.: Спарк, 2011. – 456 с.

9.Наумов, А.В. Российское уголовное право. Общая часть/ А.В. Наумов. М.: Проспект, 2010. – 514 с.

10.Уголовное право России. Общая часть: Учебник / Под ред. Б.В. Здравомыслова. – М.: Юристъ, 2011. – 678 с.

11.Уголовное право РФ. Общая часть/ Под общ. ред. М.П. Журавлева, С.И. Никулина.- М.: Норма, 2011. – 570 с.

12.Уголовное право. Общая часть: учебник / отв. ред. И. Я. Козаченко. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма, 2012. – 720 с.

13.Уголовное право. Общая часть: Учебник под ред. А.И. Рарога. – М.: Проспект, 2011. – 516 с.

*1.Основы уголовного права Российской Федерации*

*А) Предмет, правоотношения, метод, задачи и принципы уголовного права в РФ*.

Уголовное право - система правовых норм возникающих в связи и по поводу совершения преступления и применения к лицам, их совершившим, мер уголовно-правового воздействия.

Уголовное законодательство закрепляет основания и принципы уголовной ответственности; определяет, какие виды общественно опасных деяний квалифицируются как преступления, и устанавливает, какие наказания могут быть применены к лицам, совершившим преступления.

Предметом уголовного права как отрасли права являются общественные отношения, опосредуемые с помощью норм уголовного права. В результате такого опосредования они приобретают характер уголовноправовых отношений, которые подразделяются на охранительные, общепредупредительные и регулятивные правовые отношения.

Охранительные уголовно-правовые отношения возникают между лицом, виновным в совершении преступления, с одной стороны, и соответствующими государственными органами в лице суда, прокуратуры, следователя и органов дознания — с другой. Первая сторона несет обязанности, заключающиеся в претерпевании ею неблагоприятных последствий, которые связываются законом с совершенным преступлением. Вторая сторона охранительных уголовно-правовых отношений наделяется правом требования от первой стороны исполнения возложенных на нее обязанностей.

Общепредупредительные уголовно-правовые отношения связаны с удержанием лица от нарушения норм уголовного права посредством угрозы применения наказания, предусмотренных в данных нормах.

Регулятивные уголовно-правовые отношения, в отличие от охранительных складываются на основе управомочивающих юридических норм и регулируют правомерное социально значимое поведение лица (лиц).

Для отрасли уголовного права основным методом воздействия на поведение лиц, совершивших уголовное преступление, и на уголовно-правовые отношения является императивный метод, или метод строгих государственно-властных предписаний.

Задачи уголовного права по своей сути являются задачами уголовного законодательства, а точнее - Уголовного кодекса РФ. Задачами настоящего Кодекса являются: а) охрана прав и свобод человека и гражданина, собственности, общественного порядка и общественной безопасности, окружающей среды, конституционного строя Российской Федерации от преступных посягательств, обеспечение мира и безопасности человечества; б) предупреждение преступлений.

Успешное решение охранительных и предупредительных задач уголовного законодательства предполагает соблюдение соответствующих принципов их разрешения. Среди принципов уголовного законодательства законодатель называет следующие:

Принцип законности, суть которого заключается в том, что преступность деяния, а также его наказуемость и иные уголовно-правовые последствия определяются только Уголовным кодексом РФ; применение уголовного закона по аналогии не допускается.

Принцип равенства граждан перед законом, который гласит: «Лица, совершившие преступления, равны перед законом и подлежат уголовной ответственности независимо от пола, расы, нацио­нальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств».

Принцип виновной ответственности лиц, совершивших преступление, или принцип вины - лицо подлежит уголовной ответственности только за те общественно опасные действия (бездействие) и наступившие общественно опасные последствия, в отношении которых установлена его вина, и что объективное вменение, т.е. уголовная ответственность за невиновное причинение вреда, не допускается.

Принцип справедливости заключается в том, что наказание и иные меры уголовно-правового характера, применяемые к лицу, совершившему преступление, должны соответствовать характеру и степени общественной опасности преступления, обстоятельствам его совершения и личности виновного.

Данный принцип означает также, что никто не может нести уголовную ответственность дважды за одно и то же преступление.

Принцип гуманизма - формулируется следующим образом:

1. Уголовное законодательство РФ обеспечивает безопасность человека.

2. Наказание и иные меры уголовно-правового характера, применяемые к лицу, совершившему преступление, не могут иметь своей целью причинение физических страданий или унижение человеческого достоинства.

*Б) Источники уголовного права. Действие уголовного закона во времени и пространстве.*

Говоря об источниках уголовного права, следует иметь в виду, что юридическим основанием процесса формирования и развития уголовного законодательства, равно как и любого иного российского законодательства, является Конституция РФ.

Наряду с Конституцией РФ в качестве определенного основания уголовного законодательства могут служить общепризнанные принципы, а также нормы международного права и международ­ные договоры, ратифицированные РФ.

Центральное место среди источников уголовного права занимает кодифицированный по своему характеру уголовный закон.

Уголовный кодекс РФ выступает как систематизированный уголовно-правовой акт. Он представляет собой практически все уголовное законодательство РФ и вбирает в себя всю совокупность уголовно-правовых норм.

По своей структуре Уголовный кодекс распадается на две составные части - Общую и Особенную. Общая часть УК РФ содержит общие положения уголовного законодательства, определяет понятие и виды преступлений, закрепляет основания и принципы уголовной ответственности. Особенная часть Уголовного кодекса РФ имеет дело с конкретными видами преступлений и соответствующими их тяжести и характеру наказаниями.

Уголовный закон действует в строго ограниченных по времени рамках и имеет свои особенности применения относительно территории совершения преступления (пространства):

1) преступность и наказуемость деяния определяются уголовным законом, действовавшим во время совершения этого деяния;

2) временем совершения преступления признается время совершения общественно опасного действия (бездействия) независимо от времени наступления последствий.

Действующим во время совершения преступного деяния признается тот закон, который вступил в законную силу и не был отменен или изменен до окончания этого деяния. В случае, если преступление было начато во время действия старого уголовного закона, а окончено после вступления в силу нового, то действующим для такого преступления будет считаться новый закон.

Уголовный закон, устраняющий преступность деяния, смягчающий наказание или иным образом улучшающий положение лица, совершившего преступление, имеет обратную силу, т.е. распространяется на лиц, совершивших соответствующие деяния, до вступления такого закона в силу, в том числе на лиц, отбывающих наказание или отбывших наказание, но имеющих судимость. Уголовный закон, усиливающий наказание, обратной силы не имеет.

Лицо, совершившее преступление на территории РФ, подлежит уголовной ответственности по настоящему Кодексу и преступления, совершенные в пределах территориальных вод или воздушного пространства РФ, признаются совершенными на территории РФ. Граждане РФ, совершившие преступление на территории иностранного государства, не подлежат выдаче этому государству, иностранные граждане и лица без гражданства, совершившие преступление вне пределов РФ и находящиеся на территории РФ, могут быть выданы иностранному государству для привлечения к уголовной ответственности или отбывания наказания в соответствии с международным договором РФ.

*2.Преступление*

*А) Понятие и состав преступления*.

Преступление - виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное настоящим УК под угрозой наказания.

Состав преступления представляет собой систему объективно обусловленных и субъективных признаков и черт, характеризующих то или иное общественно опасное действие или бездействие как преступление.

Составными частями (элементами) данной системы являются: объект преступления; объективная сторона; субъект преступления; субъективная сторона.

Под объектом преступления понимаются охраняемые уголовным законом социальные блага, интересы и ценности, которым наносится или предполагается нанести существенный вред в результате преступного поведения - действия или бездействия лица (лиц).

Объект преступления следует отличать от предмета преступления, под которым понимаются материализованные элементы окружающего мира (вещи, строения, деньги, транспортные средства и пр.). Оказывая на них преступное воздействие (воровство, грабеж, разрушение и т. д.), лицо тем самым посягает на общественный порядок, безопасность и т.п.

Объективная сторона преступления представляет собой внешнее проявление общественно опасного (преступного) поведения лица, посягающего на охраняемый уголовным законом объект. Она указывает на характер действия или бездействия лица, совершившего преступление, на средства и орудия совершения преступления, на причинную связь, существующую между общественно опасными действиями (бездействием) лица и их негативными последствиями, а также на время, место и обстановку совершения преступления.

Субъект преступления - это лицо, совершившее общественно опасное деяние, характеризуемое как преступление, и способное в соответствии с действующим уголовным законодательством нести за него уголовную ответственность.

Уголовной ответственности подлежит только вменяемое физическое лицо, достигшее возраста, установленного Уголовным кодексом РФ; определяется возраст наступления уголовной ответственности - достижение 16-летия ко времени совершения преступления; решается вопрос об уголовной ответственности лица, совершившего общественно опасное деяние в состоянии невменяемости, психического расстройства, не исключающего вменяемости, и в состоянии опьянения. Законодатель вместе с тем дает перечень преступлений, за совершение которых ответственность наступает с 14 лет, а также закрепляет дифференцированный подход к решению вопроса об ответст­венности лиц, находившихся в момент совершения преступления в неадекватном состоянии.

Субъективная сторона преступления отражает психическое отношение лица к совершаемому им преступлению и к тем общественно опасным последствиям, которые в результате его совершения наступают. Субъективная сторона характеризуется и в полной мере охватывается такими психологически и психически важными феноменами, как мотив, цель, эмоции, вина.

Рассмотренные элементы состава преступления являются его обязательными, неотъемлемыми компонентами. Отпадение хотя бы одного с неизбежностью влечет за собой распад всего состава преступления как системы, к признанию того, что деяния лица, причинившего вред, не являются преступными.

*Б) Виды преступлений.*

В зависимости от характера и степени общественной опасности запрещенных УК РФ деяний в уголовном праве дается классификация различных видов преступлений.

Все общественно опасные деяния подразделяются на преступления небольшой тяжести, преступления средней тяжести, тяжкие преступления и особо тяжкие преступления.

В качестве преступлений небольшой тяжести рассматриваются умышленные и неосторожные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное УК РФ, не превышает 2 лет лишения свободы.

Преступлениями средней тяжести признаются умышленные и неосторожные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное УК РФ, не превышает 5 лет лишения свободы.

К числу тяжких преступлений относятся все умышленные и неосторожные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное УК РФ, не превышает 10 лет лишения свободы.

Особо тяжкими преступлениями признаются умышленные деяния, за совершение которых УК РФ предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше 10 лет или более строгое наказание.

Наряду с различными классификациями преступлений действующее уголовное законодательство подразделяет их также на оконченные и неоконченные.

Преступление признается оконченным, если в совершенном лицом деянии содержатся все признаки состава преступления, предусмотренного Кодексом. Иными словами, если в нем содержатся все четыре элемента состава преступления, характеризующие, то или иное общественно опасное деяние лица как преступное.

Неоконченными преступлениями в соответствии с уголовным законодательством признаются: приготовление к преступлению; покушение на преступление.

*В) Соучастие в преступлении*.

Соучастие в преступлении - участие двух или более лиц в совершении умышленного преступления.

1) исполнителем признается лицо, непосредственно совершившее преступление либо непосредственно участвовавшее в его совершении совместно с другими лицами (соисполнителями), а также лицо, совершившее преступление посредством использования других лиц, не подлежащих уголовной ответственности в силу возраста, невменяемости или других обстоятельств, предусмотренных настоящим Кодексом;

2)  организатором признается лицо, организовавшее совершение преступления или руководившее его исполнением, а равно лицо, создавшее организованную группу или преступное сообщество (преступную организацию) либо руководившее ими;

3) подстрекателем признается лицо, склонившее другое лицо к совершению преступления путем уговора, подкупа, угрозы или другим способом;

4) пособником признается лицо, содействовавшее совершению преступления советами, указаниями, предоставлением информации, средств или орудий совершения преступления либо устранением препятствий, а также лицо, заранее обещавшее скрыть преступника, средства или орудия совершения преступления, следы преступления либо предметы, добытые преступным путем, а равно лицо, заранее обещавшее приобрести или сбыть такие предметы.

*Г) Обстоятельства, исключающие преступный характер деяния.*

Под обстоятельствами, исключающими преступность деяния, понимаются такие обстоятельства, при которых деяния, формально обладающие признаками преступлений, не признаются таковыми. Более того, те из них, которые направлены на устранение общественной опасности, рас­сматриваются как общественно полезные деяния. В их числе законодатель рассматривает следующие:

Во-первых, необходимую оборону. Не является преступлением причинение вреда при защите личности и прав обороняющегося или других лиц, охраняемых законом интересов общества или государства от общественно опасного посягательства, если при этом не было допущено превышения пределов необходимой обороны. Превышением пределов необходимой обороны признаются умышленные действия, явно не соответствующие характеру и степени общественной опасности посягательства. Правом на необходимую оборону обладают все лица.

Во-вторых, причинение вреда при задержании лица, совершившего преступление. Данное действие не будет считаться преступлением при условии, что иными средствами задержать такое лицо не представлялось возможным, и при этом не было допущено превышения необходимых для этого мер (явное несоответствие характеру и степени общественной опасности совершенного задерживаемым лицом преступления и обстоятельствам задержания, когда лицу без необходимости причиняется явно чрезмерный, не вызываемый обстановкой вред). Такое превышение влечет за собой уголовную ответственность только в случаях умышленного причинения вреда.

В-третьих, крайнюю необходимость. Не может рас­сматриваться как преступление причинение вреда охраняемым уголовным законом интересам для устранения опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или иных лиц, охраняемым законом интересам общества или государства, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами и при этом не было допущено превышения пределов крайней необходимости (указанным интересам был причинен вред равный или более значительный, чем предотвращенный). Такое превышение влечет за собой уголовную ответственность, но только в случаях, когда вред был причинен умышленно.

В-четвертых, не будет считаться преступлением причинение вреда охраняемым уголовным законом интересам в результате физического или психического принуждения, если вследствие такого принуждения лицо не могло руководить своими действиями (бездействием).

В-пятых, обоснованный риск. Основными признаками последнего являются: основная направленность действий на достижение общественно полезных целей, если данные цели не могли быть достигнуты деяниями, не связанными с риском; предварительно должны быть приняты все необходимые меры для предотвращения вреда законным интересам. Риск не может быть признан обоснованным, если он заведомо был сопряжен с угрозой для жизни многих людей, с угрозой экологической катастрофы или общественного бедствия.

Не является преступлением «причинение вреда охраняемым уголовным законом интересам лицом, действующим во исполнение обязательных для него приказа или распоряжения». Уголовную ответственность за причинение такого вреда несет лицо, отдавшее незаконный приказ или распоряжение. Однако если лицо совершает во исполнение заведомо незаконных приказа или распоряжения умышленное преступление, то оно несет уголовную ответственность на общих основаниях. Неисполнение заведомо незаконного приказа или распоряжения исключает уголовную ответственность.

*3.Наказание*

*А) Понятие и виды наказаний*

Наказание - мера государственного принуждения, назначаемая по приговору суда.

Наказание применяется к лицу, признанному виновным в совершении преступления, и заключается в предусмотренных УК РФ лишении или ограничении прав и свобод этого лица.

Основными признаками уголовного наказания являются следующие:

Во-первых, «государственный» характер уголовного наказания. Последнее является исключительно мерой государственного, а не какого бы то ни было иного воздействия на лицо, совершившее преступление. Только суд решает вопрос о виновности или невиновности лица и определяет меру и характер наказания. При этом все приговоры суда всегда выносятся именем РФ.

Во-вторых, принудительный характер уголовного наказания. Уголовное наказание назначается и исполняется вне воли и желания лица, совершившего преступление и осужденного судом.

В-третьих, установление и определение наказания только на основе совершенного преступления. Основанием назначения наказания является совершение преступления. Наказание в этом смысле является прямым следствием совершенного преступления.

В-четвертых, практическое выражение уголовного наказания - в виде лишения или ограничения прав и свобод лица, осужденного за совершение того или иного преступления.

И, в-пятых, назначение уголовного наказания только тому лицу, которое признано в судебном порядке виновным в совершении преступления.

УК РФ устанавливает, что к лицам, совершившим уголовное преступление, могут применяться такие виды наказаний, как штраф; лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью; лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград; обязательные работы; исправительные работы; ограничение по военной службе; ограничение свободы; арест; содержание в дисциплинарной воинской части; лишение свободы на определенный срок; пожизненное лишение свободы; смертная казнь.

В целях создания наиболее благоприятных условий для восстановления путем исполнения наказаний социальной справедливости, для исправления осужденного и предупреждения возможности совершения новых преступлений законодатель классифицирует данные виды наказаний на основные и дополнительные.

Основными видами наказаний законодателем признаются те из них, которые: назначаются только как самостоятельные; всегда прямо указываются в санкциях статей, которые предусматривают ответственность за те или иные конкретные преступления; не могут присоединяться к другим видам наказаний и не могут сочетаться друг с другом. Обязательные работы, исправительные работы, ограничение по военной службе, ограничение свободы, арест, содержание в дисциплинарной воинской части, лишение свободы на определенный срок, пожизненное лишение свободы, смертная казнь применяются только в качестве основных видов наказаний.

К дополнительным видам наказаний в законодательном порядке относятся те наказания, которые могут назначаться не иначе как лишь в сочетании с основными видами наказаний.  Лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград применяются только в качестве дополнительных видов наказаний.

Что же касается всех иных видов наказаний, а именно таких, как штраф и лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, то они могут применяться в качестве как основных, так и дополнительных видов наказаний.

*Б) Назначение наказания*

Назначение наказания - это не произвольное, а строго опосредуемое с помощью норм права, законодательно закрепленное судебное действие.

Общие начала назначения наказания:

1) лицу, признанному виновным в совершении преступления, назначается справедливое наказание в пределах, предусмотренных соответствующей статьей Особенной части, и с учетом положений Общей части УК РФ;

2)  более строгий вид наказания из числа предусмотренных за совершенное преступление назначается только в случае, если менее строгий вид наказания не сможет обеспечить достижение целей наказания;

3) более строгое наказание, чем предусмотрено соответствующими статьями Особенной части УК РФ за совершенное преступление, может быть назначено по совокупности преступлений и по совокупности приговоров в соответствии с условиями, которые предусмотрены Кодексом;

4) менее строгое наказание, чем предусмотрено соответствующими статьями Особенной части УК РФ за совершенное преступление, также может быть назначено, но не иначе как согласно требованиям и условиям Кодекса;

5) при назначении наказания учитываются характер и степень общественной опасности преступления и личность виновного, в том числе обстоятельства, смягчающие и отягчающие наказание, а также влияние назначенного наказания на исправление осужденного и на условия жизни его семьи.

Наказание должно быть справедливым и назначенным в пределах соответствующей статьи Особенной части УК РФ с учетом положений Общей части, характера и степени общественной опасности преступления, личности виновного и обстоятельств, смягчающих и отягчающих наказание, а также влияние назначенного наказания на исправление осужденного и на условия жизни его семьи.

В качестве смягчающих обстоятельств следует рассматривать:

1. совершение впервые преступления небольшой тяжести вследствие случайного стечения обстоятельств;

2. несовершеннолетие виновного;

3. беременность;

4. наличие малолетних детей у виновного;

5. совершение преступления в силу стечения тяжелых жизненных обстоятельств либо по мотиву сострадания;

6. совершение преступления в результате физического или психического принуждения либо в силу материальной, служебной или иной зависимости;

7.  совершение преступления при нарушении условий правомерности необходимой обороны, задержания лица, совершившего преступление, крайней необходимости, обоснованного риска, исполнения приказа или распоряжения;

8. противоправность или аморальность поведения потерпевшего, явившегося поводом для преступления;

9. явка с повинной, активное способствование раскрытию преступления, изобличению других соучастников преступления и розыску имущества, добытого в результате преступления;

10. оказание медицинской и иной помощи потерпевшему непосредственно после совершения преступления;

11. добровольное возмещение имущественного ущерба и морального вреда, причиненных в результате преступления, иные действия, направленные на заглаживание вреда, причиненного потерпевшему.

Отягчающими обстоятельствами признаются:

1. неоднократность, рецидив преступлений;

2. наступление тяжких последствий в результате совершения преступления;

3. совершение преступления в составе группы лиц, группы лиц по предварительному сговору, организованной группы или преступного сообщества (преступной организации);

4. особо активная роль в совершении преступления;

5. привлечение к совершению преступления лиц, которые страдают тяжелыми психическими расстройствами либо находятся в состоянии опьянения, а также лиц, не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность;

6.  совершение преступления по мотиву национальной, расовой, религиозной ненависти или вражды, из мести за правомерные действия других лиц, а также с целью скрыть другое преступление или облегчить его совершение;

7. совершение преступления в отношении лица или его близких в связи с осуществлением данным лицом служебной деятельности или выполнением общественного долга;

8. совершение преступления в отношении женщины, заведомо для виновного находящейся в состоянии беременности, а также в отношении малолетнего, другого беззащитного или беспомощного лица либо лица, находящегося в зависимости от виновного;

9. совершение преступления с особой жестокостью, садизмом, издевательством, а также мучениями для потерпевшего;

10. совершение преступления с использованием оружия, боевых припасов, взрывчатых веществ, взрывных или имитирующих их устройств, специально изготовленных технических средств, ядовитых и радиоактивных веществ, лекарственных и иных химико-фармакологических препаратов, а также с применением физического или психического принуждения;

11. совершение преступления в условиях чрезвычайного положения, стихийного или иного общественного бедствия, а также при массовых беспорядках;

12. совершение преступления с использованием доверия, оказанного виновному в силу его служебного положения или договора;

13.  совершение преступления с использованием форменной одежды или документов представителя власти.

*В) Освобождение от уголовной ответственности*

Освобождение от уголовной ответственности - освобождение лица, совершившего преступление, но впоследствии утратившего свою прежнюю общественную опасность в силу ряда объективных и субъективных обстоятельств, указанных в уголовном законе, освобожденного от применения к нему со стороны государства мер уголовно-правового характера.

Следует заметить, что освобождение от уголовной ответственности может иметь место только тогда, когда преступление было совершено.

Существует несколько форм, а следовательно, и оснований освобождения от уголовной ответственности:

Во-первых, освобождение от уголовной ответственности в связи с деятельным раскаянием. Лицо, впервые совершившее преступление небольшой тяжести, может быть освобождено от уголовной ответственности, если после совершения преступления добровольно явилось с повинной, способствовало раскрытию преступления, возместило причиненный ущерб или иным образом загладило вред, причиненный в результате преступления.

Во-вторых, освобождение от уголовной ответственности в связи с примирением с потерпевшим. Наступает только тогда, когда лицо впервые совершило преступление, причем преступление не имеет большой тяжести. Основанием для освобождения от уголовной ответственности в данном случае является примирение с потерпевшим и заглаживание причиненного ему вреда.

В-третьих, освобождение от уголовной ответственности в связи с изменением обстановки. Может быть использована только тогда, когда лицо впервые совершило преступление небольшой или средней тяжести и когда будет установлено, что вследствие изменения обстановки это лицо или совершенное им деяние перестали быть общественно опасными.

В-четвертых, освобождение от уголовной ответственности в связи с истечением сроков давности. Лицо, совершившее преступление, по истечении определенного времени утратило общественную опасность.

Лицо освобождается от уголовной ответственности, если со дня совершения преступления истекли следующие сроки:

а) 2 года после совершения преступления небольшой тяжести;

б) 6 лет после совершения преступления средней тяжести;

в) 10 лет после совершения тяжкого преступления;

г) 15 лет после совершения особо тяжкого преступления.

Правила:

1) сроки давности исчисляются со дня совершения преступления и до момента вступления приговора суда в законную силу;

2) в случае совершения лицом нового преступления сроки давности по каждому преступлению исчисляются самостоятельно;

3) истечение сроков давности приостанавливается, если лицо, совершившее преступление, уклоняется от следствия или суда;

4) в этом случае течение срока давности возобновляется с момента за держания указанного лица или явки с повинной;

5)  вопрос о применении сроков давности к лицу, совершившему преступление, наказуемое смертной казнью или пожизненным лишением свободы, решается судом;

6) если суд не сочтет возможным освободить указанное лицо от уголовной ответственности в связи с истечением сроков давности, то смертная казнь и пожизненное лишение свободы не применяются;

7) к лицам, совершившим преступления против мира и безопасности человечества, предусмотренные УК РФ, сроки давности не применяются.

*Г) Освобождение от наказания*

УК РФ предусматривает возможность реализации уголовной ответственности в разных формах, в том числе в форме полного или частичного освобождения осужденного от уголовного наказания. Освобождение от наказания может быть осуществлено только судом. Так, например, вопрос об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания решается судом на основании и в силу того, что лицо, по мнению суда, в целях его исправления не нуждается в полном отбывании наказания.

Правила:

1) условно-досрочное освобождение может быть применено только после фактического отбытия осужденным:

а) не менее половины срока наказания, назначенного за преступление небольшой или средней тяжести;

б) не менее двух третей срока наказания, назначенного за тяжкое преступление;

в) не менее трех четвертей наказания, назначенного за особо тяжкое преступление, а также трех четвертей срока наказания, назначенного лицу, ранее условно-досрочно освобождавшемуся, если освобождение было отменено;

2) фактически отбытый осужденным срок лишения свободы не может быть менее 6 месяцев;

3) лицо, отбывающее пожизненное лишение свободы, может быть освобождено условно-досрочно, если судом будет признано, что оно не нуждается в дальнейшем отбывании этого наказания и фактически отбыло не менее двадцати пяти лет лишения свободы;

4) контроль за поведением лица, освобожденного условно-досрочно, осуществляется уполномоченным на то специализированным государственным органом, а в отношении военнослужащих - командованием воинских частей и учреждений;

5) в случае если осужденный совершил нарушение общественного порядка, за которое на него было наложено административное взыскание, или злостно уклонился от исполнения обязанностей, возложенных на него судом при применении условно-досрочного освобождения, суд по представлению органов, осуществляющих контроль за поведением лица, освобожденного условно-досрочно, может постановить об отмене условно-досрочного освобождения и исполнении оставшейся неотбытой части наказания.

Предусматривается возможность освобождения от наказания в связи с болезнью. Лицо, у которого после совершения преступления наступило психическое расстройство, лишающее его возможности осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) либо руководить ими, «освобождается от наказания, а лицо, отбывающее наказание, освобождается от дальнейшего его отбывания». Таким лицам суд может назначить принудительные меры медицинского характера.

Освобождение от отбывания наказания в связи с истечением сроков давности обвинительного приговора суда.

Другие формы освобождения от наказания - условное осуждение. Предусматривается также отсрочка отбывания наказания беременным женщинам и женщинам, имеющим малолетних детей. Освобождение от наказания, а вместе с тем и от уголовной ответственности может иметь место в случае объявления Государственной Думой амнистии и осуществления Президентом РФ помилования.

*Вопросы для закрепления материала*

1. Дайте определение «уголовного права».

2. Дайте определение «уголовного закона».

3. В чем заключаются задачи уголовного права?

4. Назовите принципы уголовного права.

5. Как уголовный закон действует во времени?

6. Как уголовный закон действует в пространстве?

7. Дайте определение «преступления».

8. Перечислите элементы состава преступления.

9. Что такое объект и субъект преступления?

10. Что означает объективная и субъективная сторона преступления?

11. Назовите виды преступлений по степени тяжести.

12. Дайте понятие оконченного преступления.

13. Назовите категории соучастников.

14. Назовите обстоятельства, исключающие преступный характер деяния.

 15. Что включает в себя понятие «уголовное наказание»?

 16. Назовите виды уголовного наказания.

 17. Перечислите обстоятельства смягчающие уголовную ответственность.

 18. Перечислите обстоятельства отягчающие уголовную ответственность.

 19. Каковы обстоятельства освобождения от уголовной ответственности?

 20. Каковы обстоятельства освобождения от уголовного наказания

*Семинарское занятие № 7*

Тема **«Трудовое право»**

План

1.Основы трудового права Российской Федерации

2.Трудовой договор

3.Понятие рабочего времени и времени отдыха

4.Дисциплина труда и дисциплинарная ответственность

Литература:

1.Трудовое право России. Практикум / под редакцией С.Ю.Головиной и М.В.Молодцова – М. 2010.

2.Орловский Ю.П. Трудовое законодательство: актуальные вопросы: практическое пособие. – 2012.

3.Трудовое право России. Учебник для вузов. Рыженков А.Я. – 2012.

4.Трудовое право. Учебник для бакалавров. Гейхман В.Л. – 2012.

5.Трудовое право. Учебник для бакалавров. Головина С.Ю. – 2012.

6.Маврина, С.П., Хохлова Е.Б. Трудовое право России: [Электронный ресурс]: Учебник / Под ред. С.П.Маврина, Е.Б. Хохлова. М.: Норма, 2012. Режим доступа:

7.Лебедев, В.М. Трудовое право: [Электронный ресурс]: Учебник / под ред. В.М. Лебедева. М.: Норма: ИНФРА-М, 2011. Режим доступа:

*1.Основы трудового права Российской Федерации*

*А) Определение, предмет трудового права РФ.*

Трудовое право - одна из важнейших отраслей российского права, регулирующая при активном участии ее субъектов трудовые отношения работников с работодателями и другие непосредственно с ними связанные, производные от трудовых отношения (т.е. все отношения по труду на производстве) и устанавливающая права и обязанности субъектов трудового права и ответственность за их нарушение, сочетая интересы субъектов трудового права и всего общества, государства.

Предметом трудового права являются следующие общественные отношения, связанные с трудом на производстве:

1. отношения по содействию занятости и трудоустройству у данного работодателя;

2. трудовые отношения работника с работодателем по использованию и условиям его труда;

3. отношения по организации труда и управлению трудом, участию в управлении организацией;

4. отношения по социальному партнерству, ведению коллективных переговоров, заключению коллективных договоров и социально-партнерских соглашений;

5. отношения по профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации работников непосредственно у данного работодателя;

6. отношения надзорных и контрольных органов с работодателем, администрацией производства по вопросам соблюдения трудового законодательства и охраны труда;

7. отношения по участию работников и профсоюзов в установлении условий труда и применении трудового законодательства в предусмотренных законом случаях;

8. отношения по материальной ответственности сторон трудового отношения за вред (ущерб), причиненный по вине одной стороны другой. Данные отношения могут быть двух видов в зависимости от того, какая сторона причинила вред:

· по материальной ответственности работодателя за вред, нанесенный работнику трудовым увечьем или нарушением его права на труд, в том числе за моральный вред;

· по материальной ответственности работника, причинившего ущерб имуществу работодателя;

9. отношения по разрешению индивидуальных или коллективных трудовых споров, возникающие лишь у некоторых работников и отдельных рабочих коллективов.

*Б) Метод и система трудового права в РФ.*

Методом трудового права называется комплекс следующих способов правового регулирования:

· сочетание централизованного и локального (местного) регулирования, нормативного (трудовым законодательством) и договорного;

· договорный характер труда и установление его условий. Регулирование осуществляется путем заключения, изменения, дополнения работниками и работодателями коллективных договоров, соглашений, трудовых договоров;

· равноправие сторон трудовых отношений при заключении и расторжении трудовых договоров и подчинение их в процессе труда трудовому законодательству и правилам внутреннего трудового распорядка данной организации;

· участие трудящихся через своих представителей, профсоюзы, трудовые коллективы в правовом регулировании труда, контроле за соблюдением трудового законодательства;

· специфичный способ защиты трудовых прав, сочетающий действие органа трудового коллектива (комиссии по трудовым спорам) с судебной защитой по индивидуальным правам и паритетного органа (примирительной комиссии) и третейского (трудовой арбитраж или посредник) по коллективным трудовым правам, вплоть до забастовки;

· единство и дифференциация (различие) правового регулирования труда.

Система трудового права делится на общую и особенную части. В общую часть трудового права входят нормы, распространяющиеся на все отношения этой отрасли.

Особенная часть отрасли трудового права строится по институтам:

· институт обеспечения занятости и трудоустройства, центральный институт трудового договора, в котором сгруппированы нормы о понятии, видах трудового договора, порядке его заключения, изменения и прекращения (т.е. приема, перевода и увольнения);

· институт рабочего время и время отдыха,

· институт оплаты труда, гарантийных и компенсационных выплаты,

· институт трудовой дисциплины и охраны труда и др.

*В) Принципы трудового права РФ.*

Основными принципами правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений признаются:

· свобода труда, включая право на труд, который каждый свободно выбирает или на который свободно соглашается, право распоряжаться своими способностями к труду, выбирать профессию и род деятельности;

· запрещение принудительного труда и дискриминации в сфере труда;

· защита от безработицы и содействие в трудоустройстве;

· обеспечение права каждого работника на справедливые условия труда, в том числе на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, права на отдых, включая ограничение рабочего времени, предоставление ежедневного отдыха, выходных и нерабочих праздничных дней, оплачиваемого ежегодного отпуска;

· равенство прав и возможностей работников;

· обеспечение права каждого работника на своевременную и в полном размере выплату справедливой заработной платы, обеспечивающей достойное человека существование для него самого и его семьи, и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда;

· обеспечение права работников и работодателей на объединение для защиты своих прав и интересов, включая право работников создавать профессиональные союзы и вступать в них;

· обеспечение права работников на участие в управлении организацией в предусмотренных законом формах;

· обязательность возмещения вреда, причиненного работнику в связи с исполнением им трудовых обязанностей;

· обеспечение права на разрешение индивидуальных и коллективных трудовых споров, а также права на забастовку и др.

*2.Трудовой договор*

*А) Понятие и содержание трудового договора.*

Трудовой договор - соглашения между работодателем и работником, в соответствии с которым работодатель обязуется предоставить работнику работу по обусловленной трудовой функции, обеспечить условия труда, предусмотренные ТК РФ, законами и иными нормативными правовыми актами, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, содержащими нормы трудового права, своевременно и в полном размере выплачивать работнику заработную плату; а работник обязуется лично выполнять определенную этим соглашением трудовую функцию, соблюдать действующие в организации правила внутреннего трудового распорядка.

Сторонами трудового договора являются работодатель и работник. Гражданин становится работником, заключив трудовой договор, на все время его действия. Второй стороной трудового договора является работодатель в лице определенного предприятия, учреждения, организации (в том числе фирмы, акционерного общества, производственного кооператива, частного предпринимателя или иного работодателя, принимающего гражданина на работу по трудовому договору). Стороны могут заключить трудовой договор, если обе обладают трудовой праводееделиктоспособностью как признаваемой законодательством способностью быть стороной трудового договора, субъектом трудового правоотношения.

Содержанием трудового договора является совокупность всех его условий. Они делятся на непосредственные, оговариваемые непосредственно сторонами в письменном тексте трудового договора, и производные, предусмотренные законодательством, коллективным договором, соглашениями и в силу заключения трудового договора распространяющиеся на стороны (о порядке перевода, увольнения, правилах охраны труда и т.п.).

Непосредственные условия могут быть двух видов: существенные и дополнительные.

Существенными условиями трудового договора, в силу ст. 57 ТК РФ, являются:

· место работы (с указанием структурного подразделения);

· дата начала работы;

· наименование должности, специальности, профессии с указанием квалификации в соответствии со штатным расписанием организации или конкретная трудовая функция;

· права и обязанности работника;

· права и обязанности работодателя;

· характеристики условий труда, компенсации и льготы работникам за работу в тяжелых, вредных и (или) опасных условиях;

· режим труда и отдыха (если он в отношении данного работника отличается от общих правил, установленных в организации);

· условия оплаты труда (в том числе размер должностного оклада работника, доплаты, надбавки и поощрительные выплаты);

· виды и условия социального страхования, непосредственно связанные с трудовой деятельностью.

К дополнительным непосредственным условиям относятся условия об испытательном сроке при приеме, о дополнительных отпусках, предусмотренных в коллективном или конкретно в данном трудовом договоре, о каких-либо доплатах, льготах, устанавливаемых по соглашению сторон договора. Если дополнительные условия оговорены, они обязательны для выполнения, как и необходимые и производные условия.

В зависимости от срока действия, трудовые договоры подразделяют:

1. Трудовой договор на неопределенный срок.

2. Срочный трудовой договор - договор, заключаемый на определенный срок, но не более 5 лет, если иной срок не установлен ТК РФ и иными федеральными законами.

Срочный трудовой договор заключается в случаях, когда трудовые отношения не могут быть установлены на неопределенный срок с учетом характера предстоящей работы или условий ее выполнения.

Если в трудовом договоре не оговорен срок его действия, то договор считается заключенным на неопределенный срок. В случае, если ни одна из сторон не потребовала расторжения срочного трудового договора в связи с истечением его срока, а работник продолжает работу после истечения срока трудового договора, трудовой договор считается заключенным на неопределенный срок.

Порядок заключения трудового договора. Прием на работу производится по принципу подбора кадров по деловым качествам. Гарантии при приеме - запрещается необоснованный отказ в приеме, прямые или косвенные преимущества и дискриминацию не по деловым качествам, а по полу, расе, национальности, вероисповеданию, убеждениям, месту жительства и другим обстоятельствам, не имеющим отношения к деловым качествам работника.

Прием производится с 16 лет. Но в случае получения основного образования либо оставления общеобразовательного учреждения прием может быть с 15 лет, а с согласия одного из родителей (опекуна) может быть принят с 14 лет учащийся для выполнения в свободное от учебы время легкого труда, не причиняющего вреда его здоровью и не нарушающего процесс учебы.

Граждане принимаются на работу на основании заключенного в письменной форме (в 2-х экземплярах, по одному каждой стороне) трудового договора. Прием на работу оформляется приказом (распоряжением) администрации предприятия, учреждения, организации (его руководителя, имеющего право приема и увольнения), который объявляется работнику под расписку. Если фактически гражданин допущен к работе без заключения трудового договора, то это считается заключением трудового договора независимо от того, был ли прием на работу надлежащим образом оформлен.

При приеме на работу гражданин должен предъявить паспорт или иной документ, удостоверяющий личность; трудовую книжку, кроме случаев поступления на работу впервые и на условиях совместительства; страховое свидетельство государственного пенсионного страхования, а демобилизованные и подлежащие призыву - военный билет. При приеме специалистов предъявляется документ о специальном образовании, при приеме водителя, машиниста - еще и права на вождение определенного типа машины, локомотива. Если гражданин впервые поступает на работу и у него нет трудовой книжки, то он представляет справку о его последней занятости (домохозяйка, учащийся и т.д.). Запрещено требовать при приеме на работу документы помимо предусмотренных законодательством (например, характеристики, если для этой работы они не требуются).

При приеме на работу стороны трудового договора могут оговорить установление испытательного срока до 3 месяцев, а на должности государственных служащих и аттестуемых работников НИИ, проектных, проектно-конструкторских организаций, руководителей организаций, их заместителей, главных бухгалтеров и их заместителей, руководителей филиалов, представительств и других обособленных подразделений организации - до 6 месяцев, но по согласованию с профкомом. В срок испытания не засчитываются периоды болезни и другое время, когда работник фактически отсутствовал на работе. Срок испытания фиксируется в трудовом договоре, а при отсутствии такой записи считается, что работник принят без испытания. Испытание при приеме на работу не устанавливается для:

· лиц, поступающих на работу по конкурсу на замещение соответствующей должности, проведенному в порядке, установленном законом;

· беременных женщин;

· лиц, не достигших возраста восемнадцати лет;

· лиц, окончивших образовательные учреждения начального, среднего и высшего профессионального образования и впервые поступающих на работу по полученной специальности;

· лиц, избранных (выбранных) на выборную должность на оплачиваемую работу;

· лиц, приглашенных на работу в порядке перевода от другого работодателя по согласованию между работодателями;

· в иных случаях, предусмотренных ТК РФ, иными федеральными законами и коллективным договором.

*Б) Изменение и прекращение трудового договора*.

Изменение трудового договора возможно лишь с согласия его сторон. Этот запрет относится ко всем видам трудового договора, кроме двух случаев временных переводов - по производственной необходимости и из-за простоя. Изменение трудового договора означает для работника перевод его на другую работу и наоборот. Перевод на другую работу означает изменение существенных условий трудового договора.

Переводом на другую работу называется изменение в деятельности работника, т.е. предоставление ему другой работы по сравнению с оговоренной трудовым договором. Под другой работой понимается изменение одного из существенных условий договора (места работы, трудовой функции, оплаты труда и др.) или других существенных условий труда.

Перевод на другую работу на том же предприятии, в учреждении, организации или на другое предприятие, учреждение, организацию либо в другую местность, хотя бы вместе с предприятием, учреждением, организацией допускается только с согласия работника за исключением производственной необходимости.

Не считается переводом на другую работу и не требует, поэтому согласия работника перемещение его на том же предприятии, учреждении, организации на другое рабочее место, в другое структурное подразделение в той же местности, поручение работы на другом механизме, агрегате без изменения существенных условий трудового договора. Перемещение на другое рабочее место без изменения существенных условий трудового договора не изменяет трудовой договор, поэтому на него и не надо согласия работника.

Допускается изменение работодателем существенных условий труда без согласия работника при продолжении работы по той же трудовой функции, только если это обусловлено изменением организационных или технологических условий труда, например, если изменился технологический процесс производства. Но в этих случаях об изменении существенных условий труда работник должен быть поставлен письменно в известность не позднее чем за 2 месяца. Такое изменение возможно, лишь если прежние существенные условия труда не могут быть сохранены. Если при этом работник не согласен на продолжение работы, то работодатель обязан в письменной форме предложить ему иную имеющуюся в организации работу, соответствующую его квалификации и состоянию здоровья, а при ее отсутствии - вакантную нижестоящую должность или нижеоплачиваемую работу, которую работник может выполнять с учетом его квалификации и состояния здоровья. При отсутствии такой работы или при отказе работника от предложенной работы его трудовой договор прекращается. Если изменения организационных или технологических условий труда могут повлечь за собой массовое увольнение работников, работодатель в целях сохранения рабочих мест имеет право с учетом мнения выборного профкома данной организации вводить режим неполного рабочего времени на срок до 6 месяцев.

А если работник отказывается от продолжения работы с режимом неполного рабочего времени, то его трудовой договор расторгается по сокращению численности (штата) работников.

Не могут вводиться изменения существенных условий трудового договора, ухудшающие положение работника по сравнению с условиями коллективного договора, соглашения. Смена собственника имущества организации не является основанием для расторжения трудового договора работника, кроме договоров с руководителем организации, его заместителями и главным бухгалтером. С указанными тремя категориями руководителей организации новый собственник может расторгнуть трудовые договоры в течение трех месяцев со дня возникновения у него права собственности.

Не относится к переводу и не требует согласия работника изменение условий труда в связи с принятием новой нормы права, изменяющей их, с развитием техники, введением новой технологии, изменением названия. При изменении же подведомственности организации и ее реорганизации трудовые отношения с согласия работника продолжаются.

Перевод надо отличать от перехода на другую работу, когда работник увольняется с прежней работы и поступает на новую. Перевод в другую местность даже с тем же предприятием, учреждением, организацией требует согласия работника, и если он отказывается от предложения переехать вместе с организацией, то может быть уволен. Перевод в другую местность, другой населенный пункт по административно-территориальному делению надо отличать от командировки в другую местность. Их цель и условия различны. Командировка - это поездка работника по распоряжению администрации в другую местность на ограниченный срок для выполнения работы, как правило, по своей специальности (служебное поручение). Она не требует согласия работника (кроме женщин, имеющих детей до 3-х лет и др.). За командируемым сохраняется место его постоянной работы и средняя заработная плата, а расходы по командировке компенсируются ему в виде командировочных выплат.

Переводом считается и временное заместительство, исполнение обязанностей по должности временно отсутствующего работника. Закон относит такой перевод к производственной необходимости. Если же работнику поручают исполнение обязанностей отсутствующего временно работника, не освобождая его от своей основной работы, то это будет временное совмещение профессий, а не заместительство. Заместительство без согласия работника ограничено месячным сроком в течение календарного года.

Переводы делятся по сроку на постоянные и временные. Постоянный перевод означает, что изменение трудового договора произошло на неопределенный срок и прежнее место и условия договора не сохраняются. При временном переводе сохраняются прежнее место работы и условия договора, но на определенный (краткий) срок поручается другая работа, по окончании которой восстанавливаются прежние условия труда.

Постоянные и временные переводы, в свою очередь, также классифицируются. Постоянный по изменению места работы может быть трех видов: 1) перевод на другое предприятие, учреждение, организацию хотя бы и в той же местности; 2) перевод в другую местность хотя бы и с тем же производством; 3) перевод на том же предприятии, учреждении, организации.

Временный перевод классифицируется по причинам перевода:

1) по производственной необходимости, в том числе заместительство (ст. 74 ТК);

2) беременных и женщин с детьми до 1,5 лет на более легкую работу;

3) по состоянию здоровья по медицинскому заключению;

4) по просьбе военкомата для прохождения военно-учебных сборов без отрыва от производства (из двух-трехсменной работы в одну смену).

Первый вид не требует согласия работника и обязателен для него, последние три вида обязательны для администрации.

В трудовой книжке работника отмечается только постоянный перевод, временный не отмечается. В случае перевода работника с нарушением правил перевода он может его оспорить и орган, рассматривающий этот спор, восстановит его на работе с оплатой за вынужденный прогул.

Трудовой договор может быть прекращен, а работник уволен лишь по основаниям и в порядке, указанном в законе. Трудовой договор прекращается только при наличии определенных оснований его прекращения и соблюдения правил увольнения работника по данному конкретному основанию. Основанием прекращения трудового договора называется жизненное обстоятельство, которое закреплено в законе как юридический факт для прекращения трудовых отношений работников.

Трудовой договор может расторгаться:

· по инициативе работника (ст. 80 ТК РФ);

· по инициативе работодателя (ст. 81 ТК РФ);

· по другим общим основаниям ст. 77 ТК РФ, в том числе по обстоятельствам, не зависящим от воли сторон (ст. 83 ТК РФ).

Все основания увольнения работника по сфере их распространения делятся на общие, распространяемые на всех работников, и дополнительные, применяемые лишь к некоторым категориям работников.

Общие основания увольнения:

1. Соглашение сторон трудового договора. Если стороны достигли договоренности о прекращении трудового договора, договор прекращается в любое время в срок, определенный сторонами. Аннулирование такой договоренности может иметь место лишь при новом взаимном согласии работодателя и работника.

2. Истечение срока договора, кроме случаев, когда трудовые отношения фактически продолжаются и ни одна из сторон не потребовала их прекращения.

3. Перевод работника по его просьбе или с его согласия на работу к другому работодателю или переход на выборную должность. Это основание увольнения применяется, лишь если в письменной форме ясно выражены три воли на это: работодателя (его администрации) нового места работы, приглашающего данное лицо на работу, самого работника и работодателя прежнего места работы отпустить его в порядке перевода.

4. Переход на выборную должность. Для применения этого основания необходим акт избрания работника на выборную освобожденную от производственной работы должность.

5. Отказ работника от продолжения работы в связи со сменой собственника имущества организации, изменением подведомственности (подчиненности) организации либо ее реорганизации.

6. Отказ работника от продолжения работы в связи с изменением существенных условий трудового договора.

7. Отказ работника от перевода на другую работу по состоянию здоровья в соответствии с медицинским заключением.

8. Отказ работника от перевода в связи с перемещением работодателя в другую местность. При переезде производства в другую местность по данному основанию увольняются те работники, которым работодатель предложил переехать вместе с ним, а они отказались.

9. Нарушение установленных Кодексом правил заключения трудового договора, если это нарушение исключает возможность продолжения работы:

· в нарушение приговора суда о лишении конкретного лица права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;

· на работу, противопоказанную по медицинскому заключению данному лицу по состоянию здоровья, если у работодателя нет подходящей другой работы для перевода на нее;

· при отсутствии документа о специальном образовании, когда по закону оно требуется.

Если нарушение правил приема на работу было не по вине работника, то его увольнение по п. 11 ст. 77 ТК РФ производится с выплатой ему выходного пособия в размере его среднемесячного заработка (ст. 84 ТК РФ).

Основания увольнения по инициативе работодателя, применяемые ко всем работникам, кем бы и где бы они ни работали, называются общими, а применяемые к отдельным категориям - дополнительными.

Общие гарантии при увольнении по инициативе администрации по всем основаниям, указанным в статье: запрет увольнения в период временной нетрудоспособности и в период пребывания работника в ежегодном отпуске, за исключением случаев полной ликвидации предприятия, учреждения, организации. Не допускается увольнение по инициативе администрации как по общим, так и по дополнительным основаниям беременных женщин, кроме случаев полной ликвидации предприятия, учреждения, организации, когда можно уволить, но с обязательным трудоустройством. В случае истечения срока срочного трудового договора в период беременности женщины работодатель обязан по ее заявлению продлить срок трудового договора до наступления у нее права на отпуск по беременности и родам.

Основания прекращения трудового договора по инициативе работодателя:

1. Ликвидация предприятия, учреждения, организации либо прекращение деятельности работодателем - физическим лицом.

2. Сокращение численности или штата работников.

3. Обнаружение несоответствия работника занимаемой должности или выполняемой работе вследствие состояния здоровья, в соответствии с медицинским заключением, или недостаточной квалификации, что подтверждено результатами аттестации.

4. Смена собственника имущества организации (в отношении руководителя организации, его заместителей и главного бухгалтера).

5. Неоднократное неисполнение работником без уважительных причин своих трудовых обязанностей, если он имеет дисциплинарное взыскание.

6. Однократное грубое нарушение работником своих трудовых обязанностей:

· прогул (отсутствие на рабочем месте без уважительных причин более 4 часов подряд в течение рабочего дня);

· появление на работе в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения;

· разглашение охраняемой законом тайны (государственной, коммерческой, служебной и иной), ставшей известной работнику в связи с исполнением им трудовых обязанностей;

· совершение по месту работы хищения (в том числе мелкого) чужого имущества, умышленного его уничтожения или повреждения, растрат - что установлено вступившим в законную силу приговором суда или постановлением органа, уполномоченного на применение административных взысканий;

· нарушение работником требований по охране труда, если это нарушение повлекло за собой тяжкие последствия (несчастный случай на производстве, аварию, катастрофу) либо заведомо создавало реальную угрозу наступления таких последствий.

7. Утратой доверия администрации к работнику, непосредственно обслуживающему денежные и товарные ценности (прием, хранение, транспортировка, продажа их и т.д.), совершившему виновные действия, которые дают администрации основание для утраты доверия к нему.

8. Увольнение работника, выполняющего воспитательные функции, за аморальный проступок, несовместимый с продолжением данной работы.

9. Дополнительное основание увольнения, которое применяется лишь к руководителям организации (филиала, представительства), его заместителям и главным бухгалтерам, принявшим необоснованное решение, в результате чего был нанесен ущерб имуществу организации.

10. Однократное грубое нарушение руководителем организации (филиала, представительства), его заместителями своих трудовых обязанностей.

11. Представление работодателю подложных документов, заведомо ложных сведений при заключении трудового договора.

12. Прекращение допуска к государственной тайне, если выполняемая работа требует такого допуска.

*3.Понятие рабочего времени и времени отдыха*

*А) Рабочее время*

Рабочим временем является время, в течение которого работник в соответствии с правилами внутреннего распорядка, трудовым договором должен выполнять свои трудовые обязанности.

Рабочее время различается по продолжительности: нормальное, сокращенное, неполное. Первые два вида устанавливаются законодательством и на его основе коллективным и трудовым договором, неполное рабочее время - сторонами трудового договора при приеме на работу или впоследствии. Все три вида являются нормированным рабочим временем.

Нормальным рабочим временем является 40-часовая рабочая неделя как при пяти-, так и при шестидневной рабочей неделе.

Сокращенным рабочим временем называется установленная законом продолжительность рабочего времени менее нормальной, но с полной оплатой. Сокращенным рабочим временем является 36- или 24-часовая рабочая неделя. Оно оплачивается как полное нормальное рабочее время. Сокращенное рабочее время установлено для следующих категорий работников, сокращая нормальную 40-часовую неделю для них на:

· 15 часов в неделю - для работников до шестнадцати лет;

· 4 часа в неделю - для работников от 16 до 18 лет;

· 5 часов в неделю - для работников — инвалидов I и II группы;

· продолжительность работы в ночное время сокращается на один час (при трех–четырехсменной работе);

· 4 часа и более - для работников с вредными, тяжелыми и опасными условиями труда по степени их вредности.

Для врачей, медицинских сестер ряда лечебных учреждений рабочее время - 6,5 и 5,5 часов в день, учителей, научных педагогических работников, женщин, работающих в сельской местности - не более 36 часов в неделю, для инвалидов I и II групп - не более 35 часов в неделю. Для учащихся образовательных учреждений, работающих в свободное от учебы время, рабочее время не может превышать (если им нет 18 лет) половины нормы работника соответствующего возраста.

Неполное рабочее время устанавливается по соглашению работника с работодателем в виде неполного рабочего дня или неполной рабочей недели, или сочетания того и другого с оплатой пропорционально отработанному времени или в зависимости от выработки без гарантии минимальной оплаты. Оно может устанавливаться любому работнику. Но работодатель обязан установить неполное рабочее время по просьбе следующих работников: беременной женщины, женщины с ребенком до 14 лет (ребенка-инвалида до 16 лет), лица, осуществляющего уход за больным членом семьи в соответствии с медицинским заключением, а также инвалида I и II группы. Работа с неполным рабочим временем в трудовой книжке отмечается без указания этого времени и не ограничивает продолжительность ежегодного отпуска, трудовой стаж и другие трудовые права.

Ненормированный рабочий день - особый режим работы, в соответствии с которым отдельные работники могут по распоряжению работодателя при необходимости эпизодически привлекаться к выполнению своих трудовых функций за пределами нормальной продолжительности рабочего времени.

*Б) Время отдыха*

Временем отдыха называется свободное от работы время, которое работник может использовать по своему усмотрению. В него входит и время пути на работу и с работы.

Виды времени отдыха:

1. Внутрисменные перерывы в течение рабочего дня, смены - это обеденный перерыв на всех производствах, а на некоторых (на погрузоразгрузочных, конвейерных и других интенсивных и холодных работах) - еще краткосрочные (5-10 минутные). Эти краткосрочные перерывы включаются в рабочее время и оплачиваются по среднему заработку.

Обеденный перерыв продолжительностью до 2 часов и не менее 30 минут не включается в рабочее время и предоставляется для отдыха и питания не позднее 4 часов после начала рабочего дня. В этот перерыв работник может отлучиться с производства (обедать, например, дома или в кафе) и использовать его по своему усмотрению. Время начала и окончания обеденного перерыва определяется правилами внутреннего трудового распорядка или по соглашению работодателя с работником. Если по условиям производства перерыв установить нельзя, то работнику предоставляется возможность приема пищи в течение рабочего времени.

К внутрисменным перерывам также относятся перерывы для кормления ребенка до 1,5 лет через каждые три астрономические часа. Они включаются в рабочее время и оплачиваются по среднему заработку. Продолжительность их — не менее 30 минут для одного ребенка, а при наличии двух и более детей до 1,5 лет — не менее часа. По желанию матери и по согласованию с администрацией эти перерывы могут быть соединены и отнесены на конец или начало рабочего дня или присоединены к обеденному перерыву. Эти перерывы предоставляются и лицам, воспитывающим детей без матери (одинокому отцу, опекуну, попечителю).

2. Междусменный отдых - это перерыв между рабочими днями, сменами, который обычно продолжается 12-16 часов. Переход из одной смены в другую при сменной работе происходит после выходного дня в соответствии с графиком сменности. Еженедельный непрерывный отдых, т. е. выходные дни, должен быть не менее 42 часов. Общим выходным днем и при пяти-, и при шестидневной рабочей неделе является воскресенье. Работа в выходные дни запрещается. Допускается привлечение лишь отдельных работников с их письменного согласия и с учетом мнения профкома только в исключительных случаях:

· для предотвращения или ликвидации общественного или стихийного бедствия, производственной аварии либо немедленного устранения их последствий;

· для предотвращения несчастных случаев, гибели или порчи производственного имущества;

· для неотложных, непредвиденных заранее работ, от срочного выполнения которых зависит в дальнейшем нормальная работа всего производства или отдельных его подразделений.

К работам в выходные дни не привлекаются те работники, для которых запрещены сверхурочные работы. Работа в выходной день компенсируется отгулом или по соглашению сторон в денежной форме не менее двойного размера.

3. В праздничные дни допускается работа лишь на непрерывно действующих производствах, а также работы, вызываемые необходимостью обслуживания населения, неотложные ремонтные и погрузочно-разгрузочные работы. Работа в праздничные дни на непрерывно действующих производствах включается в месячную норму рабочих часов. Оплату за работу в праздничные дни ТК РФ предусматривает, как правило, не менее чем в двойном размере, либо по желанию работника она может компенсироваться предоставлением другого дня отдыха. Привлечение работников к работе в выходные и нерабочие праздничные дни производится по письменному распоряжению работодателя.

4. Отпуск - это непрерывный отдых в течение нескольких рабочих дней подряд с сохранением места работы и среднего заработка. Но есть дополнительные социальные отпуска без оплаты (ст. 128 ТК РФ). Все отпуска по времени их предоставления можно разделить на ежегодные и периодические. Ежегодные отпуска — это трудовые, т. е. заработанные. Они бывают двух видов: основные и дополнительные. Дополнительные ежегодные отпуска предоставляются:

- за неблагоприятные, тяжелые условия труда;

- работникам районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей;

- работникам, занятым в отдельных отраслях народного хозяйства, за непрерывный стаж на одном предприятии, в организации;

- работникам с ненормированным рабочим днем;

- в других случаях, предусмотренных законодательством и коллективными договорами или иными локальными нормативными актами, а также трудовым договором.

Дополнительные ежегодные отпуска используются и как трудовая льгота матерям, одиноким отцам, имеющим малолетних детей. Таким образом, ежегодных оплачиваемых отпусков шесть видов: ежегодный основной и пять дополнительных ежегодных отпусков, которыми пользуется почти треть всех работников. Отпуска по временной нетрудоспособности и по беременности и родам в счет ежегодных отпусков не включаются. Это - периодические отпуска, т. е. предоставляемые в периоды, определенные законодательством (болезнь, роды и т. д.), или как льготы некоторым категориям работников.

Ежегодный оплачиваемый основной отпуск длительностью 28 календарных дней предоставляется всем работникам. Очередные отпуска более 28 календарных дней называются удлиненными, на них имеют право следующие категории работников:

- моложе 18 лет - 31 календарный день в удобное для них время (ст. 267 ТК РФ);

- учителя, преподаватели средних и высших образовательных учреждений, научные сотрудники НИИ и некоторых детских учреждений - до 48 рабочих дней;

- государственные служащие - не менее 30 календарных дней;

- прокуроры и судьи - не менее 30 календарных дней, а в местностях с тяжелыми климатическими условиями - 45 календарных дней. Депутаты Государственной Думы - 48 рабочих дней.

Приходящиеся на период всех отпусков выходные и праздничные нерабочие дни в число рабочих дней отпуска не входят. При этом оплачиваются только рабочие дни. На работе по совместительству ежегодные оплачиваемые отпуска предоставляются одновременно с отпуском по основной работе, а если на совмещаемой работе совместитель не отработал еще 6 месяцев, то отпуск предоставляется ему авансом (ст. 286 ТК РФ). Все отпуска рассчитываются по 6-дневной рабочей неделе. При его исчислении нерабочие праздничные дни согласно ст. 120 ТК РФ не включаются.

Ежегодные дополнительные отпуска по своей продолжительности различаются по видам и предоставляются:

- работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, в зависимости от степени их вредности - от 6 до 36 рабочих дней: на подземных горных работах и открытых горных работах в разрезах и карьерах, в зонах радиоактивного заражения, на других работах, связанных с неустранимым неблагоприятным воздействием на здоровье человека вредных физических, химических, экологических и других факторов. Перечни производств, работ, профессий и должностей, работа в которых дает право на такой дополнительный отпуск, его минимальная продолжительность и условия его предоставления утверждаются Правительством РФ с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (ст. 117 ТК РФ);

- за особый характер работы (перечни таких работников определяются Правительством РФ);

- за специальный стаж работы - федеральным государственным служащим при стаже государственной службы от 5 до 10 лет - 5 календарных дней, от 10 до 15 лет – 10 календарных дней, более 15 лет– 15 календарных дней; судьям при судейском стаже: от 10 до 15 лет - 5 рабочих дней, от 15 до 20 лет - 10 рабочих дней и свыше 20 лет– 15 рабочих дней; прокурорам при прокурорском стаже от 10 до 15 лет - 5 календарных дней, от 15 до 20 лет - 10 календарных дней и свыше 20 лет - 15 календарных дней. Отпуска прокурорам и судьям за стаж работы одинаковые, но в действительности у судей они больше, так как исчисляются в рабочих днях, а у прокуроров - в календарных. Эти отпуска предоставляются сверх их основных удлиненных отпусков;

- работникам Крайнего Севера и приравненных к ним местностей– северный отпуск 21 и 14 рабочих дней соответственно, а в остальных районах Севера с районными коэффициентами - 7 рабочих дней (Закон РФ от 19 февраля 1993 г. № 4520-1 “О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях” (с изменениями от 29 декабря 2004 г.);

- за непрерывный стаж работы - отпуск 24 рабочих дня раз в три года работникам лесной промышленности и лесного хозяйства, имеющим не менее 3 лет непрерывного специального стажа в этих отраслях;

- за ненормированный рабочий день - не менее трех календарных дней. Его продолжительность определяется коллективным договором или Правилами внутреннего трудового распорядка. Статья 119 ТК РФ предусматривает, что в случае, когда такой отпуск не предоставляется, переработка сверх нормального рабочего времени компенсируется как сверхурочная работа с письменного согласия работника;

- за многосменный режим работы работникам предприятий угольной, сланцевой, горнорудной промышленности и на строительно-монтажных работах в шахтном строительстве, на эксплуатации технологического, железнодорожного и автомобильного транспорта в разрезах и карьерах, в горноспасательных частях, металлургической и электроэнергетической промышленности - до 4 календарных дней, в других отраслях за сменную работу - за вечернюю смену в течение двух лет - 1 рабочий день, но всего не более 3 рабочих дней, а за ночную смену в течение года - 1 рабочий день, но не более 4 рабочих дней с сохранением средней заработной платы;

- лицам, пострадавшим в результате аварии на Чернобыльской АЭС: получившим лучевую болезнь, инвалидам этой аварии и участникам ее ликвидации ежегодный оплачиваемый - 14 календарных дней; гражданам, проживающим (работающим) в зоне отселения,– 24 календарных дня, а в зоне с льготным социально-экономическим статусом - 7 календарных дней без учета дополнительных отпусков по вредности условий труда, т.е. сверх их. 14-дневный отпуск предоставляется и заболевшим лучевой болезнью или ставшим инвалидами от других радиационных аварий.

Дополнительные отпуска для отдыха помимо предусмотренных законодательством могут устанавливать сами производства отдельным категориям работников коллективными договорами или соглашениями. Все ранее указанные дополнительные отпуска предоставляются с сохранением среднего заработка за время отпуска (за рабочие дни).

Периодические отпуска предоставляются:

- при временной нетрудоспособности с оплатой пособия по больничному листу;

- по беременности и родам - до родов 70 (при многоплодной беременности - 84) календарных дней и после родов - 70 календарных дней (при осложненных родах - 86, если родились два и более ребенка - 110 календарных дней) по больничному листу, оплачивается пособием в размере 100% среднего заработка;

- материнские отпуска по уходу за ребенком по желанию женщины: частично оплачиваемый пособием по государственному социальному страхованию в размере минимальной зарплаты по уходу за ребенком до достижения им 1,5 лет и без сохранения зарплаты по уходу за ребенком от 1,5 до 3 лет с выплатой компенсации за период такого отпуска в размере 50 % минимальной оплаты; могут быть использованы полностью либо по частям и отцом ребенка, бабушкой, дедом или другими родственниками, фактически осуществляющими уход за ребенком (ст. 256 ТК РФ). По желанию в период нахождения в отпуске по уходу за ребенком они могут работать с неполным рабочим временем или на дому, сохраняя право на получение пособия в период частично оплачиваемого отпуска. Отпуска по уходу за ребенком засчитываются во все виды трудового стажа (общий, непрерывный и специальный, кроме стажа для назначения пенсий на льготных условиях и стажа на ежегодный оплачиваемый отпуск);

- социальные отпуска без оплаты по просьбе работника для его социальных нужд (свадьба, похороны, поездка и т. д.). Социальный отпуск без сохранения зарплаты по просьбе работника по семейным обстоятельствам и другим уважительным причинам может быть кратковременным с возможной его отработкой, по соглашению сторон, в последующий период, исходя из условий и возможностей производства; государственным служащим такой отпуск может быть предоставлен длительностью до года.

Работник может из социального отпуска вернуться на работу в любое время, предупредив об этом администрацию. Все социальные отпуска предоставляются по просьбе работника. Нельзя считать социальным ныне широко распространенные вынужденные отпуска без сохранения зарплаты, когда в целях предотвращения увольнения в условиях массовой безработицы работодатель издает приказ об уходе всех или части работников в отпуск без сохранения зарплаты. Таким работникам (кроме работающих пенсионеров) выплачивается за счет фонда занятости компенсация в размере от одной до трех минимальных оплат труда.

Целевые отпуска: научные - для окончания и защиты кандидатской диссертации - до 3 месяцев, а докторской диссертации или написания учебника - до 6 месяцев с сохранением средней заработной платы. К целевым отпускам относятся и отпуска в учебных целях работникам, обучающимся без отрыва от производства: у студентов заочных вузов на старших курсах начиная с 3-го — 50 календарных дней, а на 1-ом и 2-ом курсе–на 10 дней меньше; у студентов вечерних вузов - на 10 дней меньше, чем у заочников, соответственно курсу, на котором они обучаются; у учащихся вечерних средних специальных учреждений отпуск на 10 дней меньше, чем у студентов вечерних вузов; у учащихся заочных средних специальных учебных заведений учебный отпуск такой же, как у студентов заочных вузов. Минимальный учебный отпуск - 10 календарных дней - у учащихся 1-го и 2-го курса вечерних средних специальных учебных заведений. Такие учебные отпуска предоставляются лишь успевающим учащимся и оплачиваются по их среднему заработку. Обучающимся в заочных образовательных учреждениях без отрыва от производства один раз в год работодателем оплачивается проезд на учебную сессию и обратно. Такая же льгота по оплате проезда установлена и при сдаче государственных экзаменов и защите выпускной квалификационной работы. На этот период им и вечерникам предоставляется оплачиваемый отпуск - 30 календарных дней для ГЭК, 4 месяца для подготовки диплома в вузе и 2 месяца в среднем специальном учебном заведении. Успешно обучающимся в учреждениях начального профессионального образования предоставляется в течение одного года отпуск с сохранением среднего заработка в 30 календарных дней; работникам, успешно обучающимся в вечерних общеобразовательных учреждениях, работодатель предоставляет дополнительные учебные отпуска с сохранением среднего заработка для сдачи выпускных экзаменов в IX классе - 9 календарных дней, в XI (XII) классе - 22 календарных дня.

Все указанные оплачиваемые учебные отпуска и другие льготы по сокращению рабочего времени предоставляются лишь обучающимся на вечерней и заочной форме обучения в имеющих государственную аккредитацию образовательных учреждениях высшего и среднего специального образования, а для обучающихся в не имеющих государственной аккредитации учреждениях гарантии и компенсации устанавливаются коллективным договором или трудовым договором.

*4.Дисциплина труда и дисциплинарная ответственность*

*А) Дисциплина труда, ее состав и методы обеспечения*

Дисциплина труда – это обязательное для всех работников подчинение правилам поведения, определенным в соответствии с ТК РФ, иными законами, коллективным договором, соглашениями, трудовым договором, локальными нормативными актами организации.

Работодатель же в соответствии с указанным законодательством обязан создавать условия, необходимые для соблюдения работниками дисциплины труда.

Дисциплина труда на производстве включает соблюдение технологической и производственной дисциплины. Технологическая дисциплина – это соблюдение технологии изготовления продукта производства, технологического процесса его изготовления. Производственная дисциплина – это часть трудовой дисциплины должностных лиц администрации, обязанных организовать неразрывность технологического процесса, своевременность поставок материалов, инструментов, оборудования, согласованность работы отдельных подразделений производства, чтобы обеспечить ритмичную, четкую работу всего производства.

Значение дисциплины труда заключается в том, что она:

· способствует достижению высокого качества результатов труда каждого работника и всего производства, работе без брака;

· позволяет работнику трудиться с полной отдачей, проявлять инициативу, новаторство в труде;

· повышает эффективность производства и производительность труда каждого работника;

· способствует охране здоровья во время трудовой деятельности, охране труда каждого работника и всего трудового коллектива: при плохой трудовой дисциплине больше аварий и несчастных случаев на производстве;

· способствует рациональному использованию рабочего времени каждого работника и всего трудового коллектива.

Методы обеспечения трудовой дисциплины необходимы для создания организационных и экономических условий для высокопроизводительной работы. Создание необходимых организационных и экономических условий для высокопроизводительной работы возложено на работодателя, который обязан обеспечить нормальные для этого условия труда:

· исправное состояние машин, станков и приспособлений;

· своевременное обеспечение технической документацией;

· надлежащее качество материалов и инструментов для работы и их своевременная подача;

· своевременное снабжение производства электроэнергией, газом для выполнения работы и иными источниками энергопитания;

· безопасные и здоровые условия труда.

Для наиболее эффективного обеспечения дисциплины труда законодатель вводит такое понятие как внутренний трудовой распорядок. Внутренний трудовой распорядок - это установленный законодательством и на его основе локальными актами порядок поведения работников на данном производстве как в процессе труда, так и во время перерывов в работе при нахождении работников на территории производства.

Правила внутреннего распорядка обычно состоят из следующих разделов:

· общие положения, предусматривающие действие этих правил, на кого они распространяются, их цель, задачи;

· порядок приема и увольнения;

· основные обязанности работника;

· основные обязанности работодателя, его администрации;

· рабочее время и его использование;

· меры поощрения за успехи в труде;

· дисциплинарная ответственность за нарушение трудовой дисциплины.

Основные обязанности работодателя, его администрации:

· правильно организовать труд работников: обеспечить правильную расстановку работников и рациональное использование рабочей силы каждого, чтобы каждый работник знал свои функциональные обязанности;

· предупреждать простои, брак, добиваться сокращения потерь рабочего времени;

· создавать условия для роста производительности труда, поощрять работников при перевыполнении норм, заменять устаревшее оборудование новым;

· обеспечивать трудовую и производственную дисциплину;

· соблюдать законодательство о труде и правила охраны труда по всем его нормам, проводить профилактическую работу с целью избежать несчастных случаев на производстве, коллективных трудовых споров, включая забастовки и т.д.;

· внимательно относиться к нуждам и запросам работников, улучшать условия не только их труда, но и быта (строить, а не сокращать детские дошкольные учреждения, жилой фонд, клубы и т.д.).

Основные обязанности работника:

· соблюдение трудовой дисциплины;

· честное и добросовестное выполнение трудовых обязанностей, полная отдача в функциональной деятельности;

· бережное отношение к производственному имуществу;

· выполнение установленных норм труда;

· своевременное и точное исполнение распоряжений администрации;

· повышение производительности труда;

· улучшение качества продукции;

· соблюдение технологической дисциплины, инструкций по охране труда, технике безопасности и производственной санитарии, т.е. всех инструкций, правил по указанным вопросам.

*Б) Меры поощрения в трудовом праве*

Работников, добросовестно исполняющих трудовые обязанности, работодатель вправе поощрить. Поощрение за успехи в труде - это публичное признание заслуг работника, его успехов в работе в форме применения к нему мер поощрения.

Меры поощрения за успехи в труде подразделяются:

1. в зависимости от применителя этих мер:

· меры, применяемые работодателем за образцовое выполнение трудовых обязанностей, повышение производительности труда, улучшение качества продукции, продолжительную и безупречную работу, новаторство в труде и другие достижения в работе: объявление благодарности, выдача премии, награждение ценным подарком, награждение почетной грамотой, представление к званию лучшего по профессии.

· меры, применяемые вышестоящими органами по представлению руководителя производства, за особые трудовые заслуги перед обществом и государством работника: награждение орденами, медалями, почетными грамотами различных вышестоящих органов, нагрудными значками; присвоение почетных званий и званий лучшего работника по данной профессии

2. по характеру мер:

· моральные - благодарность, почетные грамоты, почетные звания, ордена, медали и др.;

· материальные - награждение ценным подарком, выдача премии, продвижение на высшую должность, в высший класс, разряд и т.д. Материальные меры поощрения имеют также моральную сторону - публичное признание заслуг работника.

Поощрения объявляются приказом и доводятся до трудового коллектива. Все меры поощрения, примененные к работнику, отмечаются в его трудовой книжке. В течение действия дисциплинарного взыскания к работнику (1 год) мера поощрения не применяется.

*В) Дисциплинарная ответственность*

К работникам, недобросовестно исполняющим трудовые обязанности, работодатель применяет меры дисциплинарной ответственности. Дисциплинарная ответственность - это обязанность работника претерпеть наложенное на него дисциплинарное взыскание за дисциплинарный проступок. Существует два вида дисциплинарной ответственности: общая и специальная.

Общая дисциплинарная ответственность распространяется на всех работников, в том числе и на должностных лиц администрации производства.

Специальная дисциплинарная ответственность установлена специальным законодательством для некоторых категорий работников, которое предусматривает и иные меры дисциплинарных взысканий (для государственных служащих, судей, прокуроров).

Работодатель имеет право применить следующие дисциплинарные взыскания:

· замечание;

· выговор;

· увольнение по соответствующим основаниям.

Применение дисциплинарных взысканий, не предусмотренных федеральными законами, уставами и положениями о дисциплине не допускается. До применения дисциплинарного взыскания работодатель должен затребовать от работника объяснение в письменной форме. В случае отказа работника дать указанное объяснение составляется соответствующий акт. Отказ работника дать объяснение не является препятствием для применения дисциплинарного взыскания. Дисциплинарное взыскание применяется не позднее 1 месяца со дня обнаружения проступка, не считая времени болезни работника, пребывания его в отпуске, а также времени, необходимого на учет мнения представительного органа работников. Дисциплинарное взыскание не может быть применено позднее 6 месяцев со дня совершения проступка, а по результатам ревизии, проверки финансово-хозяйственной деятельности или аудиторской проверки - позднее 2 лет со дня его совершения. В указанные сроки не включается время производства по уголовному делу. За каждый дисциплинарный проступок может быть применено только одно дисциплинарное взыскание.

Приказ (распоряжение) работодателя о применении дисциплинарного взыскания объявляется работнику под расписку в течение 3 рабочих дней со дня его издания. В случае отказа работника подписать указанный приказ (распоряжение) составляется соответствующий акт. Дисциплинарное взыскание может быть обжаловано работником в государственные инспекции труда или органы по рассмотрению индивидуальных трудовых споров. Если в течение года со дня применения дисциплинарного взыскания работник не будет подвергнут новому дисциплинарному взысканию, то он считается не имеющим дисциплинарного взыскания. Работодатель до истечения года со дня применения дисциплинарного взыскания имеет право снять его с работника.

*Вопросы для закрепления материала*

1. Определите место трудового права в общей системе права.

2. Определите сферу действия трудового права.

3. Каковы особенности метода правового регулирования общественно-трудовых отношений?

4. Назовите основные принципы трудового права.

5. Дайте определение и назовите признаки «трудового договора».

6. В чем состоит содержание трудового договора.

7. Какие выделяют условия трудового договора.

8. Каковы юридические гарантии при приеме на работу?

9. Дайте характеристику перемещения на другую работу.

10. Каков порядок перевода работника на другую работу?

11. Назовите основания и условия расторжения трудового договора по инициативе работника.

12. Назовите основания и условия расторжения трудового договора по инициативе работодателя.

13. Что вы понимаете под режимом рабочего времени, каков порядок его установления?

14. Какие существуют виды рабочего времени?

 15. При каких условиях допускается ненормированный рабочий день?

 16. Что понимается под режимом времени отдыха?

 17. Назовите виды времени отдыха.

 18. Назовите и охарактеризуйте виды отпусков.

 19. Дайте определение «дисциплины труда».

 20. Какие обязанности есть у работодателя касательно дисциплины труда?

 22. Какие обязанности есть у работника касательно дисциплины труда?

 23. Какие бывают виды поощрений?

 24. Дайте определение дисциплинарной ответственности.

 25. Каков порядок привлечения к дисциплинарной ответственности?

*Семинарское занятие № 8*

Тема: ***Правовое регулирование экономической деятельности и законодательство в области финансов***

План

1.Правовое регулирование экономической деятельности

2.Основы финансового права Российской Федерации

3.Основы бюджетного права Российской Федерации

4.Основы налогового права Российской Федерации

Литература:

1. Белов, В. А. Финансово-правовые институты зарубежных стран : учеб. пособие / В. А. Белов, М. М. Прошунин. – М. : РИОР : ИНФРА-М, 2012. – 298 с.
2. Грачева, Е. Ю. Финансовое право: схемы с комментариями : учеб. пособие / Е. Ю. Грачева. – 2-е изд., доп. и перераб. – М. : Проспект, 2013. – 110 с.
3. Евстигнеев Е., Викторова Н. Финансовое право: Учебное пособие. — СПб.: Питер, 2011 г. — 272 с.
4. Евстигнеев, Е. Н. Финансовое право : учеб. пособие / Е. Н. Евстигнеев, Н. Г. Викторова. – СПб. : Питер, 2011. – 270 с.
5. Карасёва М.В. - Отв. ред. Финансовое право России 4-е изд. Учебное пособие для вузов. — М.:Издательство Юрайт, 2011 г. — 369 с.
6. Петрова Г.В. Международное финансовое право. Учебник для магистров. — М.:Издательство Юрайт, 2011 г. — 457 с.
7. Роль кредита и модернизация деятельности банков в сфере кредитования: монография / под ред. О. И. Лаврушина. – М. : КНОРУС, 2012. – 267 с.
8. Сребник, Б. В. Финансовые рынки: профессиональная деятельность на рынке ценных бумаг : учеб. пособие / Б. В. Сребник, Т. В. Вилкова. – М. : ИНФРА-М, 2013. – 365 с.
9. Управление финансами. Финансы предприятий : учебник / под ред. А. А. Володина. – 2-е изд. – М. : ИНФРА-М, 2012. – 509 с.
10. Финансовое право : практикум / под ред. Е. Ю. Грачевой. – М. : Проспект, 2011. – 95 с.
11. Финансовое право : учеб. для бакалавров / отв. ред. Е. М. Ашмарина. – М. : Юрайт, 2013. – 429 с.
12. Финансовое право России : учеб. пособие для бакалавров / отв. ред. М. В. Карасева. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2013. – 369 с.
13. Финансовое право Российской Федерации : учебник / под ред. М. В. Карасевой. – М. : КНОРУС, 2012. – 270 с.
14. Финансы и кредит : учеб. пособие / под ред. О. И. Лаврушина. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : КНОРУС, 2012. – 315 с.
15. Финансы организаций (предприятий) : учеб. для вузов / под ред. Н. В. Колчиной. – 5-е изд., перераб. и доп. – М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2011. – 407 с.
16. Финансы, денежное обращение и кредит : учеб. для бакалавров / под ред. Л. А. Чалдаевой. – М. : Юрайт, 2012. – 540 с.
17. Шапкин, А. С. Экономические и финансовые риски: оценка, управление, портфель инвестиций : [учеб. пособие] / А. С. Шапкин, В. А. Шапкин. – 9-е изд. – М. : Дашков и К, 2013. – 543 с. – 5 экз.

*1.Правовое регулирование экономической деятельности*

*А) Правовое регулирование и управление экономикой*

 Основные объекты государственного регулирования:

■ экономический цикл;

■ секторальная, отраслевая и региональная структура хозяйства

■ условия накопления капитала;

■ занятость;

■ денежное обращение;

■ платежный баланс;

■ цены;

■ условия конкуренции;

■ социальные отношения, социальное обеспечение;

■ подготовка и переподготовка кадров;

■ окружающая среда;

■ внешнеэкономические связи.

Методы государственного воздействия на экономику подразделяются на прямые и косвенные.

Прямые методы государственного регулирования в основном связаны с использованием административных средств воз­действия на экономические отношения, которые характеризуются непосредственным властным воздействием государственных органов на регулируемые отношения и поведение субъектов.

Косвенные методы государственного регулирования основываются на экономических средствах воздействия на регулируемые отношения со стороны субъектов государственно-управленческой деятельности. Они через экономические интересы без прямого властного воздействия влияют на мотивацию должного поведения и создание материальных стимулов, как материального поощрения, так и ответственности.

Средства административного регулирования в сфере экономики чрезвычайно разнообразны. Среди них следует назвать разрешение совершения определенных действий, например, лицензирование; утверждение конкретных заданий тем или иным субъектам предпринимательской деятельности; обязательные предписания совершения каких-либо действий; запрещение конкретных действий; регистрацию определенных действий; установление квот и других ограничений; применение мер административного принуждения; применение материальных санкций; выдача государственных заказов; контроль и надзор и т.д.

Административные методы государственного регулирования находят эффективное применение в таких основных областях, как:

1. прямой контроль государства над монопольными рынками;

2. административное регулирование рынков тех товаров неэластичного спроса, которые отнесены к монополии государства, с применением планирования цен, введением жестких ставок акцизных налогов;

3. обеспечение экономической безопасности производства;

4. разработка стандартов, необходимых для осуществления всех видов производственной и экономической деятельности и контроля над их выполнением;

5. определение и поддержание минимально допустимых параметров и норм жизнедеятельности человека;

6. защита национальных интересов в сфере международных экономических отношений.

К экономическим средствам относятся - средства денежно-кредитной, налоговой и, бюджетной политики, косвенное планирование, инструменты ценообразования и другие.

Высшей формой государственного регулирования экономики является государственное экономическое программирование. Его задача - комплексное использование в глобальных целях всех элементов регулирования. По мере усложнения задач стали формулировать краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные задачи, определять порядок их решения и органы, ответственные за исполнение этих решений, выделять необходимые средства и определять порядок финансирования. Объектами таких целевых программ обычно являются отрасли; регионы; социальная сфера; различные направления научных исследований.

В условиях рыночной экономики программирование может быть только индикативным, то есть носить целевой рекомендательно-стимулирующий характер, тем не менее, оно является эффективным средством решения хозяйственных задач разного уровня. Как правило, программы обеспечивают социально-экономическое развитие в желательном направлении.

Особо следует отметить самостоятельную группу средств государственного регулирования экономики, так называемые правовые средства. К числу правовых средств относятся такие широко применяемые инструменты, как договор, юридическая ответственность, юридическое лицо и др.

*Б) Лицензирование предпринимательской деятельности*

Одним из основных видов государственного контроля за предпринимательской деятельностью является лицензирование.

Лицензия - это специальное разрешение соответствующих органов на ведение определенной деятельности. Лицензия является официальным документом, который разрешает осуще­ствление указанного в ней вида деятельности в течение уста­новленного срока, а также определяет условия его осуществления.

К лицензируемым относятся те виды деятельности, осуществление которых может повлечь за собой нанесение ущерба правам, законным интересам, нравственности и здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства и регулирование которых не может осуществляться иными методами, кроме как лицензированием. Например: банковская и иная кредитная деятельность, производство этилового спирта, разработка и производство боеприпасов и их составных частей и другие.

В современных условиях развития предпринимательства в России актуальной является проблема надзора государства в лице различных органов за деятельностью хозяйствующих субъектов. Этот надзор преследует двоякую цель. Во-первых, с помощью надзора происходит упорядочение создания и деятельности предпринимателей. Во-вторых, государство стремится извлечь доход для себя и защитить свои монополии на наиболее приоритетные виды деятельности.

Современный этап развития лицензирования характеризуется сокращением числа лицензируемых видов деятельности. Это связано, прежде всего, с тем, что избыток лицензируемых видов деятельности порождает т.н. «административные барьеры», которые мешают развитию государства с рыночной экономикой.

После получения лицензии ее соискатель именуется лицензиатом. Данные о выдаче ему лицензии (как и о приостановлении и отзыве) заносятся в реестр лицензий - совокупность данных о предоставлении лицензий, переоформлении документов, подтверждающих наличие лицензий, приостановлении и возобновлении действия лицензий и об аннулировании лицензий.

Для получения лицензии соискатель предоставляет в соответствующий лицензирующий орган следующие документы: заявление, учредительные документы, свидетельства о государственной регистрации и постановке на учет в налоговом органе, квитанцию об уплате лицензионного сбора, а также документы, подтверждающие квалификацию работников соискателя.

Лицензирующими органами являются только органы исполнительной власти РФ или субъектов РФ, в чьей компетенции в соответствии с законом находится тот или иной лицензируемый вид деятельности. Лицензирующий орган принимает решение о предоставлении или об отказе в предоставлении лицензии по общему правилу в срок, не превышающий 60 дней со дня поступления заявления о предоставлении лицензии со всеми необходимыми документами. Решение о предоставлении лицензии (отказе в предоставлении) оформляется приказом лицензирующего органа. Лицензирующий орган обязан уведомить соискателя лицензии о принятии решения о предоставлении или об отказе в предоставлении лицензии в письменной форме. В течение 3 дней после представления соискателем лицензии документа, подтверждающего уплату лицензионного сбора за предоставление лицензии, лицензирующий орган бесплатно выдает лицензиату документ, подтверждающий наличие лицензии.

Вид деятельности, на который лицензия выдана, может выполняться только лицом, ее получившим, т.е. отсутствует право лицензиата передавать ее другому лицу.

Срок действия лицензии не может быть менее пяти лет. Срок действия лицензии по его окончании может быть продлен по заявлению лицензиата. Продление срока действия лицензии осуществляется в порядке переоформления документа, подтверждающего наличие лицензии, т.е. лицензиату приходится опять платить соответствующий сбор, обращаться в лицензирующий орган и т.д. Положениями о лицензировании конкретных видов деятельности может быть предусмотрено бессрочное действие лицензии.

Лицензия теряет юридическую силу и считается аннули­рованной в следующих случаях:

· прекращения действия свидетельства о государственной регистрации гражданина в качестве индивидуального предпринимателя;

· по решению суда на основании заявления лицензирующего органа, выдавшего лицензию, или органа государственной власти в соответствии с его компетенцией. Одновременно с подачей заявления в суд лицензирующий орган вправе приостановить действие указанной лицензии на период до вступления в силу решения суда.

Основанием для аннулирования лицензии являются:

· обнаружение недостоверных или искаженных данных в документах, представленных для получения лицензии;

· неоднократное или грубое нарушение лицензиатом лицензионных требований и условий;

· незаконность решения о выдаче лицензии, например, в случае обнаружения подделки документов.

*В) Антимонопольное законодательство и ответственность за его нарушение*

  Важнейшим комплексом законов, призванных обеспечивать эффективное продвижение реформ, становление и развитие рыночной экономики, являются законы, регулирующие отношения, влияющие на конкуренцию на рынках России.

Монополистической деятельностью признаются только противоречащие антимонопольному законодательству и ограничивающие конкуренцию действия хозяйствующих субъектов.

Конкуренция - состязательность хозяйствующих субъектов, когда их самостоятельные действия эффективно ограничивают возможность каждого из них односторонне воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Недобросовестная конкуренция - это любые направленные на приобретение преимуществ в предпринимательской деятельности действия хозяйствующих субъектов, которые противоречат положениям действующего законодательства, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности, справедливости и могут причинить или причинили убытки другим хозяйствующим субъектам-конкурентам либо нанести ущерб их деловой репутации.

Видами монополистической деятельности признаются так называемые горизонтальные и вертикальные соглашения хозяйствующих субъектов.

Горизонтальное слияние означает объединение нескольких до того независимых фирм, принадлежащих к одной отрасли. Подобные слияния регулируются наиболее жестко, так как предполагают уменьшение числа конкурентов в отрасли, что отождествляется с уменьшением конкуренции.

Вертикальное слияние является объединением фирм, осуществляющих последовательные стадии производства и поэтому связанных отношением «поставщик-покупатель».

Недобросовестная конкуренция, так же как и монополистическая деятельность, является правонарушением, могжет повлечь за собой гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность.

В проекте нового закона «О конкуренции…» предполагается многократное увеличение стоимостного порога сделок, требующих одобрения антимонопольной службой. Порог повышается в 100 раз - примерно до 1 млрд руб. Это позволит вывести из предварительного контроля огромное количество сделок, которые не влияют на конкуренцию. Штрафы за монополистическую деятельность предполагается высчитывать исходя не из МРОТ, а из показателя годового оборота компаний. Наказание будет соразмерным тем доходам от монополистической деятельности, которые получила компания. Доказывать нарушения станет проще.

*2.Основы финансового права Российской Федерации*

*А) Определение, метод источники финансового права РФ. Финансовая деятельность государства*

Финансовое право - это совокупность юридических норм, регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе финансовой деятельности государства

У финансового права нет самостоятельного метода правового регулирования, поэтому используется административно-правовой метод. Он включает обязательный характер правил, неравное положение сторон в правоотношении, разный объем прав и обязанностей субъектов.

Источниками финансового права являются Конституция РФ, нормативные акты представительных и исполнительных органов государственной власти, местного самоуправления, органов управления специальной компетенции. Все это в совокупности образует финансовое законодательство.

Финансовая деятельность государства представляет собой процесс собирания, распределения (перераспределения) и использования денежных средств, обеспечивающих практическое выполнение функций государства.

Финансовая деятельность осуществляется разнообразными методами. Государство вступает в отношения с различными субъектами финансовой деятельности по поводу собирания денежных средств или их распределения, применяются методы собирания, распределения и использования фондов денежных средств.

Среди методов собирания денежных средств наиболее распространен налоговый метод, при котором часть доходов, прибыли организаций, учреждений и граждан в обязательном порядке, в установленные законом сроки и в назначенных размерах отчисляется в бюджет.

В обязательном порядке осуществляются также взносы во вне­бюджетные фонды: социального страхования, медицинского стра­хования, занятости населения, Пенсионный фонд РФ. Они упла­чиваются организациями, учреждениями и гражданами и идут на выплаты пенсий и различных пособий.

Источником поступления денежных средств в бюджет госу­дарства являются также государственные пошлины. Они взимаются за различные услуги, оказываемые государственными учреж­дениями.

Помимо обязательных взносов денежных средств организациями, учреждениями и гражданами, за счет которых до недавнего времени формировалась доходная часть бюджета государства, все более широкое распространение получают добровольные взносы денежных средств (приобретение облигаций и других ценных бумаг, лотерейных билетов, вклады населения в банки и т.п.).

Основными методами распределения и использования денеж­ных средств являются финансирование и кредитование. Финанси­рование - это плановая, целевая, безвозмездная и безвозвратная выдача государственных денежных средств из бюджета. Метод фи­нансирования в настоящее время имеет довольно ограниченное применение, как правило, он используется для покрытия расхо­дов государственных учреждений, учреждений социальной сфе­ры, обороны. Производственная сфера в значительной степени находится на самофинансировании, своими доходами возмещая расходы.

В отличие от финансирования кредитование является плано­вой, целевой, возвратной и возмездной выдачей денежных средств в виде банковских ссуд, которые подлежат возврату в назначен­ный срок и за которые взимается определенный процент.

*Б) Финансовая система РФ*

Совокупность экономических отношений, однородных по формам и методам собирания и использования денежных средств, называют финансовым институтом (например, все отношения в области бюджета, все отношения в области страхования или в области кредитования).

Все вместе взятые финансовые институты образуют финансовую систему. Финансовая система РФ представляет собой совокупность входящих в состав финансов РФ звеньев и их взаимосвязи. Такими звеньями (институтами) являются: бюджетная система с входящими в нее государственными (федеральными, региональными) и местными бюджетами; внебюджетные целевые фонды; финансы предприятий, организаций; имущественное и личное страхование; кредит (государственный и банковский).

Совокупность экономических отношений, однородных по формам и методам собирания и использования денежных средств, называют финансовым институтом (например, все отношения в области бюджета, все отношения в области страхования или в области кредитования)

Все вместе взятые финансовые институты образуют финансовую систему. Финансовая система РФ представляет собой совокупность входящих в состав финансов РФ звеньев и их взаимосвязи. Такими звеньями (институтами) являются: бюджетная система с входящими в нее государственными (федеральными, региональными) и местными бюджетами; внебюджетные целевые фонды; финансы предприятий, организаций; имущественное и личное страхование; кредит (государственный и банковский).

Государственные финансы включают: бюджет страны; внебюджетные фонды (Пенсионный фонд РФ, фонды социального страхования, занятости населения, обязательного медицинского страхования и другие фонды); государственный кредит.

Финансы предприятий, учреждений, организаций состоят из: финансов коммерческих и некоммерческих учреждений и организаций, финансов общественных объединений.

Страхование как важнейшее звено финансовой системы делится на две формы: обязательное и добровольное. Эти формы, в свою очередь, подразделяются по видам страхования: социальное страхование; личное страхование; имущественное страхование; страхование ответственности; страхование предпринимательских рисков; перестрахование.

Важным институтом финансовой системы является кредитование - отношения, возникающие между вкладчиками и коммерческими банками и иными кредитными учреждениями по поводу привлечения денежных средств и предоставления бан­ковских ссуд.

Государство имеет достаточно широкую систему органов, занимающихся финансовой деятельностью. Прежде всего это высшие представительные и исполнительные органы государственной власти: Федеральное Собрание и представительные органы субъектов Федерации, Правительство РФ, администрации субъектов Федерации, Министерство финансов РФ. Помимо них финансовую деятельность осуществляют специальные органы: ЦБ РФ, Счетная палата РФ, Федеральное казначейство, Федеральная налоговая служба, налоговая полиция, разнообразные инспекции, контролирующие финансовую деятельность.

*В) Финансовый контроль*

Для того чтобы обеспечить своевременную и полную аккумуляцию денежных ресурсов и затем их целевое использование, государство осуществляет финансовый контроль за образованием, распределением и применением ресурсов всех институтов финансовой системы.

Финансовый контроль - это осуществляемая с использованием специальных организационных форм и методов деятельность государственных или негосударственных органов, наделенных законом соответствующими полномочиями в целях установления законности и достоверности финансовых операций, объективной оценки экономической эффективности финансово-хозяйственной деятельности и выявления резервов ее повышения, увеличения доходных поступлений в бюджет и сохранности государственной собственности.

Важным видом финансового контроля является общегосудар­ственный контроль, осуществляемый органами государственной власти и государственного управления общей компетенции, а также специальными контрольными органами (Федеральное Собрание, Правительство, Министерство финансов, Федеральная налоговая служба, федеральные органы налоговой полиции, Федеральное казначейство, Счетная палата, банки и т.п.).

Каждое министерство и ведомство проводит ведомственный контроль за финансовой деятельностью подотчетных предприятий и организаций. Такой контроль должен способствовать соблюдению финансовой дисциплины, эффективному использованию выделенных денежных средств.

Финансовый контроль частного сектора, ревизия его финансово-хозяйственной деятельности организуется негосударственными, независимыми, хозрасчетными, контрольно-ревизионными органами - аудиторскими фирмами. Предпринимательская деятельность аудиторов направлена на осуществление независимых вневедомственных проверок финансовой отчетности, платежно-расчетной «документации, налоговых деклараций и других финансовых обязательств.

*3.Основы бюджетного права Российской Федерации*

*А) Определение и источники бюджетного права РФ. Бюджетная система РФ.*

Бюджет - это закрепленная законом форма образования и рас­ходования денежных средств для обеспечения функций органов государственной власти.

Бюджетное право РФ - это совокупность финансово-правовых норм, регулирующих общественные (финансовые) отношения, возникающие в связи с образованием, распределением и использованием государственных и местных бюджетов на территории России.

Источники бюджетного права - Конституция РФ и бюджетное законодательство, основу которого составляют Бюджетный кодекс РФ и принятые в соответствии с ним федеральные законы о федеральном бюджете на соответствующий год; законы субъектов РФ о своих бюджетах на соответ­ствующий год.

Совокупность бюджетов разных уровней образует бюджетную систему, состоящую из: федерального бюджета; бюджетов субъектов Федерации; местных бюджетов административно-территориальных образований.

Федеративное бюджетное устройство РФ определяет всю организацию и принципы построения бюджетной системы, взаимосвязь между отдельными бюджетами и порядок распределения доходов и расходов между ними. Принципами построения бюджетной системы являются единство, полнота, реальность, гласность, самостоятельность всех бюджетов, входящих в систему.

Бюджеты РФ делятся на группы:

Группы доходов состоят из статей доходов, объединяющих конкретные виды доходов по источникам и способам их получения. Большое практическое значение имеет классификация по порядку и условиям зачисления доходов. По этому признаку доходы бюджета делятся на закрепленные, регулирующие, дотации, субвенции и ссуды.

Закрепленными являются доходы, которые в полном объеме или в твердо фиксированной доле (в процентах) на постоянной или долговременной основе в установленном порядке зачисляются в соответствующие бюджеты. По закону такие доходы должны составлять не менее 70% доходной части минимальных бюджетов субъектов РФ и муниципальных образований.

Регулирующие доходы распределяются ежегодно с целью сбалансированности доходов и расходов в виде процентных отчислений от налогов или других платежей. Они поступают в нижестоящие бюджеты на основе решений вышестоящих органов государственной или местной власти.

Дотации - денежные суммы, выделяемые из бюджета вышестоящего уровня тогда, когда закрепленных и регулирующих доходов недостаточно для формирования минимального бюджета нижестоящего уровня. Они носят безвозмездный и безвозвратный характер и предназначены для нецелевого использования.

Субвенции - денежные суммы, которые выделяются на определенный срок из бюджета вышестоящего уровня на конкретные цели для выравнивания социально-экономического развития соответствующего субъекта РФ или муниципального образования.

Ссуды - денежные суммы, которые предоставляются из бюд­жета любого уровня бюджету другого уровня на возвратной (а ино­гда на возмездной) основе.

Расходы бюджетов любого уровня в соответствии с экономической классификацией подразделяются на:

Бюджет развития состоит из расходов, направляемых на фи­нансирование инвестиционной и инновационной деятельности, капитальные вложения, т.е.

а расширенное воспроизводство.

Бюджет текущих расходов включает расходы на текущее со­держание и капитальный ремонт жилищно-коммунального хозяй­ства, учреждений здравоохранения, образования и т.п.

Важным показателем финансового благополучия в стране яв­ляется сбалансированность бюджета, т.е. равенство доходной и расходной частей бюджета. При превышении расходов над дохо­дами возникает дефицит бюджета. Если бюджет находится в дефи­ците, то первоочередному финансированию подлежат расходы, включаемые в бюджет текущих расходов.

*Б) Бюджетный процесс РФ и его стадии.*

Бюджеты разных уровней проходят все стадии бюджетного процесса. Бюджетный процесс - это регламентированная законом деятельность органов власти по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджета. Составной частью бюджетного процесса является бюджетное регулирование, т.е. частичное перераспределение финансовых ресурсов между бюджетами разных уровней.

Бюджетный процесс длится около 3 лет, это время называется бюджетным периодом. Финансовый (бюджетный) год длится 12 месяцев (с 1 января по 31 декабря).

Бюджетный процесс состоит из 5 стадий.

На 1-й стадии осуществляется составление проекта бюд­жета. Решение о начале работы над составлением проекта феде­рального бюджета принимает Президент РФ. Правительство РФ организует поэтапную работу по составлению проекта федераль­ного бюджета. Территориальные органы исполнительной власти ведут детальную проработку и согласование показателей социаль­но-экономического развития и контрольных цифр федерального бюджета.

На 2-й стадии происходит рассмотрение проекта бюджета представительным органом власти соответствующего субъекта бюд­жетного права. Рассмотрение бюджета предшествует принятию ре­шения о санкционировании бюджетных расходов, которое являет­ся правовой основой для выделения бюджетных ассигнований.

Утверждение бюджета, принятие закона о бюджете осуществляются на 3-й стадии. Стадия начинается с рассмотрения уточненного проекта бюджета соответствующим представительным органом власти и заканчивается утверждением бюджета в форме закона или решения.

4-я стадия бюджетного процесса - исполнение бюджета. Она равна бюджетному году и длится с 1 января до 31 декабря. Исполнение бюджета заключается в обеспечении полного и свое­временного поступления предусмотренных бюджетом доходов и в финансировании соответствующих мероприятий. Исполнение бюджета возложено на соответствующие исполнительные органы власти.

Рассмотрение и утверждение отчета об исполнении бюджета является 5-й стадией бюджетного процесса. Отчет об исполнении бюджета составляют исполнительные органы управления и представляют его на утверждение соответствующим органам представительной власти.

*4.Основы налогового права Российской Федерации*

*А) Определение, виды, система налогов*

Налог - платеж (обязательный, по юридической форме индивидуально-безвозмездный), взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения денежных средств (принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления).

Он собирается с целью финансового обеспечения деятельности государства и муниципальных образований.

Налоги являются основным источником доходов государственного бюджета. Как правило, за счет налогов и сборов формируется ежегодно около 80% доходов федерального бюджета.

Существуют различные основания, которые могут быть положены в основу классификации налогов.

По форме возложения налогового бремени налоги делятся на прямые и косвенные. Прямые, или подоходно-поимущественные, налоги взимаются в процессе приобретения и накопления матери­альных благ. Подоходный налог уплачивается при получении до­хода; налог на имущество уплачивается собственниками опреде­ленных видов имущества (сбережений). Косвенные налоги, или налоги на потребление, взимаются в процессе расходования ма­териальных благ. Например, акцизы, налог на добавленную сто­имость, таможенные пошлины оплачиваются потребителем това­ров, в стоимость которых включаются эти налоги.

В зависимости от характера распределения сумм различают закрепленные и регулирующие налоги. Закрепленными называются налоги, которые на длительный период полностью или в частях закреплены как доходный источник конкретного бюджета (бюджетов). Например, таможенные пошлины являются доходом федерального бюджета. Регулирующие налоги ежегодно перераспределяются между бюджетами различных уровней с целью покрытия дефицита.

В зависимости от характера использования налоги бывают общие и целевые. Общие налоги не имеют привязки к определенным расходам, они поступают в бюджет как в общий денежный фонд. Целевые налоги учитываются отдельно на счетах бюджетных фондов, выделяются отдельной строкой в бюджете и используются на конкретные цели. Например, единый социальный налог.

В зависимости от территориального уровня налоги делятся на федеральные, налоги субъектов РФ, местные налоги и сборы. Федеральные налоги устанавливаются законами РФ и взимаются на всей ее территории. В случае регулирования часть федеральных налогов может зачисляться в бюджеты нижестоящего уровня. Налоги субъектов РФ устанавливаются актами РФ или законами субъекта РФ. Конкретная ставка налога определяется субъектом РФ самостоятельно. Зачисляются эти налоги в бюджет субъекта или в порядке регулирования в бюджеты муниципальных образований. Местные налоги и сборы на долгосрочной основе в соответствии с законом РФ зачисляются в бюджеты муниципальных образований.

В зависимости от времени уплаты различают регулярные и разовые налоги. Регулярные (систематические, текущие) налоги взимаются с определенной периодичностью в течение всего времени существования объекта налогообложения. Так, налог на доходы с физических лиц, земельный налог взимаются на ежегодной основе, налог на добавленную стоимость взимается ежемесячно или поквартально. Разовые налоги взимаются в связи с каким-либо событием. Например, уплата таможенной пошлины при наличии факта импорта или экспорта товара.

В зависимости от субъекта налогообложения различают налоги, уплачиваемые организациями, физическими лицами, и налоги, которые платят и те и другие. К налогам с организаций относят налог на добавленную стоимость, акцизы, налог на прибыль и налог на имущество организаций. Физические лица платят единый социальный налог, налог на доходы физических лиц, налог на имущество физических лиц. Общими для организаций и физических лиц являются: транспортный налог, земельный налог, налог на рекламу.

Все виды налогов, собираемых на территории РФ, объединя­ются в налоговую систему, под которой понимается совокупность налогов, сборов и пошлин, введенных на федеральном уровне и уста­новленных законами РФ, субъектов РФ, актами органов местного самоуправления.

Действенность налоговой системы во многом зависит от содержания конкретного закона о налоге. Правильно сформулированный закон о налоге обеспечивает взаимопонимание по поводу сбора налогов между налогоплательщиками и государством в лице налоговых органов. Для того чтобы закон о налоге был выполнимым, или работающим, он должен содержать элементы, которые составляют налоговую формулу.

*Б) Основные определения налогового права*

Налог считается установленным, когда определены налогоплательщики, т.е. те, кто платит налоги, и элементы налогообложения: объект налогообложения; налоговая база; налоговый период; налоговая ставка; порядок исчисления налога; порядок и сроки уплаты налога.

При установлении налога в нормативном правовом акте могут предусматриваться налоговые льготы и основания для их использования налогоплательщиком.

Налогоплательщиками признаются организации и физические лица, на которых в соответствии с Налоговым кодексом возложена обязанность уплачивать налоги или сборы.

Объект налогообложения - это юридические факты (действия, события, состояния), которые обусловливают обязанность субъекта оплатить налог. В законодательстве РФ под объектом понимается предмет, подлежащий налогообложению (отдельные виды деятельности, стоимость отдельных товаров, доходы, имущество юридических и физических лиц, передача имущества, пользование природными ресурсами и др.). Такое понимание учитывает признаки как фактического, так и юридического характера. Например, объектом налога на землю является право собственности на земельный участок, а земельный участок является предметом налогообложения.

Налоговая база представляет собой стоимостную, физическую или иные характеристики объекта налогообложения.

Единица налогообложения используется для количественного выражения налоговой базы. Так, масштаб налога с владельцев автотранспортных средств зависит от мощности двигателя автомобиля. Мощность может быть выражена в разных единицах: в лошадиных силах или в киловаттах. Избранная единица измерения мощности в целях налогообложения является единицей налогообложения.

Ставка налога - размер налога на единицу налогообложения. По методу установления выделяют ставки твердые и процентные (квоты).

Срок уплаты налога и налоговый период - срок, в течение которого завершается процесс формирования налоговой базы, окончательно определяется размер налогового обязательства. По закону один и тот же объект налогообложения за определенный законом налоговый период может облагаться налогом одного вида только один раз.

*В) Порядок начисления, способы уплаты налогов*

Порядок начисления налога устанавливается в зависимости от характера лица, на котором лежит обязанность по исчислению налогов. Можно выделить три вида возможных порядков исчисления налогов. В первом случае эта обязанность лежит на самом налогоплательщике (подача декларации о доходах), и в законе предусматриваются гарантии от злоупотреблений со стороны налогоплательщиков (проверки налоговых органов и др.). Во втором случае, когда обязанность исчисления налогов возложена на Haлоговые органы, закон должен гарантировать защиту налогоплательщика от произвола налоговых органов. Возможен случай обязанности исчисления налогов фискальным агентом, тогда в законе должна быть предусмотрена защита налогоплательщика от ошибки фискального агента.

Существуют три основных способа уплаты налога: уплата налога по декларации; уплата налога у источника дохода; кадастровый способ уплаты налога. В соответствии с первым способом на налогоплательщика налагается обязанность представить в налоговую инспекцию в установленный срок официальное заявление о своих доходах (декларацию о доходах). При уплате налога у источника дохода (фискальным агентом) ей предшествует выплата денежной суммы. При кадастровом способе размер налогов исчисляется исходя из средней доходности объектов, а момент уплаты налога никак не связан с моментом получения дохода от объекта.

Налоговые льготы направлены на сокращение размера налогового обязательства налогоплательщика. Льготы классифицируются в зависимости от того, на изменение какого из структурных элементов налога направлена льгота.  Налоговая льгота, направленная на выведение из-под налогообложения отдельных объектов (предметов) налогообложения или определенных элементов объекта, называется изъятием. Например, прибыль и доходы, полученные плательщиком от оп­ределенных видов деятельности, изымаются из состава налого­облагаемой прибыли (дохода), т.е. не подлежат налогообложе­нию.

Скидки - налоговые льготы, направленные на сокращение налоговой базы. Например, плательщик имеет право уменьшать прибыль, подлежащую налогообложению, на сумму произведенных им расходов в целях, поощряемых государством (образование, здравоохранение, культура, благотворительные фонды и т.п.).

Налоговое освобождение - полное освобождение от уплаты налогов отдельных лиц и категорий плательщиков. На­пример, от налога на строение освобождаются пенсионеры.

Налоговые кредиты - льгота, направленная на умень­шение налоговой ставки или суммы налога. Такие кредиты могут быть платные и возвратные, а также бесплатные и возвратные. Например, бесплатные и условно-возвратные налоговые кредиты малым предприятиям при условии сохранения ими поощряемого вида производственной деятельности в течение определенного пе­риода.

*Г) Налоговые правонарушения*

Ответственность за налоговые правонарушения может возлагаться на налоговые органы или на налогоплательщиков.

Налоговое правонарушение - противоправное, виновное действие или бездействие, которым не исполняются или ненадлежащим образом исполняются обязанности, нарушаются права и законные интересы участников налоговых отношений и за которое установлена юридическая ответственность.

Налоговые органы могут совершать следующие налоговые правонарушения: правонарушения против системы налогов; правонарушения против прав и свобод налогоплательщиков; правонарушения против исполнения доходной части бюджетов.

Налогоплательщики могут совершать правонарушения против системы гарантий выполнения обязанностей налогоплательщика, поэтому необходимо соблюдение специальных требований к открытию банковских счетов, ограничение в использовании наличных денег и т.п. Возможны правонарушения против контрольных функций налоговых органов: несвоевременная регистрация в налоговом органе или уклонение от нее, неповиновение законному требованию или распоряжению должностного лица налогового органа, оскорбление должностного лица и т.п. Могут иметь место правонарушения, касающиеся порядка ведения бухгалтерской, налоговой отчетности и ее представления в налоговый орган, а также обязанностей по уплате налогов.

*Вопросы для закрепления материала*

1. Как называются методы государственного регулирования в основном связанные с использованием административных средств воздействия на экономические отношения?

2. Как называется политика изменения государственных доходов и расходов?

3. Что считается высшей формой государственного регулирования экономики?

4. Какой характер носит государственное экономическое программирование?

5. Что относится к числу правовых средств государственного регулирования экономики?

6. Чем характеризуется современный этап развития лицензирования?

7. В какой срок лицензирующий орган принимает решение о предоставлении или об отказе в предоставлении лицензии?

8. Что является основанием для аннулирования лицензии?

9. Дайте определение добросовестной и недобросовестной конкуренции.

10. В чем различие горизонтального и вертикального слияния?

11. Что могут повлечь за собой действия, нарушающие антимоно

12. Дайте определение «финансового права».

13. К подотрослям финансового права относится…

14. Какой метод применяется в финансовом праве?

15. Назовите источники финансового права.

16. Какие бывают виды финансового контроля?

17. Какие органы в РФ занимаются финансовой деятельностью?

18. Что представляет собой финансовая система РФ?

19. Какими методами осуществляется финансовая деятельность?

20. Дайте определение «бюджета».

21. Дайте определение «бюджетного права».

22. Назовите источники бюджетного права РФ.

23. Из каких компонентов состоит бюджетная система РФ?

24. Назовите виды доходов.

25. Назовите виды расходов.

26. Дайте определение бюджетного процесса и бюджетного периода.

27. Назовите стадии бюджетного процесса.

28. Дайте определение «налога».

29. Какие существуют виды налогов?

30. Из чего состоит налоговая система РФ?

31. Когда налог считается установленным?

32. Что подразумевается под объектом налогообложения?

33. Какие существуют виды начисления налога?

34. Назовите способы уплаты налога.

35. Дайте определение «налогового правонарушения»

*Семинарское занятие № 9*

Тема: ***«МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО»***

План

1.Основы международного права

2.Основы правового регулирования международных отношений

Литература:

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г.

2. Федеральный закон «О международных договорах Российской Федерации» от 15.07. 1995 г. № 101-ФЗ

3. Федеральный закон «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации» от 4.01. 1999 г. № 4-ФЗ

4. Богуславский М. М. Международное частное право: Учебник.-- 2-е изд., перераб. и доп.-- М.: Междунар. отношения, 2015.-- 416 с.

5. Звеков В.П. Международное частное право. Курс лекций. - М.: Издательская группа Норма-Инфра. - М., 2013.- 320 с.

6. Лукашук И.И. Международное право. Общая часть [Текст] : учеб. для юрид. фак. и вузов / И. И. Лукашук ; Рос. акад. наук, Ин-т государства и права, Акад. правовой ун-т. - Изд. 3-е, перераб. и доп. - М. : Волтерс Клувер, 2007. - 415 с.

7. Лукашук И.И. Международное право. Особенная часть [Текст] : учеб. для юрид. фак. и вузов / И. И. Лукашук ; Рос. акад. наук, Ин-т государства и права, Акад. правовой ун-т. - Изд. 3-е, перераб. и доп. - М. : Волтерс Клувер, 2007. - 517 с.

8. Международное право [Текст] : практикум / Федер. гос. образоват. учреждение высш. проф. образования "Вост.-Сиб. ин-т М-ва внутр. дел Рос. Федерации" ; сост. Н. С. Никитенко. - Иркутск : ФГОУ ВПО ВСИ МВД России, 2008. - 79 с.

9. Международное право [Текст] : учеб. для вузов по специальности и направлению "Юриспруденция" / Игнатенко Г. В. [и др.]; отв. ред. Г. В. Игнатенко и О. И. Тиунов. - 4-е изд., перераб. и доп. - М. : Норма, 2007, 2008. - 720 с.

10. Международное частное право: Учеб. для вузов. Изд. 3/ Федосеева Г. Ю.- М.: Профобразование, 2015. - 346 с.

11. Международное частное право: Учебник для юрид. Вузов / Гетьман-Павлова И. В.- М.: Эксмо-Пресс, 2014. - 266 с.

12. Международное частное право: Учебное пособие для вузов / Бужигаева Т. В.- М.: Высшая школа, 2014. - 258 с.

1.Основы международного права

А) Понятие, предмет регулирования, функции, принципы и источники международного права.

Международное право можно определить как особую систему права - совокупность международно-правовых принципов и норм, создаваемых субъектами международного права и регулирующих отношения между государствами, народами, борющимися за свою независимость, международными организациями, государствоподобными образованиями, а также, в некоторых случаях, отношения с участием физических и юридических лиц.

Как и любая правовая система, международное право имеет свой предмет регулирования. Отношения, являющиеся предметом международно-правового регулирования, можно разделить на межгосударственные и немежгосударственные.

Межгосударственные - отношения между государствами, между государствами и нациями, борющимися за независимость. Международно-правовые нормы направлены, прежде всего, на регламентацию отношений между основными субъектами международных отношений - государствами.

Международное право регулирует и отношения немежгосу­дарственного характера - т.е. отношения, в которых государ­ство является лишь одним из участников либо вообще не уча­ствует. Отношения между государствами и международными организациями, между международными организациями, между государствами, международными организациями, с одной стороны, и физическими и юридическими лицами - с другой, а также между физическими и юридическими лицами.

Под функциями международного права понимают основные направления воздействия международного права на отношения, являющиеся предметом международно-правового регулирования. Собственно юридическими функциями международного права можно считать стабилизирующую, регулятивную и охра­нительную.

Стабилизирующая функция состоит в том, что междуна­родно-правовые нормы призваны организовывать мировое сооб­щество, устанавливать определенный международный правопо­рядок и стабилизировать его.

Важнейшей из функций международного права является регулятивная. Устанавливая международный правопорядок и соответствующим образом регулируя общественные отношения, международно-правовые нормы наделяют участников междуна­родных отношений определенными правами и обязанностями.

Охранительная функция состоит в обеспечении надлежащей охраны международных правоотношений. При нарушении меж­дународных обязательств субъекты международных правоотно­шений вправе применить меры ответственности и санкции, пре­дусмотренные международным правом.

Основные принципы международного права:

1. Принцип суверенного равенства государств и уважения прав, присущих суверенитету. Согласно этому принципу, все государства в международных отношениях пользуются суверенным равенством, имеют равные права и обязанности и являются равноправными членами мирового сообщества. Понятие равенства означает, что все государства юридически равны и должны уважать правосубъектность других участников международных отношений. Все государства пользуются правами, присущими полному суверенитету. Они вправе самостоятельно решать вопросы об участии в международных конференциях, организациях и международных договорах. Принцип суверенного равенства означает, что территориальная целостность и политическая независимость государств неприкосновенны, а государственные границы могут меняться лишь на основании договоренности и в соответствии с нормами международного права.

2. В соответствии с принципом неприменения силы или угрозы силой все государства в международных отношениях обязаны воздерживаться от угрозы силой или ее применения против территориальной неприкосновенности и политической независимости других государств. Угроза силой не должна применяться в качестве средства урегулирования споров между государствами. Агрессивные войны объявляются преступлениями против мира и человечества и влекут ответственность по международному праву. Территория государства не может быть объектом приобретения другим государством в результате угрозы силой или ее применения. Никакие территориальные приобретения, являющиеся результатом угрозы силой, не признаются международным правом законными.

3. Согласно принципу мирного разрешения международных споров, государства обязаны решать свои международные споры с другими государствами мирными средствами и таким образом, чтобы не подвергать угрозе международный мир, безопасность и справедливость. Споры могут разрешаться путем переговоров, обследования, посредничества, примирения, арбитража, судебного разбирательства, обращения к международным организациям или иными средствами по выбору государств. Если стороны не разрешат спор одним из вышеуказанных средств, они должны стремиться к урегулированию разногласий другими мирными средствами.

4. На основе принципа невмешательства во внутренние дела государств каждое государство имеет право самостоятельно выбирать свою политическую, экономическую, социальную или культурную систему без вмешательства со стороны других государств. В этой связи государства не имеют права прямо или косвенно вмешиваться во внутренние или внешние дела другого государства; не должны поощрять подрывную деятельность, направленную на изменение строя другого государства путем насилия, а также не должны вмешиваться во внутреннюю борьбу в другом государстве, воздерживаться от оказания помощи террористической или подрывной деятельности.

5. Принцип территориальной целостности государств предполагает, что государства должны уважать территориальную целостность друг друга. Государства обязаны также воздерживаться от превращения территории друг друга в объект оккупации или мер применения силы в нарушение международного права. Никакая оккупация или приобретение территории, таким образом, не признаются законными.

6. В соответствии с принципом нерушимости границ государства рассматривают как нерушимые все границы друг друга и должны воздерживаться от любых требований или действий, направленных на захват части или всей территории другого государства.

7. Одним из фундаментальных принципов международного права является принцип уважения прав человека, которые рассматриваются как составная часть всеобъемлющей системы международной безопасности. Государства обязаны уважать права человека и основные свободы без различия расы, пола, языка или религии. Уважение прав человека является существенным фактором мира, справедливости и демократии, необходимым для дружественных отношений и сотрудничества.

8. Принцип права на самоопределение народов и наций означает, что все народы вправе свободно определять без вмешательства извне свой политический статус и свое экономическое, социальное и культурное развитие. Государства обязаны воздерживаться от любых насильственных действий, лишающих народы права на самоопределение. Однако государства не должны поощрять действия, ведущие к расчленению или к нарушению территориальной целостности или политического единства тех государств, которые имеют правительства, представляющие весь народ без различия расы, вероисповедания или цвета кожи.

9. Принцип сотрудничества между государствами. Государства должны сотрудничать друг с другом. Развивая сотрудничество, государства должны содействовать взаимопониманию и доверию, дружественным отношениям между собой, повышать благосостояние народов.

Нормы международного права - это общеобязательные правила деятельности и взаимоотношений государств или иных субъектов.

В сфере международных отношений отсутствуют специаль­ные нормотворческие органы. Нормы международного права создаются самими субъектами, прежде всего, государствами. Процесс создания норм международного права представляет собой согласование позиций государств, включающее две стадии: 1) достижение согласия относительно содержания правила поведения; 2) взаимообусловленное волеизъявление государств относительно признания правила поведения обязательным.

Нормы международного права зафиксированы в виде опре­деленных правовых источников. Источником международного права принято считать форму выражения и закрепления меж­дународно-правовой нормы.

В настоящее время в практике международного общения выработаны четыре формы источников международного права: международный договор, международно-правовой обычай, акты международных конференций и совещаний, резолюции международных организаций.

*Б) Субъекты международного права. Правопреемство в международном праве.*

Особенности международного права как особой системы права предопределяют специфику международной правосубъектности и в конечном итоге качественные характеристики субъектов международного права. Важнейшим признаком субъекта меж­дународного права является его право совершать самостоятель­ные международные действия, включая создание согласованных международно-правовых норм.

Международную правосубъектность можно определить как юридическую способность лица быть субъектом международного права. Международная правосубъектность по своему происхождению подразделяется на фактическую и юридическую. Соответственно существуют две категории субъектов международного права: первичные (суверенные) и производные (несуверенные).

Первичные субъекты международного права - государства и борющиеся нации - в силу присущего им государственного или национального суверенитета признаются носителями меж­дународно-правовых прав и обязанностей. Суверенитет (госу­дарственный или национальный) делает их независимыми от других субъектов международного права и предопределяет воз­можность самостоятельного участия в международных отно­шениях.

Юридическим источником правосубъектности для несуве­ренных субъектов международного права служат их учредитель­ные документы. Такими документами для международных орга­низаций являются их уставы, принимаемые и утверждаемые субъектами международного права (прежде всего, первичными) в форме международного договора.

Государства являются основными субъектами международного права. Международная правосубъектность присуща государствам в силу самого факта их существования. Государства имеют аппарат власти и управления, обладают территорией, населением и, самое главное, суверенитетом.

Правосубъектность борющихся наций, как и правосубъект­ность государств, носит объективный характер, т.е. существует независимо от чьей-либо воли.

Отдельную группу субъектов международного права образуют международные организации. Речь идет о международных межправительственных организациях, т.е. организациях, созданных первичными субъектами международного права. Международные межправительственные организации не об­ладают суверенитетом, не имеют собственного населения, своей территории, иных атрибутов государства. Они создаются суве­ренными субъектами на договорной основе в соответствии с международным правом и наделяются определенной компетен­цией, зафиксированной в учредительных документах (прежде всего в уставе).

Международно-правовым статусом пользуются и некоторые политико-территориальные образования. К данной категории субъектов относятся Ватикан и Мальтийский орден поскольку больше всего походят на мини-государства и имеют почти все признаки государства.

С проблемой международной правосубъектности тесно связаны вопросы признания. Признание в международном праве представляет собой международно-правовое действие субъекта международного права, которым он констатирует наличие юри­дически значимого события, факта или поведения субъекта меж­дународного права. Посредством акта признания государство соглашается с соответствующими изменениями в международном правопорядке и в международной правосубъектности. Признание, в частности, констатирует выход на международную арену нового государства или правительства и направлено на установление между признающим и признаваемым государствами правоотношений, характер и объем которых зависит от вида и формы признания. Признание как юридический факт является базой для всех последующих отношений между субъектами международного права. Дипломатические и консульские отношения устанавливаются после признания.

Существуют две формы признания: признание де-юре и признание де-факто.

Признание де-факто - это признание официальное, но не­полное. Этой формой пользуются, когда хотят подготовить поч­ву для установления отношений между государствами либо когда государство считает признание де-юре преждевременным. Се­годня признание де-факто встречается достаточно редко.

Признание де-юре - признание полное и окончательное. Оно предполагает установление между субъектами международ­ного права международных отношений в полном объеме и сопровождается, как правило, заявлением об официальном при­знании и установлении дипломатических отношений.

Правопреемством государств принято называть переход с учетом основных принципов международного права и норм о правопреемстве определенных прав и обязанностей от одного государства к другому. Помимо государств, субъектами право­преемства в международном праве являются международные организации.

Правопреемство государств означает смену одного государства другим в несении ответственности за международные отношения какой-либо территории. При правопреемстве различают: государство-предшественник (государство, которое было сменено другим при правопреемстве) и государство-правопре­емник (государство, сменившее предшественника). Основаниями для возникновения вопроса о правопреемстве могут быть социальные революции, деколонизация, объединение или раз­деление государств, передача части территории другому госу­дарству.

*2.Основы правового регулирования международных отношений*

*А) Право международных организаций*

Право международных организаций - это отрасль меж­дународного публичного права, принципы и нормы которого регламентируют порядок создания и деятельности междуна­родных организаций, их взаимоотношения с другими субъек­тами этого права.

Международная организация - это организация, учрежденная договором государств-членов, придавших ей статус международной организации. Правовой основой международных организаций являются правила организации: учредительные акты организации (уставы), принятые в соответствии с ними решения и резолюции. Стать членом организации можно только в результате процедуры приема. Функции и полномочия организации закреплены ее Уставом.

Международные организации можно классифицировать по ряду критериев:

1) в зависимости от круга членов различают организации:

· всеобщие (универсальные), т. е. потенциально рассчитанные на участие всех государств;

· региональные, т.е. открытые только для государств определенного географического района (Организация африканского единства, Лига арабских государств, Совет Европы и др.);

2) в зависимости от характера "компетенции" организации делятся на обладающие:

· общей компетенцией. Это значит, что компетенция не ограничена какой-либо одной сферой сотрудничества (ООН, СНГ);

· специальной компетенцией (Международная морская организация).

*Б) Дипломатическое и консульское право*

Дипломатическое право представляет собой совокупность норм, регулирующих правовое положение и деятельность дипломатических представительств государств. Источниками дипломатического права являются прежде всего обычные нормы. В большинстве своем эти нормы являются общепри­знанными. Они кодифицированы и дополнены в ряде универ­сальных конвенций.

Государственные органы внешних сношений по месту их нахождения и деятельности можно разделить на две группы: 1) внутригосударственные (центральные); 2) зарубежные.

В свою очередь внутригосударственные органы внешних сношений делятся на:

♦ конституционные (парламент, глава государства, правительство и его глава);

♦ специализированные (органы, деятельность которых специально сосредоточена на внешних сношениях. В России это МИД и Министерство экономического развития и торговли).

Зарубежные органы внешних сношений можно также разделить на 2 группы:

♦ постоянные (дипломатические представительства государств - посольства и миссии);

♦ временные (специальные миссии, направляемые в другое государство для участия в церемониальных мероприятиях, ведения переговоров; делегации и группы наблюдателей на международных конференциях и др.).

Существуют два вида дипломатических представительств: посольства и миссии.

Посольства - это представительства первого, высшего класса. Оно возглавляется чрезвычайным и полномочным послом.

Миссии - представительства второго класса. Во главе миссии - посланник или поверенный в делах.

Основная функция представительства состоит в предста­вительстве своего государства: ведении переговоров с прави­тельством страны пребывания, защите интересов своих граждан и юридических лиц, информации своего правительства об условиях и событиях в стране пребывания, развитии со­трудничества в области экономики, культуры, науки. Дипломатические иммунитеты и привилегии принадлежат дипломатическому представительству как органу государства и сотрудникам представительств. Помещение дипломатических представительств неприкосновенно.

Наряду с дипломатическими отношениями государства издавна устанавливают и консульские отношения - это меж­дународные административно-правовые отношения, пред­назначенные для защиты прав и интересов физических и юри­дических лиц соответствующего государства на территории другого. Консульские учреждения создаются государствами для поддержания и развития экономических, правовых и иных связей. Согласие, данное на установление дипломатических отношений между государствами, означает, как правило, и согласие на установление консульских отношений. А вот разрыв дипломатических отношений не влечет за собой разрыва консульских отношений.

Существует четыре класса консульских учреждений:

♦ генеральное консульство;

♦ консульство;

♦ вице-консульство;

♦ консульское агентство.

Консулы являются должностными лицами государства. Для назначения консула не требуется предварительного согласия принимающего государства на определенное лицо. Направ­ляющее государство выдает ему "консульский патент". От страны пребывания консул получает консульскую "экзеква­туру" - разрешение на выполнение функции консула в своем округе. Консульские учреждения выполняют три основные фун­кции: защиту интересов государства и его граждан, юриди­ческих лиц; содействие развитию дружеских отношений; информацию в области консульской деятельности, которая включает предоставление соответствующих сведений заин­тересованным гражданам и юридическим лицам.

*В) Право международных договоров*

Право международных договоров - это отрасль между­народного права, определяющая порядок закрепления, действия и прекращения международных договоров. Источниками права договоров являются обычные нормы, которые в значительной мере кодифицированы и развиты универсальными конвенциями.

Стороной в договоре могут быть все субъекты междуна­родного права, и прежде всего государство в целом. Субъект федерации в порядке редкого исключения может участвовать в договоре, если это предусмотрено федеральной конституцией.

В зависимости от органов, представляющих государство, различают договоры:

а) межгосударственные (заключаются на высшем уровне и от имени государств);

б) межправительственные (от имени правительств);

в) межведомственные (от имени ведомств).

В зависимости от числа участников договоры делятся на двусторонние и многосторонние.

Договоры, содержащие нормы, объект и цели, которые представляют интерес для всех государств, называют общими или универсальными договорами. Такие договоры должны быть "открытыми", т. е. в них должны иметь право участвовать все государства. В "закрытых" договорах участвуют только за­ключившие его государства. К "полуоткрытым" могут присо­единиться и другие государства, но только с согласия его уча­стников (например, НАТО). Договоры государств определенного географического района именуют "региональными" (например, в рамках СНГ).

Заключение договора включает обычно три стадии:

Первая - принятие текста с согласия всех участников переговоров, которое не налагает юридических обязательств.Двусторонний договор после этого обычно поступает на под­писание.

Вторая - установление о том, что подготовленный текст является окончательным и изменению не подлежит. На этой стадии осуществляется подписание договора. Оно может быть окончательным или предварительным. К предварительному подписанию стороны прибегают в том случае, если считают необходимым выполнение каких-либо условий.

Третья стадия - согласие на обязательность договора, которое может быть выражено подписанием, ратификацией, принятием, утверждением в зависимости от порядка, пре­дусмотренного договором.

Ратификация - это акт утверждения договора органами государства, выражающих согласие на его обязательность. Порядок ратификации определяется национальным правом. В соответствии с Конституцией РФ ратификация в нашей стране осуществляется Федеральным Собранием в форме закона.

*Г) Мирное урегулирование международных споров и ответственность по международному праву*

Согласно международному праву каждое государство обязано разрешать споры между собой мирными средствами таким образом, чтобы не подвергать угрозе международный мир. Устав ООН делит споры на две категории:

а) особо опасные, продолжение которых может угрожать поддержанию международного мира и безопасности;

б) любые другие споры.

Согласительные средства играют главную роль в мирном урегулировании споров и разногласий во взаимоотношениях государств. Суть этих средств состоит в том, что спор улаживается в результате прямого контакта сторон. Такими средствами являются: переговоры, консультации, добрые услуги, посредничество, установление фактов (следственная процедура), примирение (согласительные процедуры).

Международные переговоры являются наиболее динамич­ным и эффективным средством разрешения споров. В ходе переговоров государства или международные организации могут принимать самые разнообразные варианты решения спорных вопросов.

Консультации - это разновидность переговоров. Они ис­пользуются в двух видах: как единовременные контакты, без соблюдения особых формальностей; как регулярная форма контактов в целях контроля за выполнением каких-либо со­глашений.

Добрые услуги означают деятельность третьей стороны по установлению прямого контакта между спорящими сторо­нами. Добрые услуги может оказывать государство или меж­дународные организации или даже авторитетное частное лицо. Согласие на оказание добрых услуг должно быть получено от всех участников спора.

Посредничество - это способ решения спора, при кото­ром третья сторона непосредственно участвует в переговорах с целью согласования взаимных претензий и вынесения соб­ственных приемлемых для сторон предложений. Посредника­ми могут быть как государство, так и международная органи­зация и отдельные лица.

Установление фактов (следственные процедуры, рассле­дование) - процедуры, применяемые в случае необходимо­сти установления фактов, лежащих в основе спора. В таких случаях обычно создается смешанная комиссия, состоящая из равного числа представителей сторон. Иногда в комиссию включается и третья сторона. Результатом такой процедуры является доклад, сообщаемый сторонам.

Примирение (согласительная процедура) сочетает в себе установление фактов и посредничество. Обычно оно осуще­ствляется согласительной комиссией.

Судебные средства разрешения споров. Целью судебного разбирательства является установление правовой нормы, которая должна применяться для разрешения спора самим судебным органом или сторонами. Окончательное решение принимает международный судебный орган; его решение юридически обязательно для сторон.

Международно-правовая ответственность - это юридические последствия, наступающие для субъекта международного права, нарушившего действующие нормы международного права и свои международные обязанности. Одновременно это и одно из юридических средств обеспечения соблюдения этих норм и возмещения нанесенного ущерба.

Существуют два вида международно-правовой ответствен­ности государств: политическая; материальная.

1. Политическая ответственность, как правило, сопровож­дается применением принудительных мер в отношении госу­дарства-правонарушителя и сочетается с материальной от­ветственностью.

Наиболее распространенной формой политической ответ­ственности являются: реторсия, репрессалия, сатисфакция, ресторация, приостановление членства или исключение из международной организации, подавление агрессора силой.

Реторсия - это ограничительные меры одного государства, направленные против другого государства, нарушившего интересы первого (ограничение прав иностранцев, повышение таможенных пошлин на товары этого государства).

Репрессалии (невооруженные) - это правомерные при­нудительные действия одного государства против другого государства. Репрессалии применяются в ответ на неправо­мерные действия другого государства с целью восстановле­ния нарушенных прав (разрыв дипломатических отношений, введение эмбарго на ввоз товаров и сырья с территории государства-нарушителя и др.).

Сатисфакция (удовлетворение) - это предоставление государством-нарушителем удовлетворения пострадавшему государству за ущерб, причиненный его чести и достоинству (официальное принесение извинений, выражение сожаления или сочувствия).

Ресторация предполагает восстановление государством-нарушителем прежнего состояния какого-либо материально­го объекта (пример, восстановление качества и чистоты воды, загрязненной по его вине).

2. Материальная ответственность наступает в случае нарушения государством своих международных обязательств, связанных с причинением материального ущерба. Формы материальной ответственности: репарации; реституции; субституции.

Репарации - возмещение материального ущерба в денежном выражении, товарами, услугами (репарации с Германии по решению Крымской конференции 1945 г. составили 20 млрд. долларов).

Реституции - это возврат в натуре имущества, неправомерно изъятого и вывезенного воюющими государствами с территории противника.

Субституции - это разновидность реституции. Они представляют собой замену неправомерно уничтоженного или поврежденного имущества, зданий, транспортных средств, художественных ценностей и т.п.

*Вопросы для закрепления материала*

1. Дайте определение «международного права».

2. В чем состоит предмет международного права?

3. Назовите функции международного права.

4. Назовите принципы международного права.

5. Перечислите источники международного права?

6. Назовите виды субъектов международного права.

7. Что означает признание в международном праве?

8. Какие выделяют формы признания?

9. Что означает правопреемство в международном праве?

10. Дайте определение «международной организации».

11. Какие выделяют виды международных организаций?

12. Дайте определение «дипломатического права».

13. Из каких элементов состоит структура органов внешних сношений?

14. Какие существуют классы консульских учреждений?

15. Дайте определение «права международных договоров».

16. Какие выделяют виды международных договоров?

17. Назовите стадии заключения международного договора.

18. Какие выделяют международные согласительные средства?

19. Назовите виды международно-правовой ответственности.

***Дополнительная информация для интересующихся правом более глубоко:***

***ИНФОРМАЦИОННОЕ ПРАВО***

1. Информация: определение, свойства и классификация.

2. Правовая защита информационной сферы.

3. Понятие «тайна», ее виды и место в правовой системе

4. Правовое регулирование коммерческой тайны.

Литература:

1. Загородников, С. Н. Основы информационного права / С.Н. Загородников, А.А. Шмелев. - М.: Академический Проект, Парадигма, 2016. - 192 c.

2. Исамидинов, А. Н. Защита коммерческой тайны в сфере трудовых отношений / А.Н. Исамидинов. - М.: Ленанд, 2014. - 120 c.

3. Копылов, В. А. Информационное право / В.А. Копылов. - М.: ЮРИСТЪ, 2016. - 472 c.

4. Лапина, М. А. Информационное право / М.А. Лапина, А.Г. Ревин, В.И. Лапин. - М.: Юнити-Дана, Закон и право, 2014. - 336 c.

1. Информация обрела материальные формы и стала товаром, который можно продать, купить, завещать и т.п. Россия начала активно входить в мировое информационное пространство в начале 90-х годов XX века. На современном этапе развития права информационное законодательство можно выделить в самостоятельную отрасль права.

Информация - сведения о лицах, предметах, фактах, событиях, явлениях и процессах независимо от формы их представления, исключая программы для ЭВМ, отнесенные к средствам обеспечения ЭВМ.

Законодатель широко применяет в нормативных правовых актах понятие «информация» в разных ее видах:

■ массовая информация - предназначенные для неограниченного круга лиц печатные, аудиосообщения, аудиовизуальные и иные сообщения и материалы;

■ информация о гражданах (персональные данные) - сведения о фактах, событиях и обстоятельствах жизни гражданина, позволяющие идентифицировать его личность;

■ произведения науки, литературы и искусства, являющиеся результатом творческой деятельности, независимо от назначения и достоинства произведения, а также от способа его выражения;

■ официальные документы - законы, судебные решения, иные тексты законодательного, административного и судебного характера, а также их официальные переводы или документы, принятые органами законодательной, исполнительной и судебной власти, носящие обязательный, рекомендательный или информационный характер;

- конфиденциальная информация - документированная информация, доступ к которой ограничивается в соответствии с законодательством РФ и подлежит дальнейшей защите ее собственником в зависимости от степени секретности;

■ реклама - распространяемые в любой форме, с помощью любых средств сведения о физическом или юридическом лице, товарах, идеях и начинаниях (рекламная информация), которые предназначены для неопределенного круга лиц и призваны формировать или поддерживать интерес к этим физическому, юридическому лицу, товарам, идеям и начинаниям и способствовать реализации товаров, идей и начинаний.

Основными свойствами информации являются: физическая неотъемлемость от носителя, обособленность от производителя и ее оборотоспособность, тиражируемость в любом количестве экземпляров без изменения содержания.

2. Понятие «информационная безопасность» это состояние защищенности информационной среды общества, обеспечивающее ее формирование, использование и развитие в интересах граждан, организаций, государства. Защите подлежит любая документированная информация, неправомерное обращение с которой может нанести ущерб ее собственнику, владельцу, пользователю и иному лицу. При этом объектами защиты информации могут быть как информационные процессы, так и носители информации (физическое лицо или материальный объект), в том числе физическое поле, в котором информация находит свое отображение в виде символов, образов, сигналов, технических решений и процессов.

Цели защиты информации – 1) предотвращение утечки, хищения, утраты, искажения, подделки информации; 2) предупреждение угроз безопасности личности, общества, государства; 3) предотвращение несанкционированных действий по уничтожению, копированию, блокированию информации и других форм незаконного вмешательства в информационные системы; 4) обеспечение правового режима документированной информации как объекта собственности; 5) защита конституционных прав граждан на сохранение личной тайны и конфиденциальности персональных данных, имеющихся в информационных системах; 6) сохранение государственной тайны, конфиденциальности документированной информации в соответствии с законодательством; 7) охрана прав субъектов в информационных процессах и при разработке, производстве и применении информационных систем, технологий и средств их обеспечения.

Ответственность за распространение недоброкачественной информации, за нарушение порядка распространения информации предусмотрена нормами Уголовного кодекса РФ.

3. Ускоренное развитие информационных процессов в России обострило проблемы получения и использования общественностью секретной информации, затрагивающей интересы личности и государства.

Тайна - все сокрытое, неизвестное, неведомое или нечто скрываемое, секретное, неоглашаемое.

В юридической науке выделяются несколько видов тайн: государственная, служебная, банковская, коммерческая. В рамках курса «Правоведение» основное внимание уделяется госу­дарственной и коммерческой тайнам.

Государственная тайна - защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может на­нести ущерб безопасности страны.

Перечень сведений, не подлежащих ограничениям: о чрезвычайных происшествиях и катастрофах, угрожающих безопасности и здоровью граждан, и их последствиях; о стихийных бедствиях; о состоянии экологии, здравоохранения, санитарии, демографии, образования, культуры, сельского хозяйства, а также о ситуации с преступностью; о привилегиях, компенсациях и льготах, предоставляемых государством гражданам, должностным лицам, предприятиям, учреждениям и организациям; о фактах нарушения прав и свобод человека и гражданина; о размерах золотого запаса и государственных валютных резервах РФ; о состоянии здоровья высших должностных лиц РФ; о фактах нарушения законности органами государственной власти и их должностными лицами.

Допуск к государственной тайне - это процедура оформления права граждан на доступ к сведениям, составляющим государственную тайну, а предприятий, учреждений и организаций - на проведение работ с использованием таких сведений.

Принципы допуска к сведениям, составляющим государственную тайну: добровольность, ограниченность, наложение дополнительных обязанностей, согласие на частные, временные ограничения прав (должностные лица и граждане, виновные в нарушении законодательства РФ о государственной тайне, несут уголовную, административную, гражданско-правовую или дисциплинарную ответственность в соответствии с действующим законодательством).

Рассекречивание сведений означает снятие ранее введенных ограничений на распространение сведений, составляющих государственную тайну, и на доступ к их носителям. Основаниями для рассекречивания сведений, составляющих государственную тайну, являются: принятие государством международных обязательств по открытому обмену сведениями, составляющими в РФ государственную тайну; изменение объективных обстоятельств, вследствие которых дальнейшая защита сведений, составляющих государственную тайну, является нецелесообразной; истечение срока, установленного при засекречивании сведений, составляющих государственную тайну, и их носи­телей (максимальный срок - 30 лет); необоснованность засекречивания сведений и их носителей.

4. Коммерческая тайна определялась спецификой производственной деятельности предприятия.

Информация, являющаяся коммерческой тайной, охраняется с помощью следующих мер: установки паролей доступа к информации; охраны помещения, в котором находятся носители информации; отнесения сведений к коммерческой тайне и установления запрета на ее разглашение в должностных инструкциях, трудовом договоре, локальных и иных нормативных актах. Коммерческая тайна включает не только сведения коммерческого характера, но и техническую, и технологическую информацию (ноу-хау).

Предметом правового регулирования в режиме коммерческой тайны является некоторый набор сведений. Объектом регулирования и правовой охраны выступают интересы собственника или обладателя указанного набора сведений. Процедуру доступа к сведениям устанавливает собственник или обладатель. Цель законодательного регулирования режима коммерческой тайны состоит в том, чтобы защитить право обладателя информации от постороннего вмешательства в ее использование. По юридической принадлежности режим коммерческой тайны можно отнести к категории гражданских прав и сравнить с правом на защиту личной свободы и правом на невмешательство в творческую деятельность и частную жизнь граждан.

Проблеме регулирования процессов создания и использования коммерческой информации с ограниченным доступом законодатели уделяют в последние годы значительное внимание. Однако она все еще далека от полного решения.

***ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО***

1. Общая характеристика экологического права РФ

2. Механизм управления охраной окружающей среды

3.Экологический контроль и ответственность за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды

Литература:

1.Экологическое право : учебник / под ред. Крассова О. И. – М.: 3-е издание, Норма: Инфра-М., 2012. – 624 с.

2.Экологическое право : учебник / под ред. Боголюбова С. А. – М.: Юрайт, 2011. – 482 с.

Под экологическим правом понимается система правовых норм, регулирующих общественные отношения, складывающиеся по поводу окружающей среды: ее охраны, использования природных ресурсов, защите экологических прав и законных интересов физических и юридических лиц и др.

Экологическое право рассматривается как весьма сложная, комплексная отрасль права, складывающаяся из норм, составляющих земельное, водное, горное, лесное право.

Предметом экологического права являются общественные отношения, которые возникают в связи с использованием и охраной окружающей среды.

В качестве источников экологического права выступают нормативно-правовые акты, в которых содержатся нормы, регулирующие экологические отношения. Основой экологического, равно как и любого иного текущего, законо­дательства является Конституция РФ. Важное место среди источников экологического права занимают федеральные законы, касающиеся использования природных ресурсов, защите экологических прав и законных интересов граждан и юридических лиц, охране окружающей среды.

Принципы экологического права:

· соблюдение прав человека на благоприятную окружающую среду;

· обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека;

· научно обоснованное сочетание экологических, экономических и социальных интересов человека, общества и государства в целях обеспечения устойчивого развития и благоприятной окружающей среды;

· охрана, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов как необходимые условия обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности.

2. Полномочия в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, распределяются между такими органами, как: а) федеральные органы государственной власти - законодательные органы; б) федеральные органы исполнительной власти - исполнительно-распорядительные органы; в) органы государственной власти и управления субъектов Федерации; г) органы местного самоуправления.

Проблемы, касающиеся охраны окружающей среды, пытаются решать с помощью методов экологического регулирования, к которым относятся:

· разработка государственных прогнозов социально-экономического развития на основе экологических прогнозов;

· разработка федеральных программ в области экологического развития РФ и целевых программ в области охраны окружающей среды субъектов Федерации;

· разработка и проведение мероприятий по охране окружающей среды в целях предотвращения причинения вреда окружающей среде;

· установление платы за негативное воздействие на окружающую среду;

· установление лимитов на выбросы и сбросы загрязняющих веществ и микроорганизмов, лимитов на размещение отходов производства и потребления и другие виды негативного воздействия на окружающую среду.

Нормирование в области охраны окружающей среды, заключается в установлении нормативов качества окружающей среды, допустимого воздействия на окружающую среду при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, иных нормативов в области охраны окружающей среды, а также государственных стандартов и иных нормативных документов в области охраны окружающей среды.

Виды нормативов: а) общие нормативы качества окружающей среды, устанавливаемые для оценки состояния окружающей среды в целях сохранения естественных экологических систем, генетического фонда рас­тений, животных и других организмов; б) нормативы допустимого воздей­ствия на окружающую среду; в) нормативы допустимых выбросов и сбро­сов веществ и микроорганизмов; г) нормативы допустимых физических воздействий на окружающую среду и другие нормативы в области охраны окружающей среды.

Среди прав граждан Закон выделяет следующие права:

1) создавать общественные объединения, фонды и иные некоммерческие организации, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды;

2) направлять обращения в органы государственной власти РФ, органы государственной власти субъектов Федерации, органы местного самоуправления, иные организации и должностным лицам о получении своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды в местах своего проживания, мерах по ее охране;

3) принимать участие в собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании, сборе подписей под петициями, референдумах по вопросам охраны окружающей среды и в иных не противоречащих законодательству РФ акциях;

4) выдвигать предложения о проведении общественной экологической экспертизы и участвовать в ее проведении в установленном порядке;

5) оказывать содействие органам государственной власти Российской Федерации, органам государственной власти субъектов Федерации, органам местного самоуправления в решении вопросов охраны окружающей среды;

6) обращаться в органы государственной власти РФ, органы государственной власти субъектов Федерации, органы местного самоуправления и иные организации с жалобами, заявлениями и предложениями по вопросам, касающимся охраны окружающей среды, негативного воздействия на окружающую среду, и получать своевременные и обоснованные ответы;

7) предъявлять в суд иски о возмещении вреда окружающей среде, а также осуществлять другие предусмотренные законодательством права.

В числе обязанностей Закон устанавливает обязанность сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природе и природным богатствам и соблюдать иные требования законодательства в данной сфере.

3. Экологический контроль в области охраны окружающей среды осуществляется, прежде всего, федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Федерации. Он именуется государственным экологическим контролем.

Цели и задачи государственного экологического контроля: обеспечение органами государственной власти РФ, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами исполнения законодательства в области охраны окружающей среды, соблюдения требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды, а также обеспечения экологической безопасности.

В РФ существуют различные виды контроля в области охраны окружающей среды, или экологического контроля. Наряду с государственным экологическим контролем существует также производственный, муниципальный и общественный контроль.

Производственный контроль в области охраны окружающей среды (производственный экологический контроль) осуществляется в целях обеспечения выполнения в процессе хозяйственной и иной деятельности мероприятий по охране окружающей среды, рациональному использованию и восстановлению природных ре­сурсов, а также в целях соблюдения требований в области охраны окружающей среды, установленных законодательством в области охраны окру­жающей среды. В плане его реализации все субъекты хозяйственной и иной деятельно­сти обязаны предоставлять сведения об организации производственного экологического контроля в органы исполнительной власти и органы местного самоуправления, осуществляющие соответственно государственный и муниципальный контроль в порядке, установленном законодательством.

Муниципальный контроль в области охраны окружающей среды (муниципальный экологический контроль) на территории муниципального образования осуществляется органами местного самоуправления или уполномоченными ими органами.

Общественный контроль в области охраны окружающей среды (общественный экологический контроль) в соответствии с Законом об охране окружающей среды осуществляется в целях реализации права каждого на благоприятную окружающую среду и предотвращения нарушения законодательства в области охраны окружающей среды.

В соответствии с действующим законодательством нарушение нормативно-правовых актов, касающихся охраны окружающей среды, влечет за собой имущественную, дисциплинарную, административную и уголовную ответственность.

Наряду с уголовной ответственностью за нарушение правил охраны окружающей среды законодатель предусматривает и другие ранее названные виды ответственности.

В частности, Закон об охране окружающей среды предусматривает обязанность полного возмещения вреда окружающей среде:

1) юридические и физические лица, причинившие вред окружающей среде в результате ее загрязнения, истощения, порчи, уничтожения, нерационального использования природных ресурсов, деградации и разрушения естественных экологических систем, природных комплексов и природных ландшафтов и иного нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обязаны возместить его в полном объеме в соответствии с законодательством;

2) вред окружающей среде, причиненный субъектом хозяйственной и иной деятельности, в том числе на проект которой имеется положительное заключение государственной экологической экспертизы, включая деятельность по изъятию компонентов природной среды, подлежит возмещению заказчиком и (или) субъектом хозяйственной и иной деятельности;

3) вред окружающей среде, причиненный субъектом хозяйственной и иной деятельности, возмещается в соответствии с утвержденными в установленном порядке таксами и методиками исчисления размера вреда окружающей среде, а при их отсутствии - исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды, с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды.

Возмещение вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, осуществляется добровольно либо по решению суда или арбитражного суда.

Согласно экологическому законодательству любые иски о компенсации вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, могут быть предъявлены в течение 20 лет.

***Индивидуальные задания для студентов по правоведению*:**

*Темы рефератов*

1.  Правовое государство и его признаки.

2.  Понятие и признаки права. Правовые нормы.

3.  Теории происхождения права.

4.  Социальные нормы: понятие и виды.

5.  Нетипичные формы правления в современных государствах.

6.  Сущность права: общесоциальный и классовый аспекты.

7.  Понятие системы права и отрасли права. Основа деления права на отрасли.

8.  Основные отрасли российского права. Предмет и метод правового регулирования.

9. Особенности российской правовой системы.

10.Классификация и структура [правовых норм](http://pandia.ru/text/category/pravovie_normi/).

11.Общая характеристика основных отраслей права.

12.Нормативные [правовые акты](http://pandia.ru/text/category/pravovie_akti/): понятие и классификация.

13.  Источники права, их виды. Нормативные правовые акты. Основные стадии законодательного процесса.

14.  Правовая реформа в Российской Федерации.

15.Правовой нигилизм: причины и пути преодоления.

16.  Понятие и признаки гражданского общества.

17.  Права и свободы человека. Государство и личность.

18.Конституционные основы формирования гражданского общества в Российской Федерации.

19.Конституция как основной закон государства.

20.  Принцип разделения властей в правовом государстве.

21.  Конституционная законность и конституционный контроль в правовом государстве.

22.  Понятие конституционного строя.

23.  Правовой статус личности.

24.  Конституционный Суд Российской Федерации.

25.  Президент Российской Федерации.

26.  Федеральное Собрание - парламент Российской Федерации.

27.  Правительство Российской Федерации.

28.Местное самоуправление в Российской Федерации.

29.Структура и полномочия органов власти и управления в Республике Крым

30.  Законность и правопорядок.

31.Правовое государство: понятие и принципы.

32.Гражданское общество как основа правового государства. Основания приобретения гражданства. Двойное гражданство.

33.  Граждане как субъекты гражданско-правовых отношений.

34.  Гражданство Российской Федерации: понятие и принципы. Основания приобретения и порядок прекращения гражданства.

35.  Сделки в механизме гражданско-правового регулирования общественных отношений.

36.  Право собственности как институт Российского права.

**37.  Обязательственные правоотношения.**

38.  Сущность [договорного права](http://pandia.ru/text/category/dogovora_predostavleniya_prav/).

39.Право собственности и его формы.

40.Защита [права собственности](http://pandia.ru/text/category/pravo_sobstvennosti/).

41.Учение об обязательствах и договорах. **Виды договоров. Порядок их заключения, изменения и расторжения.**

**42.**Исковая давность.

43.Наследование по закону и по завещанию.

44.Предмет и метод семейно-правового регулирования. Семейное законодательство. Семейные правоотношения.

45.Понятие брака. Условия и порядок заключения брака. Брачный договор.

46.Права и обязанности супругов.

47.Совместная собственность супругов.

48.Права и обязанности родителей и детей.

49.  Алиментные обязательства родителей и детей.

50.  Право собственности на жилое помещение.

51.  Классификация юридических лиц в системе рыночных отношений в Российской Федерации.

52.  Акционерное общество как субъект гражданско-правовых отношений.

53.  Международное частное право.

54.  Семья как особая область человеческих [взаимоотношений](http://pandia.ru/text/category/vzaimootnoshenie/).

55.  Формы воспитания детей, оставшихся без родителей.

56.  Брачно-семейные отношения с участием иностранных граждан и лиц без гражданства.

57.  Причины лишения родительских прав и порядок реализации данного положения.

58.  Брачный контракт: понятие и специфика.

59.  Правовое регулирование имущественных и личных неимущественных отношений в браке.

60.  Порядок расторжения брака.

61.  Сенсационные бракоразводные процессы.

62.  Ответственность родителей за правонарушения их несовершеннолетних детей.

63.  Регистрация актов гражданского состояния.

Понятие, предмет, метод и источники [трудового права](http://pandia.ru/text/category/trudovoe_pravo/). Трудовое правоотношение.

66.  Право на труд и его обеспечение в условиях рыночной экономики.

67.  Трудовой договор (контракт).

68. Охрана труда.

69.  Дисциплинарная ответственность по трудовому [законодательству Российской Федерации](http://pandia.ru/text/category/zakoni_v_rossii/).

70.  Рабочее время и время отдыха по трудовому законодательству Российской Федерации.

71.  Правовое положение трудящихся женщин.

72.  Разрешение индивидуальных трудовых споров.

73.  Материальная ответственность работника.

74.  Коллективные и индивидуальные трудовые споры.

75.  Нормы [административного права](http://pandia.ru/text/category/administrativnoe_pravo/) и их применение.

76.  Субъекты административного права.

77.  Организация местного самоуправления в Российской Федерации.

78.  Гражданский контроль и военная реформа.

79.  Административно-правовые нормы.

80.  Источники административного права и их виды.

81.Органы исполнительной власти. Акты органов исполнительной власти.

82.  Сфера [административной деятельности](http://pandia.ru/text/category/deyatelmznostmz_administratcij/) органов внутренних дел.

***Темы докладов***

1. Государственные символы России: прошлое и настоящее.

2. Характеристика формы «карликовых» государств. (Монако, Андорра и др.)

3. Основные разновидности антидемократических политических режимов.

4. Глобальные проблемы современности и их влияние на международные отношения.

5. Обстоятельства, исключающие юридическую ответственность.

6. Развитие федеративных отношений в России после принятия Конституции Российской Федерации.

7. Ограничения конституционных прав и свобод.

8. Становление института президентства в Российской Федерации.

9. Механизм законодательного процесса в Российской Федерации.

10. Осуществление правосудия судами с участием присяжных заседателей.

11. Правовое регулирование наследования в Российской Федерации.

12. Правовое регулирование труда женщин и несовершеннолетних в России.

13 Заработная плата и система оплаты труда.

14. Договорной режим имущества супругов (брачный договор).

15. Алиментные обязательства родителей и детей.

16. Права и обязанности несовершеннолетних детей.

17. Ответственность родителей в семейном законодательстве.

18. Формы воспитания детей, оставшихся без попечения родителей.

19. Судимость как уголовно-правовой институт, ее значение, порядок погашения и снятия.

20. Особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних.

11. Правовой режим особо охраняемых природных территорий и объектов. (заповедники, национальные парки и т.д., возможно на примерах Новгородской области)

21. Правовой статус пациента.

22. Правовое регулирование искусственного прерывания беременности.

23. Правовые аспекты врачебной тайны.

24. Правовые аспекты врачебной ошибки.

25. Правовое регулирование обращения лекарственных средств в Российской Федерации.

26. Правовое регулирование искусственных методов репродукции человека.

27. Правовое регулирование и проблемы трансплантации органов и тканей человека.

28. Правовое регулирование оказания психиатрической помощи в Российской Федерации.

29. Правовой статус журналиста.

30. Специальные права и обязанности СМИ по освещению деятельности органов государственной власти. Правовой режим аккредитации журналистов.

31. Федеральный закон «О рекламе», его роль и значение в журналистской деятельности.

32. Правовое регулирование участия СМИ в избирательных кампаниях.

33. СМИ и правовая защита неприкосновенности личной жизни граждан.

34. Позиция журналиста в суде и способы избежать правовых конфликтов.

35. Регулирование авторских правоотношений в СМИ.

36. Юридическая ответственность за нарушение законодательства о СМИ.

37.​ Правовые аспекты стандартизации и сертификации продукции.

38. Правовое регулирование создания и использования изобретений, полезных моделей и промышленных образцов.

39. Правовое регулирование получения патента патентообладателем.

40. Топологии интегральных схем: особенности правовой охраны.

41. Особенности правовой охраны и использования секретных изобретений.

42. Защита прав авторов и патентообладателей.

***Анализ памятников права***

1. «Русская правда»
2. «Соборное уложение» 1849 г.
3. Судебник 1497 г.
4. Кодекс царя Бокхориса (Древний Египет)
5. “Артхашастры” (“Наука политики”)- Древняя Индия
6. Законы царя Хаммурапи
7. Законы Ману
8. Великая хартия вольностей (1215 г.)
9. Билль о правах 1689 г.
10. «Книга Страшного суда» (1066 г.)
11. «Салическая правда»
12. Парижский мирный договор 1856 г.
13. Судебник 1550 г.
14. Манифест об отмене крепостного права от 19 февраля 1861 г.
15. Всеобщая Декларация прав человека, 1948 г.
16. Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования, 1960 г.
17. Международный пакт о гражданских и политических правах, 1966 г.
18. Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказания за него, 1948 г.
19. Конвенция о правах ребенка , 20 ноября 1989 г.
20. Билль о правах 1789 г.
21. Конституция Никиты Муравьева
22. «Русская правда» Павла Пестеля
23. Указа царя Федора Ивановича «об урочных летах», 1597 г.
24. Устав об инородцах М.М. Сперанского, 1822 г.
25. Указ Александра 1 «о вольных хлебопашцах»
26. Законы Салона
27. Свод законов двенадцати таблиц
28. Преторианское право (Закон Цивилия Цекса от 367 г. до н.э.)
29. Институции Гая (2 в. н.э.)
30. Дигесты Юстиниана
31. Рецепция римского права

***Темы эссе по прав.***

1.    «Сущность права состоит в равновесии двух нравственных интересов: лич­ной свободы и общего блага».

В. Соловьев

2.    «Мы должны стать рабами законов, чтобы стать свободными».

Цицерон

3.    «Страна, лишенная законов и свободы, не царство, но тюрьма; в ней плен­ники - народы».

Ф. Глинка

4.    «Многочисленность законов свидетельствует не в пользу нравов, а много­численность процессов не в пользу законов».

П. Буаст

5.    «Когда множатся законы и указы, растут разбои и грабежи».

Лао-Цзы

6.    «Жесткость законов препятствует их соблюдению».

О. Бисмарк

7.    «Истинное равенство граждан состоит в том, чтобы все они одинаково были подчинены законам».

Ж. Даламбер

8.    «Там, где царит жестокий закон, люди мечтают о беззаконии».

С. Лец

9.    «Кто пользуется своим правом, тот не нарушает ничьего права».

Принцип римского права

10.  «Законы для всех должны иметь одинаковый смысл».

Ш. Монтескье

11.  «Справедливость без силы бесполезна, сила без справедливости деспотич­на».

Латинское изречение

12.  «Задуманное пусть и неосуществленное преступление все же есть престу­пление».

Сенека

13.  «Свобода есть право делать все, что дозволено законом».

Ш. Монтескье

14.  «Свобода состоит в том, чтобы зависеть только от законов». Вольтер

15.  «Крайнее соблюдение законности может оказаться крайним беззаконием». Теренций

16.  «Государство находит в праве порядок, а право в государстве - власть, ко­торую оно утверждает».

А. Кененов

17.  «Самый заклятый враг права - привилегия». М. Эбнер-Эшенбах

18.  «Судья - говорящий закон, а закон - это немой судья». Цицерон

19.  «Чтобы быть свободным, нужно подчиняться законам». Античный афоризм

20.  «Не все, что разрешает закон, позволяет совесть». Платон

21.  «Самое большое преступление - безнаказанность». Б. Шоу

22.  «Ваш долг есть сохранять законы, на лица сильных не взирать». Г. Державин

23.  «Создайте лишь немного законов, но следите за тем, чтобы они соблюда­лись». Дж. Локк

24.  «Обязанность без права есть рабство, право без обязанности - анархия».