

Асовбаев Аман Канатович

курсант, Новосибирского военного ордена Жукова института имени

генерала армии И.К. Яковлева ВНГ РФ,

Россия, г.Новосибирск

Научный руководитель: кандидат юридических наук, доцент Шевченко

И.В.

Характеристика основных конституционных положений о полномочиях Президента Российской Федерации

В основном законе Российской Федерации президенту отведена четвертая глава, включающая в себя тринадцать статей. В них лаконично изложена суть президентского статуса, информация о его должностных полномочиях и обязанностях после инаугурации. [1]

Президент в Российской Федерации является главой государства и гарантом конституции, его первоочередным задачами являются защита прав и свобод граждан, гарантия суверенитета государства и представления Российского государства на местном и международном уровне. Лидер нации в праве определять направления внешней и внутренней политики страны, решать вопрос о согласовании функционирования и взаимодействия органов публичной власти (ст. 80 Конституции РФ). Также личность в статусе президента уполномочена с согласованием Государственной Думы назначать Председателя Правительства и независимо от мнения членов парламента участвовать на заседаниях Правительства РФ. В случае утери доверия к правительству, президент в состоянии распустить его, помимо этого, он уполномочен назначать федеральных министров и заместителя председателя правительства. К тому же президент с согласованием Совета Федерации в праве представлять кандидатуры на должности судей Конституционного суда, Верховного суда; назначать судей других федеральных судов. Президент может

представлять Совету Федерации кандидатуры для назначения на должность Генерального прокурора Российской Федерации и заместителей Генерального прокурора Российской Федерации; вносить в Совет Федерации предложения об освобождении от должности Генерального прокурора Российской Федерации и заместителей Генерального прокурора Российской Федерации; назначать на должность и освобождать от должности прокуроров субъектов Российской Федерации, а также иных прокуроров, кроме прокуроров городов, районов и приравненных к ним прокуроров. В его задачи входит формирование и руководство Совета Безопасности; утверждение военной доктрины. Он уполномочен назначать и распускать высшее командование Вооруженных сил РФ, назначать и освобождать полномочных представителей президента РФ (Ст. 83. Конституции РФ). Глава государства принимает непосредственное участие в организации выборов в Государственную думу, вносит в нее свои законопроекты, подписывает и оглашает федеральные законы. В соответствии с конституционными условиями в праве упразднить низшую палату парламента (Ст. 84 Конституции РФ). Президент как гарант конституции уполномочен приостанавливать действие нормативных актов исполнительной власти в случае несостыковок с конституционными положениями, он может направить противоречащие акты на рассмотрение в соответствующий судебный орган, однако сам он не в праве изменять положения закона. Несмотря на серьезные ограничения в государственной системе управления, президент остается влиятельным звеном в бюрократической структуре. Он, как и все высшие чиновники, обладает неприкосновенностью (Ст. 91 Конституции РФ); способен издавать указы и распоряжения. Также в конституции приведены другие положения, раскрывающие полномочия главы государства в сфере взаимодействия между органами государственной власти, военными структурами и иными вопросами, касающиеся управления государства. Конституция содержит

положения о причинах отрешения президента от должности и о времени перевыборов на этот пост: эта процедура может осуществляться как по собственному желанию, так и в связи с нарушениями конституционных положений. В этом случае предусмотрена процедура импичмента.

Ст. 83 Конституции РФ, содержащая положения о полномочиях главы государства, подверглась значительным изменениям.

П. «а» устанавливает, что занимающий пост руководителя страны «назначает Председателя Правительства, кандидатура которого утверждена Государственной Думой, и освобождает Председателя Правительства от должности». С момента принятия данной поправки, глава государства способен отстранить от должности Председателя, но это не повлечет отставку Правительства в целом. Одобрения нижней палаты Федерального Собрания РФ для осуществления вышеуказанного действия не является необходимостью, что лишний раз демонстрирует, что полномочия Президента только усилились после принятия поправок.

П. п. «б», «б1» фиксируют за главой страны полномочия руководителя Правительства, а именно: В. В. Путин принимает положение о структуре федеральных органов исполнительной власти; в структуре федеральных органов исполнительной власти определяет те подразделения, над чьей деятельностью он осуществляет контроль, и те, работу которых контролирует высший орган исполнительной власти .

В соответствии с п. «в1» Президент принимает отставку абсолютно всех персон Правительства, руководство над которыми он осуществляет. Вплоть до принятия поправок глава государства увольнял министров и вице-премьеров согласно предписанию высшего органа исполнительной власти. Согласно п. п. «д», «д1» «высшее должностное лицо государства назначает на должность заместителей Председателя Правительства и федеральных министров, чьи кандидатуры утверждены нижней палатой РФ, а также назначает после обсуждения с верхней палатой РФ и освобождает от

должности руководителей федеральных органов исполнительной власти, выполняющих определенные задачи».[2] Руководитель страны формально исключается из процесса отбора и утверждения вице-премьеров и министров, так как премьер сам вносит кандидатуры в Государственную Думу. Президент лишь своим указом назначает на должности тех, кого утвердили депутаты. После принятия поправок высшее должностное лицо собственным указом может отправить в отставку вице-премьеров или министров. Президенту официально не нужно заручаться предложением главы правительства, как было до принятия поправок. Перечень вопросов, которые находятся в ведении органов, подчиняющихся Президенту: вопрос обороны, безопасности государства, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, общественной безопасности.

Все вышесказанное может обозначать роль Президента как главы исполнительной власти.

В п. «е» перенесены нормы из ст. ст. 9, 23 ФКЗ «О Конституционном Суде РФ», ст.ст. 4, 12, 13 ФКЗ «О Верховном Суде РФ», ст.ст. 6, 6.1. закона «О статусе судей в РФ».[3] Президент представляет Совету Федерации кандидатуры на должность Председателя Конституционного и Верховного Судов, их заместителей, судей Конституционного и Верховного Судов, а также председателей, их заместителей и судей иных федеральных судов. После закрепления этих норм в Конституции, изменить их будет намного сложнее.

В соответствии с п. «е1» высшее должностное лицо государства назначает и освобождает от должности Генерального прокурора, его заместителей, прокуроров субъектов РФ и других специализированных прокуратур. [4]

В нынешнее время Президент способен без предварительного совещания, отстранить от должности и назначить на нее вышеперечисленные лица, а не ждать согласования кандидатур.

П. «е3» фиксирует возможность Президента выступить инициатором отставки главных российских судей, а также возможность Совета Федерации прекращать их полномочия. [5] После принятия данной поправки, полномочия Президента относительно судебной власти усилились, а независимое положение судей пошатнулось.

В п. «е4» представлены нормы, взятые из ст. 7, 8 ФЗ «О Счетной палате РФ», а именно, что кандидатуры на вышестоящие должности Счетной палаты и половину от общего числа аудиторов назначает Президент.

Согласно п. «е5» «глава государства формирует Государственный Совет». Он становится конституционным институтом и будет иметь возможность осуществлять ряд исключительных полномочий Президента, которыми до принятия поправок занималась Администрация.

П. «ж» закрепляет право главы государства формировать Совет Безопасности в целях реализации его полномочий. В Конституции теперь выделена сфера ответственности Совета. «Она включает новую компетенцию Президента России поддержание гражданского мира и согласия в стране».

В целях реализации своих полномочий Президент, согласно п. «и», формирует свою Администрацию, можно предположить, что поправки к Конституции тоже изменили ее значимость.

Рассмотрев поправки, внесенные в Конституцию, можно сделать один общий вывод: полномочия Президента расширились, и сфера его влияния усилилась. Стоит еще раз вернуться к положению об обнулении, закрепленному в ст. 81. Принятие поправок, возвышающих роль Президента в системе органов государственной власти, внесло значительные перемены в привычную систему организации политической деятельности в Российской Федерации. После принятия поправок общероссийским голосованием, можно сказать, что на смену «ельцинской»

Конституции пришла «путинская», повлекшая за собой изменение существовавшей более четверти века политической системы.

Список литературы:

- 1. Голубкина К.В. Электронное правительство и электронная демократия как новые явления информационного общества / К. В. Голубкина, С. К. Абрамян // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. – 2018. – № 1. – С. 80**
- 2. Конституция Российской Федерации: принята всенар. голосованием 12 дек. 1993 г. (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 г.) //**
Официальный интернет-портал правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020 (дата обращения: 15.10.2022).
- 3. О Конституционном Суде Российской Федерации: федер. конст. закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ // СЗ РФ. – 1994. – № 13. – Ст. 1447**
- 4. Конституция Российской Федерации: принята всенар. голосованием 12 дек. 1993 г. (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 г.) //**
Официальный интернет-портал правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020 (дата обращения: 15.10.2022).
- 5. Конституция Российской Федерации: принята всенар. голосованием 12 дек. 1993 г. (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 г.) //**
Официальный интернет-портал правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020 (дата обращения: 15.10.2022).