

Соловьева Юлия Алексеевна,
кандидат экономических наук,
вице-президент по развитию регионов
Социально ориентированная некоммерческая организация
«Образовательный союз» (Обрсоюз)

Белоглазов Александр Анатольевич,
кандидат технических наук,
доцент кафедры информационных технологий и кибербезопасности,
Московский государственный гуманитарно-экономический университет

Исмаилова Сабина Фейтулаховна,
кандидат социологических наук,
заведующая кафедрой естественнонаучных, гуманитарных,
общепрофессиональных и специальных дисциплин, Дагестанский
государственный технический университет

**Особенности и нюансы экспертизы хода и результатов исполнения
государственных контрактов в части проведения мероприятий
различного формата**

Аннотация: Область реализации проектов в сфере образования является одной из важных сфер, в которой задействованы операторы государственных контрактов. Специфика данной сферы объясняется стратегической важностью образования, обеспечивающего эффективность оказания услуг в данной области, влияющих на технологический, интеллектуальный и инновационный потенциал общества и развитие его ключевых институтов. Анализ в ходе экспертизы хода и результатов исполнения государственных контрактов в части проведения мероприятий различного формата направлен не только на

оценку их эффективности, но и на выявление возможных рисков кадрового, финансового, организационного планов и их своевременную коррекцию.

Ключевые слова: *государственный контракт, государственная программа «Развитие образования», мониторинг выполнения государственных контрактов, экспертная выездная проверка, анализ отчетной документации, экспертиза результатов реализации государственного контракта.*

В условиях рыночной экономики государственные контракты выступают одним из механизмов регулирования деятельности социальных институтов. Их эффективная реализация оказывает влияние на качество государственной политики, проводимой в области образования и науки, а также способствует развитию потенциала общества. В этом отношении вопросы экспертизы хода и результатов исполнения государственных контрактов являются частью процессов государственного управления в сфере деятельности операторов и поставщиков услуг.

Экспертиза хода и результатов исполнения государственных контрактов в сфере образования предполагает два направления: мониторинг текущего хода исполнения контрактов и анализ результатов их выполнения. Мониторинг обеспечивает регулярность и систематичность наблюдения за ходом реализации мероприятий. Это, в свою очередь, помогает экспертам выявлять проблемы в ходе реализации контрактов, устанавливать несоответствия плановым показателям, а также корректировать действия исполнителей контрактов. Анализ (экспертиза) результатов направлена на оценку достижения целей контракта, а также качества полученных в процессе его реализации результатов.

Комплексный подход к процедуре оценки обеспечивает эффективное управление их ходом, а также способствует выявлению и обоснованию факторов, повышающих результативность подобных программ. Это помогает в оптимизации расходов бюджетных средств на финансирование программ, а

также способствует выработке более эффективных механизмов менеджмента в контрактной системе.

Материалы и методы исследования. Государственный контракт [1] в сфере образования – один из ключевых инструментов государственного регулирования хода и результатов реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие образования». Он направлен на достижение ряда целей:

1. Обеспечение качественного и своевременного исполнения обязательств по госконтрактам.
2. Содействие мониторингу деятельности исполнителей в части целевого расходования государственных средств.
3. Создание организационных и финансовых условий для го планирования в сфере реализации государственных программ и проектов.

Государственные контракты, отличаясь учётом требований заказчика – федеральных органов исполнительной власти в сфере образования, направлены на соблюдение стандартов качества, а также обеспечение постоянного мониторинга их реализации, который обеспечивает высокие показатели и своевременную коррекцию хода исполнения работ (оказания услуг).

Постоянный мониторинг хода выполнения государственных контрактов выступает как систематически осуществляющий целенаправленный процесс сбора, анализа и оценки данных о выполнении контрактов. Главная цель мониторинга – отслеживание текущего состояния хода выполнения работ, а также минимизация рисков от выявленных нарушений.

Задачи постоянного мониторинга заключаются в следующем:

- обеспечение соответствия содержания работ или услуг установленным стандартам и требованиям;
- минимизация рисков, возникающих при срыве сроков или некачественном выполнении работ;

- контроль расхода финансовых средств и их целевого использования;

- возможность оперативной обратной связи по результатам деятельности операторов контрактов

Процесс мониторинга хода выполнения контрактов включает [2]:

1. Сбор данных по заключенным Минобрнауки России контрактам в рамках государственной программы «Развитие образования» в разрезе каждого мероприятия (направления).

2. Консолидацию данных в информационной системе Государственного заказчика.

3. Текущий мониторинг хода реализации контрактов, который осуществляется в различных формах и основан на экспертизе представленных для анализа материалов.

4. Итоговый мониторинг результатов проведения работ (или оказания услуг) по государственным контрактам.

В целях обеспечения постоянного мониторинга хода выполнения государственных контрактов предусматривается двухступенчатая технология его осуществления [5]:

1. На первом этапе проводится анализ информации от исполнителей в рамках реализуемых ими видов работ.

2. На втором этапе проводится анализ результатов экспертизы исполнения обязательств, отчетной документации результатов экспертных выездных мероприятий в местах выполнения работ (оказания услуг) за определённый период.

Для проведения мониторинга используется различный инструментарий:

1. Автоматизированные информационные системы для работы с данными, включая их сбор, хранение и обработку.

2. Экспертиза независимой оценки качества выполнения работ и услуг.

3. Аналитические методы оценки, включая экспертизу отчётной документации.

Результаты и обсуждения. Экспертиза хода и результатов реализации работ по осуществлению государственных контрактов предполагает два направления:

1. Текущий мониторинг, направленный на анализ промежуточных результатов реализации работ, выполненных исполнителем в рамках госконтракта.
2. Итоговый контроль в ходе экспертизы отчетных материалов по завершённым государственным контрактам.

Оба направления включают обязательные шаги:

1. Инициирование проверки с обязательным уведомлением о ней заказчика и исполнителя. Экспертиза на данном этапе может проводиться как в формате камеральной проверки, основанной на представленных документах, так и с выездными мероприятиями на места выполнения работ. Объектом экспертизы в данном случае выступают сроки и объём выполнения работ, их качество, а предметом экспертизы – соответствие содержания выполненных работ критериям или требованиям контракта. Предметом итоговой экспертной оценки выступает отчетная документация, подготовленная по итогу проверки.
2. Экспертная организация создаёт экспертную группу, либо направляется к исполнителю для оценки работ на месте, либо работает с отчётной документацией, представленной исполнителем.
3. Заключительный этап включает оценку объекта экспертизы, формирование заключений (первичного и сводного) на основе анализа документации, сопоставления её с критериями и выявления отклонений от требований контракта.

Промежуточные результаты исполнения контракта значимы для его у успешной реализации, поскольку помогают нивелировать возможные риски и своевременно воздействовать на ход проведения работ при обнаружении недостатков.

Рассмотрим основные формы реализации экспертизы промежуточных результатов проектов:

1. Экспертные выездные мероприятия (натурный мониторинг) – официальные проверки, осуществляемые квалифицированными экспертами. Основной целью таких проверок является обеспечение выполнения государственных контрактов в части их соответствия установленным стандартам. Кроме того, такие мероприятия направлены на проверку:

- соблюдения исполнителем обязательств, включая сроки выполнения работ и качество предоставляемых услуг;
- соответствия ресурсов (финансовых, кадровых, материально-технических) реализации проекта поставленным задачам;
- соблюдения технологических и (или) методических требований, необходимых для выполнения работ или предоставления услуг.

Результаты экспертных выездных мероприятий могут включать различные виды недостатков, которые отражаются в экспертном заключении и сопровождаются рекомендациями по их устранению.

2. Аналитические экспертные оценки представляют собой комплексный анализ выполнения государственных контрактов и программ. Они позволяют осуществлять прогнозы их реализации, а также способствуют текущей корректировке их хода. Практическая значимость данных мероприятий состоит в том, что они выступают как механизм долгосрочного планирования хода реализации проекта и стратегического управления его содержанием.

Основной формой итогового анализа результатов исполнения контракта является экспертиза отчетных материалов по завершенным государственным контрактам или их этапам. Объективность и надежность данной процедуры обеспечивается надежным методическим аппаратом оценки, а также единым подходом к процедуре оценивания.

Критерии оценки разрабатываются с учетом требований контрактного законодательства [4] включают комплексный набор параметров:

- соответствие сроков исполнения контрактов тем, которые установлены в требованиях;

- соответствие результатов работ в части их объема и качества установленным нормам;
- научно-технический и/или методический уровень произведенных работ;
- научную обоснованность и глубину предлагаемых решений;
- соответствие выполненных работ требованиям законодательства;
- наличие практической значимости и новизны в части научно-исследовательских результатов;
- наличие в части реализации проекта субподрядчиков из числа субъектов малого предпринимательства или социально ориентированных некоммерческих организаций.

Процедура итоговой экспертизы основана на ряде принципов:

- системности, предполагающей наличие единого методологического подхода;
- независимости, заключающейся в исключении участия в качестве экспертов аффилированных лиц;
- научности и объективности;
- комплексном подходе к оценке хода и итогов проекта;
- персональной ответственности экспертов за результаты экспертной деятельности.

Экспертиза отчетных материалов по завершенным государственным контрактам помогает обеспечить высокое качество проектов или программ, поскольку предполагает следование надежным критериям оценки, отслеживание соответствия содержания работ заявленным требованиям и контроль расходования средств.

Основные направления, форма, специфика цели, а также отличия указанных методических подходов мониторинга отражены в Таблице 1 «Направления и формы реализации мониторинга хода и результатов реализации государственных контрактов».

Направления изучения хода и результатов исполнения контрактов	Формы проведения экспертизы	Специфика данного вида оценки	Цели проведения	Основные отличия
Текущий мониторинг хода и результатов реализации государственных контрактов (промежуточная экспертиза)	Выездные проверки (натурный мониторинг)	Проводится на месте проведения работ.	Направлены на фактическую проверку хода работ, а также выявление нарушений на ранних этапах реализации контрактов	Основаны на оперативной реакции на ход работ их соответствие требованиям контракта
	Аналитические экспертные оценки состояния, тенденций, прогноза и рисков	Выполняют прогностическую функцию, позволяя принимать долгосрочные решения	Цель – прогнозирование рисков, а также выработка решений на основе данных для эффективного управления	Направлены на решение проблем в части стратегии управления проектами
Контроль результатов по завершённым государственным контрактам (итоговая экспертиза)	Экспертиза отчетных материалов по завершённым государственным контрактам	Проводится после завершения контракта по итогам его реализации.	Цель – оценка соответствия полученных результатов запланированным, а также составление рекомендаций для будущих проектов	Нацелена на систематизацию положительного опыта реализации проекта

Комплексный подход к экспертизе государственных контрактов в сфере образования позволяет не только обеспечить их высокое качество и объективность, но и имеет эвристическую (научно-практическую) ценность, позволяя осуществлять эффективное целеполагание на этапе разработки проекта, формировать механизмы его оценки, а также разрабатывать эффективные меры контроля использования финансовых средств иных ресурсов.

Особую важность представляет анализ результатов выполнения контрактов, поскольку он позволяет обобщить полученные результаты, выявить положительный опыт и способы коррекции трудностей.

Необходимо подчеркнуть, что исследования в области экспертизы государственных контрактов являются важной частью повышения конкурентоспособности исполнителей, способствуют эффективному менеджменту в сфере контрактной системы, а также позволяют обеспечить высокие стандарты реализации государственных проектов и программ.

Литература

1. Жук, С. Е. Гражданско-правовое регулирование способов обеспечения исполнения государственного контракта: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.03 / С.Е. Жук. — Москва, 2011. — 26 с.
2. Жамойдик, К. М. Введение в гражданский оборот результатов НИОКР, выполненных по государственному заказу: автореф. дисс. ... канд. юрид. наук: 12.00.03 / К. М. Жамойдик. — Москва, 2016. — 27 с.
3. Сумбаев, Д. П. Актуальные особенности заключения государственных контрактов / Д. П. Сумбаев// Электронный научный журнал «Наука. Общество. Государство». — 2019. — Т. 7, № 3 (27). — С. 119–125.— URL: <http://esj.pnzgu.ru> (дата обращения: 26.09.2023).
4. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44–ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/37056> (дата обращения: 26.09.2023).
5. Шейко, В. В., Митюшкин, Р. А. Методика проведения экспертизы исполнения контракта в соответствии с федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Евразийская адвокатура. 2018. №4 (35). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/metodika-provedeniya-ekspertizy-ispolneniya-kontrakta-v-sootvetstvii-s-federalnym-zakonom-o-kontraktnoy-sisteme-v-sfere-zakupok-tovarov> (дата обращения: 26.09.2023).