

«Правовое регулирование инновационных центров и технопарков в Российской Федерации»

На сегодняшний день инновационная деятельность является одним из важнейших направлений модернизации экономики.

В Стратегии инновационного развития Российской Федерации провозглашен курс на инновационное развитие, а также говорится о том, что перед Россией стоит важная задача по модернизации традиционных отраслей экономики, путем внедрения инноваций.¹ Это подчеркивает заинтересованность нашего государства в урегулировании данного вида деятельности.

Стоит отметить, что в Стратегии отмечается важность поддержки малого и среднего бизнеса.² Это обусловлено зарубежным опытом, который показывает, что именно малый бизнес способствует экономическому росту, поскольку он мобилен и готов к изменениям. Именно активность малых и средних предприятий свидетельствует о развитости экономической системы той или иной страны.

Как показывает мировой опыт, устойчивое развитие предприятия во многом определяется его возможностью к внедрению инноваций. Именно способность своевременно внедрять инновации позволяет предприятию эффективно функционировать и выпускать конкурентоспособную продукцию.³

В целях поддержки малого инновационного предприятия в России создаются технопарки. Технопарки и индустриальные парки, по мнению Р.М. Янковского, составляют национальную инновационную систему, служащую обеспечению взаимодействия между ее субъектами.⁴

Технопарки, как правило, рассматриваются в литературе как территориальные формы комплексной поддержки.⁵ В связи с этим, одной из важнейших задач технопарка является сосредоточение на единой территории специалистов общего профиля деятельности. Ученые, исследователи, новаторы могут проводить в рамках технопарка исследования в научных лабораториях, осуществлять преподавательскую деятельность в учебных

¹ Распоряжение Правительства РФ от 08.12.2011 N 2227-р (ред. от 18.10.2018) «Об утверждении Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года»//СПС КонсультантПлюс

³ М.П. Мякотин. Взаимосвязь инновационной деятельности и конкурентоспособности предприятия // Молодой ученый. — 2018. — №23. — С. 332-334. — URL <https://moluch.ru/archive/209/51178/> (дата обращения: 31.01.2020).

⁴ Р. М. Янковский. Правовое регулирование государственной поддержки инноваций в Российской Федерации // Предпринимательское право. 2017. N 3. С. 21 - 29.

⁵ Ю. В. Перевалов. Инновационное предпринимательство и проблемы технологического развития // Общество и экономика. 1997. N 5.

заведениях, а также принимать участие в процессе внедрения своих разработок.

Технопарки в нашей стране появились позже, чем во многих других странах (США, Великобритания). Это говорит о том, что России не хватает опыта и необходимых знаний в данной отрасли.

Первым российским технопарком принято считать Томский научно-технический парк, который схож с первыми такого рода предприятиями за рубежом. В частности, в основу формирования российского технопарка был положен позитивный опыт США в сфере развития инновационной деятельности. Именно там открылся первый в мире технопарк «Silicon Valley» (Кремниевая долина). Основой для первых технопарков в США являлись университеты, вокруг которых сосредотачивались исследовательские лаборатории.

Первые технопарки в России появились в конце 1990-х гг. и на тот момент не являлись самостоятельными организациями. Можно предположить, что именно поэтому они не были направлены на создание малых инновационных предприятий.

В научной литературе выделяют следующие виды технопарков: это университетские технопарки, региональные отраслевые технопарки, технопарки индустриального типа, сетевые технопарки, технопарки на базе наукоградов.⁶

В данный период в России предпринимались попытки по усовершенствованию нормативной базы для реализации государственной инновационной политики.

Анализируя состояние законодательства раннего периода развития технопарков, следует обратить внимание на Постановление Правительства РФ 1994 года «О мерах по государственной поддержке малого предпринимательства в РФ на 1994-1995 годы».⁷ В данном документе подчеркнута роль технопарков, бизнес-инкубаторов, лизинговых фирм в процессе становления малого бизнеса.

Как известно, в поддержке малого и среднего бизнеса играют большую роль федеральные фонды, направленные на оказание финансовой поддержки инновационным проектам. Согласно Постановлению Правительства «О федеральном фонде производственных инноваций», целями фонда являются оказание государственной поддержки важнейшим инновационным проектам

⁶ Е.М. Хайкина, Ю.С. Сизова. Развитие технопарков в Российской Федерации // Молодой ученый. — 2016. — №14. — С. 409-412. — URL <https://moluch.ru/archive/118/32679/> (дата обращения: 31.01.2020)

⁷Постановление Правительства РФ от 29.04.1994 N 409 (с изм. от 29.12.1994) "О мерах по государственной поддержке малого предпринимательства в Российской Федерации на 1994 - 1995 годы"//СПС КонсультантПлюс

по приоритетным направлениям научно-технического прогресса, освоение конкурентоспособных технологий и производств.⁸

В 1998 году было принято Постановление Правительства РФ от N 374 "О создании условий для привлечения инвестиций в инновационную сферу",⁹ в котором стоит обратить внимание на усиление роли государства в процессах регулирования инноваций. Финансовая поддержка инновационных проектов, согласно этому Постановлению, может осуществляться и за счет кредитов, предоставляемых РФ международными финансовыми организациями и правительствами иностранных государств.¹⁰

Таким образом, наблюдаются попытки по урегулированию нормативно-правовой базы в данной сфере. Однако на федеральном уровне по-прежнему отсутствует понятие и признаки технологического парка, что затрудняет его развитие.

На сегодняшний день по подсчету Ассоциации кластеров и технопарков России на территории нашей страны функционируют 169 технопарков. Кроме того, Ассоциацией были подведены итоги V Национального рейтинга технопарков России, целью которого является выявление и тиражирование лучших практик управления технопарками и оценка вклада технопарков в развитие высокотехнологичного сектора экономики России. В 2019 году в данный рейтинг были отобраны из 169 технопарков только 41 технопарк. При этом наивысший уровень эффективности функционирования отмечен лишь у 13 технопарков.¹¹ Эти показатели явно свидетельствуют о проблемах развития технопарковой инфраструктуры в России.

В основном на пути развития технопарков в России стоят несколько проблем:

- 1) отсутствие привлекательности для инвесторов;
- 2) отсутствие законодательства, объединяющего все виды технопарков и меры государственной поддержки.

Непривлекательность для инвесторов, пожалуй, одна из самых острых проблем. Инновационные проекты длительны и требуют больших вложений. Представители крупного бизнеса нацелены на извлечение прибыли и ожидают быстрого результата от произведенных ими инвестиций в развитие инновационного проекта. Инвесторы в России вкладывают свои денежные средства в те предприятия, где есть конкретный потребитель и гарантированный спрос (фудсервисы, финтех и др.). Такие вложения

⁸Постановление Правительства РФ от 26.08.1995 N 827 (ред. от 10.07.1998) "О Федеральном фонде производственных инноваций"// СПС КонсультантПлюс

⁹ Постановление Правительства РФ от 31 марта 1998 г. N 374 "О создании условий для привлечения инвестиций в инновационную сферу"//СПС КонсультантПлюс

¹⁰Постановление Правительства РФ от 31 марта 1998 г. N 374 "О создании условий для привлечения инвестиций в инновационную сферу"//СПС КонсультантПлюс

¹¹ Ассоциация кластеров и технопарков России. [Электронный ресурс] URL: <http://akitrf.ru/> (дата обращения 06.01.2020г.)

достаточно быстро окупаются, в отличие от вложений в инновационные проекты.

В российской науке множество примеров инновационных проектов, однако, из-за нехватки инвестиций, мы редко наблюдаем их внедрение. Из этой проблемы вытекает еще одна - отток российских ученых за рубеж.

С этой проблемой столкнулся и инновационный центр «Сколково», который является не только инвестором, но и технопарком. К проекту Сколково подключились многие зарубежные бизнес-гиганты такие как, Mikrosoft (США), Nokia (Финляндия), Boeing (США). Отечественная промышленность, в рамках данного проекта, к инновационным предпочтениям практически не допускается.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что без взаимодействия бизнеса и науки невозможно достичь высокого уровня развития инновационной деятельности. В связи с этим представляется необходимым пересмотр существующих механизмов регулирования и стимулирования развития технопарков, как особых площадок взаимодействия науки и бизнеса.

Прежде всего, необходимо понять, что представляет собой технопарк с точки зрения права.

В научной литературе, наряду с термином "технологический парк" употребляется термин «технопарк». Данные термины являются синонимами. Технологический парк определяется в научной литературе как новая форма территориальной интеграции науки, образования и производства в виде объединения научных организаций, проектно-конструкторских бюро, учебных заведений, производственных предприятий или их подразделений.¹²

В системе российского законодательства отсутствует единый закон в сфере регулирования технопарковых структур.

Ввиду его отсутствия основой деятельности технопарков до 2014 года служила целевая программа Правительства «Создание технопарков в сфере высоких технологий в РФ».¹³ В данной программе предусмотрено создание объектов инфраструктуры технопарка за счет бюджетных средств Российской Федерации.

По мнению Фоминой Марии Сергеевны, проблема отсутствия четких критериев определения технопарков может повлечь за собой и другие проблемы, например, разночтение характеристик, свойств технопарков.¹⁴

¹² Б.А. Райзберг, Л.Ш. Лозовский, Е.Б. Стародубцева. Современный экономический словарь. М., 2006.

¹³ Распоряжение Правительства РФ от 10.03.2006 N 328-р (ред. от 29.11.2014) «О государственной программе "Создание в Российской Федерации технопарков в сфере высоких технологий"»// СПС КонсультантПлюс

¹⁴ М. С. Фомина, Н.Н. Куликова. Анализ современных проблем развития технопарков в Российской Федерации// Современные научные исследования и инновации. 2017. № 12

Федеральным законом от 31 декабря 2014 г. N 488-ФЗ "О промышленной политике в Российской Федерации" выделены такие понятия, как «индустриальный (промышленный) парк», «промышленный технопарк». Данные понятия не являются синонимами.

Отличие индустриального парка от промышленного технопарка заключается в цели его деятельности. Для промышленного парка целью является осуществление субъектами деятельности в сфере промышленности промышленного производства, и (или) научно-технической деятельности, и (или) инновационной деятельности в целях освоения производства промышленной продукции и коммерциализации полученных научно-технических результатов; для индустриального парка целью деятельности является создание промышленного производства или модернизация такого производства.¹⁵

Отметим, что на сегодняшний день действует Постановление Правительства РФ "О промышленных технопарках и управляющих компаниях промышленных технопарков"¹⁶, в нем раскрывается понятие и сущность только одного вида технопарковых структур – промышленных технопарков. Однако отсутствуют нормативные акты, отражающие цели и сущность индустриальных технопарков, технопарков в сфере высоких технологий.

По мнению, Терещенко Людмилы Константиновны, правовое регулирование создания и деятельности технопарков (определение технопарка, организация и деятельность, управление технопарком, статус резидентов и управляющей организации и др.) должно быть комплексным и распространяться на технопарки независимо от сферы их деятельности.¹⁷

Опираясь на вышесказанное, технопарк представляет собой совокупность объектов промышленной инфраструктуры, созданных в целях реализации инновационных проектов, путем модернизации промышленного производства инновационной деятельности, а также путем освоения субъектами производства промышленной продукции.

В связи с этим необходимо создание единого закона о технопарках для правильного понимания сущности их деятельности. Должен быть разработан закон, применимый ко всем видам технопарков.

В структуре будущего закона необходимо отразить:

понятие технопарка и цель его деятельности;

[Электронный ресурс]. URL: <http://web.snauka.ru/issues/2017/12/84995> (дата обращения: 16.01.2020).

¹⁵Федеральный закон "О промышленной политике в Российской Федерации" от 31.12.2014 N 488-ФЗ//СПС КонсультантПлюс

¹⁶Постановление Правительства РФ от 27 декабря 2019 г. № 1863 “О промышленных технопарках и управляющих компаниях промышленных технопарков”//СПС КонсультантПлюс

¹⁷ Л.К. Терещенко. О правовом статусе технопарков// Журнал российского права. 2011 г. №13

единые требования к его элементам;

единые стандарты основополагающих документов технопарка (концепции, бизнес-планы и т.д);

единые требования, предъявляемые к резидентам технопарка.

Также стоит отметить, что для перехода на инновационный путь развития важно не только привести законодательную базу о технопарках в систему, но и мотивировать представителей крупного бизнеса к переходу на этот путь, путем создания налоговых и иных льгот.

Список использованной литературы.

Нормативно-правовые акты:

1. Федеральный закон "О промышленной политике в Российской Федерации" от 31.12.2014 N 488-ФЗ // База данных системы КонсультантПлюс.
2. Постановление Правительства РФ "О промышленных технопарках и управляющих компаниях промышленных технопарков" от 27 декабря 2019 г. № 1863 //База данных системы КонсультантПлюс
3. Постановление Правительства РФ "О мерах по государственной поддержке малого предпринимательства в Российской Федерации на 1994 - 1995 годы" от 29.04.1994 N 409 (с изм. от 29.12.1994)// База данных системы КонсультантПлюс
4. Постановление Правительства РФ "О Федеральном фонде производственных инноваций" от 26.08.1995 N 827 (ред. от 10.07.1998)// База данных системы КонсультантПлюс
5. Постановление Правительства РФ "О создании условий для привлечения инвестиций в инновационную сферу" от 31 марта 1998 г. N 374 // База данных системы КонсультантПлюс
6. Распоряжение Правительства РФ «О государственной программе "Создание в Российской Федерации технопарков в сфере высоких технологий» от 10.03.2006 N 328-р (ред. от 29.11.2014)// База данных системы КонсультантПлюс
7. Распоряжение Правительства РФ «Об утверждении Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года» от 08.12.2011 N 2227-р (ред. от 18.10.2018)// База данных системы КонсультантПлюс

Библиография:

1. Янковский Р.М. Правовое регулирование государственной поддержки инноваций в Российской Федерации // Предпринимательское право. 2017. N 3. 89с.
2. Перевалов Ю.В. Инновационное предпринимательство и проблемы технологического развития // Общество и экономика. 1997. N 5.
3. Хайкина Е. М., Сизова Ю. С. Развитие технопарков в Российской Федерации // Молодой ученый. 2016 г. №14. 635с
4. Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б. Современный экономический словарь. М., 2006.

5. Фомина М.С., Куликова Н.Н. Анализ современных проблем развития технопарков в Российской Федерации// Современные научные исследования и инновации. 2017. № 12
6. Терещенко Л.К. О правовом статусе технопарков// Журнал российского права. 2011 г. №13
7. Мякотин М. П. Взаимосвязь инновационной деятельности и конкурентоспособности предприятия // Молодой ученый.2018г. №23. 457с.
8. Ассоциация кластеров и технопарков России. [Электронный ресурс] URL: <http://akitrf.ru/> (дата обращения 06.01.2020г.)