

## **Понятие и сущность социальной защиты населения на муниципальном уровне**

Изначальное применение категории «социальная защита» стоит отметить в США, она была прописана в законе о социальной защите в 1935 году. Со временем данный термин используется МОТ (международная организация труда), кроме этого он получил распространение и в других странах.

В работе было рассмотрено понимание данной категории различными авторами. Т.В. Медведева рассмотрела в качестве системы методов, правил и принципов, которые имеют законодательную основу в виде установленных государством социальных мероприятий, учреждений и гарантий, назначение которых обеспечивать оптимальные жизненные условия, поддерживает жизнеобеспечение, удовлетворяет потребности, поддерживает деятельностное существование социальных групп населения. Следующее определение, данное автором, состоит в том, что социальная защита представляет собой средства, действия и определенные меры государства, точнее их совокупность основное направление которых заключается в том, чтобы компенсировать в жизни граждан, либо исключить рискованные ситуации (болезнь, инвалидность, безработица и т.п.). Все это представляет собой комплекс социально-экономических и правовых мер государства по созданию минимального уровня материальной поддержки для тех слоев населения, в которых низкий уровень жизни обусловлен периодом экономических преобразований<sup>1</sup>.

Другой автор И.Г. Тарент даёт следующее определение, в котором «социальная защита означает законодательно установленные гарантии и права экономического, социального, юридического характера реализация, которых обеспечивается социальными институтами и учреждениями». Эти

---

<sup>1</sup> Медведева Т.В. Экономика и управление социальной сферой: учебное пособие / Медведева Т.В. — Москва: Прометей, 2022. — С. 48-49.

учреждения и институты создают условия для поддержания нормальной жизни социально уязвимых групп населения<sup>2</sup>.

Стоит отметить, что существует множество толкований термина «социальная защита» разными авторами. Одни трактуют данный термин в качестве государственной деятельности основная цель, которой, заключается в реализации гарантий и прав (правовых, социальных, юридических) их совокупности, законодательно закреплённой, которые обеспечивают нормальный уровень жизни (нормальное воспроизводство, развитие личности) для каждого члена общества. Другие авторы под социальной защитой понимают деятельность, основной целью которой является предотвращение и смягчение последствий любых социально значимых обстоятельств для человека и его семьи. Как государственные, так и негосударственные органы, ответственные за осуществление этой деятельности<sup>3</sup>.

Все вышесказанное расширяет толкование категории «социальная защита», которую можно рассматривать как систему, включающую правовые гарантии, социальные меры и социальные отношения, защищающие каждого члена в случае и при невозможности реализации своего потенциала (гражданского трудового), угрозе жизни, ухудшении условий благосостояния от дальнейшей деградации» (социальной, физической, экономической). Эта интерпретация используется авторами Г. И. Осадчей и Г. В. Осиповым.

Понимание термина «социальная защита» даёт и международная организация труда (МОТ), которая рассматривает её, как инструмент, посредством которого есть возможность предотвратить и сократить социальную незащищённость и изолированность граждан, а также уменьшить и предотвратить бедность и неравенства, их масштабность. Данный инструмент является своего рода содействием равенству (равным

---

<sup>2</sup> Медведева Т.В. Экономика и управление социальной сферой: учебное пособие / Медведева Т.В. — Москва: Прометей, 2022. — С. 50.

<sup>3</sup> Там же. — С. 54.

возможностям), служит стимулирующим элементом в отношении занятости членов общества.

Авторы Губанова Н.В. и Дмитриев И.Л. понимают социальную защиту как инвестиции в человеческий капитал, основной целью которых является формирование у людей фактора изменений, происходящих на рынке труда и в экономике в целом. Это, как бы, автоматические стабилизаторы (социальные и экономически)<sup>4</sup>.

Социальная защита населения основана на следующих принципах<sup>5</sup>:

- гуманность;
- комплексность;
- адресность;
- обеспечение прав и свобод личности.

Кроме того, основными принципами, на которых можно было бы основывать социальную защиту населения, и тем, что лежит в основе ее создания, могут быть;

- принцип, основанный на экономической справедливости;
- принцип, основанный на партнерстве. Партнерство является важным элементом в выполнении своих государственных обязанностей перед людьми в области социального обеспечения. В этой ситуации можно отметить широкое сотрудничество между частными организациями и государством.

Экономические отношения заложены в структуре государства и играют основополагающую роль. Государство несет ответственность за обеспечение процесса согласования возможностей людей в отношении распределения средств, в этом смысле принцип экономической справедливости основан на принципе экономической справедливости, что должно привести к возможности поддержания комфортного образа жизни, в том числе в соответствии с принципом экономической справедливости. таким образом,

---

<sup>4</sup> Губанова Н.В., Дмитриев И.Л. Перспективы оптимизации предоставления муниципальных и государственных услуг населению на базе МФЦ // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. – 2019. - №8. – С. 94.

<sup>5</sup> Там же. – С 101.

создать благоприятные условия для жизни. удовлетворить запросы каждой категории граждан;

- принцип, основанный на приоритете государственных начал. Этот принцип предусматривает оказание государственной помощи лицам, которые по объективным причинам не могут достичь приемлемого уровня жизни. Это главная задача государства в социальном направлении;

- принцип, основанный на адаптивности. В рамках этого принципа ставится процесс самосовершенствования, за который отвечают звенья, действующие в состоянии всей системы социальных отношений;

- принцип, основанный на превентивности мер. Этот принцип обуславливает определение факторов риска, связанных с социальным управлением. В рамках этого принципа существуют свои собственные приоритеты в области управления на региональном уровне. В рамках этого принципа цель состоит в том, чтобы объединить предоставление услуг для поддержания нормальных условий жизни с предоставлением услуг как бесплатных, так и платных.

Категория «социальная защита» включает в себя различные функции, дается более подробная классификация, но основная сводится к помощи, оказываемой члену общества в трудном финансовом положении. С.В. Якимчуком были выделены три основные функции:

- функция защиты, в этой ситуации мы можем говорить о возможности удовлетворения основных потребностей человека, это своего рода гарантия материальной поддержки;

- функция компенсации, которая появляется как компенсация, в основном денежная, обусловленной расходами на лечение, потерей дохода и т.п.;

- функция стабилизации координируется с государством, работодателем и интересами работника.

Различные авторы дают разную классификацию функций социального обеспечения<sup>6</sup>:

- экономическая функция оказания поддержки в трудной жизненной ситуации, эта поддержка носит в основном материальный характер;
- функция, связанная с предотвращением работоспособности человека, профилактикой и защитой здоровья – профилактическая;
- политическая функция имеет основное направление-обеспечение социально-правовых норм защиты и законодательной базы, гарантированных Конституцией Российской Федерации, и поддержка социальной стабильности;
- реабилитационная функция, основной целью которой является создание условий, которые сохраняют правовой статус гражданина и будут способствовать охране здоровья.

«Конституция Российской Федерации гласит, государство гарантирует определенный уровень жизни и удовлетворения потребностей населения»<sup>7</sup>. РФ – социальное государство, а значит, политика власти должна быть направлена на создание условий для достойного развития и человеческой жизни. С этой целью законодательством Российской Федерации предусмотрены такие социальные меры, как:

- государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан;
- охрана труда и здоровья людей;
- развитие системы социальных служб;
- установление гарантированного минимального размера оплаты труда;
- установление государственных пенсий, пособий и иных гарантий социальной защиты.

---

<sup>6</sup> Губанова Н.В., Димитров И.Л. Перспективы оптимизации предоставления муниципальных и государственных услуг населению на базе МФЦ // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. – 2019. - №8. – С. 111.

<sup>7</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // КонсультантПлюс: справ. правовая система. – Версия Проф. – Электрон. дан. – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/) (дата обращения: 27.05.2024).

Эти меры реализуются с помощью системы социальной защиты, которая предусматривает установление минимальных социальных стандартов. Формирование системы социального обеспечения состоит из нескольких этапов:

1) распределение целевых групп среди всего населения – людей, нуждающихся в социальной защите. С этой целью применяются механизмы контроля и критерии определения дохода домохозяйства для их использования;

2) выбор методов для обеспечения целевого характера помощи. С этой целью помощь, связанная с определенными регионами страны или группами определенных социальных групп;

3) оценка уровня жизни, необходимая для правильного определения целевых групп. С этой целью было проведено обследование семейных бюджетов с учетом всех их доходов, как денежных, так и в натуральной форме. Российская система социальной защиты населения включает государственные и негосударственные, страховые и не страховые меры, а также социальные услуги, направленные на предотвращение и смягчение последствий реализации основных социальных рисков. Поэтому, она включает в себя (рисунок 1).



Рисунок 1 - Система социальной защиты населения России

Кратко рассмотрим, что включает в себя система защиты населения:

1. В соответствии с федеральным законодательством о социальном страховании, выплаты из внебюджетных фондов в рамках обязательного социального страхования застрахованному лицу;

2. Из бюджетной системы Российской Федерации финансируются меры социальной поддержки населения (не страховые и «квазистраховые»):

- целевые меры социальной поддержки населения (услуги с учетом доходов получателей);

- категориальные (услуги без учета доходов получателей);

- меры социальной поддержки;

3. Налоговые льготы;

4. Социальное обслуживание населения;

5. Негосударственные системы социального обеспечения работников.

Необходимо рассмотреть вопрос о том, что представляет собой минимальный уровень социального обеспечения, прежде всего, это обеспечение удовлетворения потребностей в продуктах минимальной заработной платы, которые распространяются на всех граждан. В этой ситуации речь идет о гарантиях бесплатного медицинского обслуживания, пенсии или минимальной заработной платы. В этом случае можно понять заботу государства о людях, потерявших возможность работать и способность к самообеспеченности. Озабоченность государства в этой ситуации проявляется в социальных гарантиях. Кроме того, государство выполняет социальные функции в рамках социальной защиты, которые могут принимать форму жилья для учителей или жилья для молодых врачей.

Можно реализовать две основные формы социальной защиты, предлагаемые государством<sup>8</sup>:

- предоставление социальной поддержки предполагает уменьшение влияния жизненных трудностей на осуществление этих видов деятельности.

---

<sup>8</sup> Право социального обеспечения: практикум / Г.Г. Пашкова [и др.]. — Томск: Издательство Томского государственного университета, 2022. — С. 48.

Основной отличительной чертой социальной поддержки от социальной помощи является ее разовость;

- предоставление социальной помощи, которая может принимать форму субсидий, пособий и мер, которые, когда человек оказываются в трудной ситуации, помогают ему выйти из этой ситуации. Следует отметить регулярность предоставления социальной помощи.

В рамках социальной защиты населения существуют различные виды мер государственной поддержки и помощи в отношении определенных социальных категорий населения. Несколько видов мер поддержки и социальной помощи могут одновременно применяться к гражданину, принадлежащему к определенной категории населения. Примером может служить одновременное получение денежной помощи, пакета социальных услуг и материальной помощи - федеральным льготникам. Основные виды мер социальной защиты населения<sup>9</sup>:

- предоставление льгот гражданам определенной категории (несовершеннолетние, инвалиды, семьи (многодетные, бедные));

- социальные пенсии по старости (к ним относятся пенсии по старости без страховки, пенсии по инвалидности, потеря кормильца);

- предоставление социальных пособий (в том числе: пособие по безработице, пособие по временной нетрудоспособности, пособие на сироту, пособие по уходу за детьми и другие);

- предоставление социальных услуг и обеспечение социального обслуживания (услуги в специальных учреждениях для инвалидов, а также обслуживание на дому и многое другое);

- единовременная выплата (включая выплаты при рождении ребенка или усыновлении); материнский капитал, открытие бизнеса для безработных и т. д.);

---

<sup>9</sup> Право социального обеспечения: практикум / Г.Г. Пашкова [и др.]. — Томск: Издательство Томского государственного университета, 2022. — С. 51-53.



- предоставление льгот на покупку недвижимости или предоставление недвижимости (в этой ситуации речь идет о льготах для молодых учителей, врачей, сирот, молодых семей и других категорий);

- другие меры по оказанию помощи и поддержки гражданам определенных категорий.

Исходя из вышеизложенного, социальная защита населения - это система, включающая правовые меры и гарантии, а также социальные отношения, защищающие от ухудшения экономического, физического и социального положения в результате серьезного ухудшения благосостояния или невозможности обеспечить безопасность населения. социальная защита. реализация своего трудового потенциала и угроза здоровью-это относится к любому члену общества. К основным формам социальной защиты населения относятся: социальная поддержка и социальная помощь. К основным видам относятся: пособия для определенных категорий граждан, пенсии, выплаты, социальные пособия, в том числе по своему уникальному характеру, предоставление социальных услуг.