

Резервный банк Австралии: правовой статус, процедуры разрешения споров.

Артемяева Юлия Александровна

К.ю.н., доцент кафедры гражданского права и процесса

и международного частного права Юридического института

Российского университета дружбы народов (РУДН)

Москва, ул.Миклухо-Маклая, 6.

Тел.: +7(495) 4331428, эл. почта : kafedra_gtp@mail.ru

*Исследование подготовлено при финансовой поддержке РФФИ в рамках
научного проекта №17-03-00093 «а» (научный руководитель д.ю.н. профессор
Фролова Е.Е.)*

Artemieva Julia Alexandrovna

Ph.D., Professor of Civil Law of the

Department of Civil and Civil Procedural Law and Private International Law

of the Law Institute of the RUDN University

Miklukho-Maklaya st., 6, 117198 Moscow, Russia

*The reported study was funded by RFBR according to the research project №17-03-
00093 "a". (E.E. Frolova)*

*Аннотация: В настоящее время вопросы оптимизации деятельности
Центрального банка РФ становятся все более насущными. Сложная
политическая ситуация, санкционная политика западных стран требует
обратить внимание на правовые аспекты деятельности западных
государственных структур и организаций. Не только для понимания «правил
игры» на международной арене и грамотному противодействию давления
оказываемого на РФ, но и выработке стратегии актуализации российского*

законодательства, позволившего обеспечить максимальную защиту российской экономике. Рассматривая проблемы правового регулирования денежно-кредитных области и сектора финансовых услуг в первую очередь необходимо обратить внимание на деятельность Центрального Банка. Длительное время сравнительно- правовые исследования правовых статусов Центральных банков зарубежных стран в России не проводился. Анализ правового регулирования деятельности Резервного банка Австралии, его взаимодействия с правительством является актуальным. В работе рассматриваются аспекты правового статуса Резервного Банка, анализируется его организационно-правовая структура, процедуры разрешения возникающих споров в отношении проводимой им финансовой политики.

Ключевые слова: Центральный банк, Совет платежной системы, банковская система, Резервный банк Австралии, денежно- кредитная политика, губернатор, иностранная валюта, казначейство.

Abstract: Currently, the issues of optimizing the activity of the Central Bank of the Russian Federation are becoming more urgent. A complex political situation, the sanctioning policies of Western countries require more closely to pay attention to the legal aspects of the activities of Western state structures and organizations. Not only for understanding the "rules of the game" in the international arena and competent counteraction, but also developing a strategy for updating Russian legislation, which allowed to provide maximum protection. Considering the problems of legal regulation of the monetary and financial services sectors, first of all, it is necessary to pay attention to the activity of the Central Bank. For a long time, comparative legal studies of the legal status of the Central Banks of foreign countries in Russia have not been conducted. Analysis of the legal regulation of the Reserve Bank of Australia, its interaction with the government is relevant. The paper reviews the legal status of the Reserve Bank, analyzes its organizational and legal structure, and procedures for resolving disputes arising from its financial policies.

Keywords: Central Bank, Board of payment system, banking system, Reserve Bank of Australia, monetary policy, governor, foreign currency, treasury.

Австралия долгое время находилась на периферии интересов российских правоведов. Австралия воспринималась как далекая страна третьего мира у которой не чему учиться. Однако, несмотря на финансовые кризисы сотрясающие мировую экономику последние десятилетия австралийская экономика демонстрирует устойчивый рост. Австралийский доллар является популярной валютой широко используемой трейдерами для хеджирования рисков, связанными с долларом США, евро и японской иеной. [9]. Представленные ответы Резервного банка Австралии (Reserve Bank of Australia (RBA)) свидетельствуют о неуклонном падении инфляции (показатель базовой инфляции составляет 2 процента), а показатели занятости вдвое превышают аналогичные в США [7]. В связи с этим представляет интерес центральный институт финансовой системы – Резервный банк Австралии, являющийся центральным государственным институтом обеспечивающим стабильность национальной валюты и устойчивый рост экономического благополучия страны.

Резервный банк Австралии начал свою деятельность 14 января 1960 года. Именно с этой даты вступил в силу Закон о резервном банке (Reserve Bank Act 1959) и функции Центрального банка, которыми частично обладал Банк Содружества были полностью переданы Резервному банку [12]. Функции коммерческого и сберегательного банка по прежнему остались в Банке Содружества, который до настоящего времени является одним из ключевых элементов банковской системы Австралии (Division 1 Reserve Bank Act) [12]. В качестве его основных целей деятельности было указано: поддержание стабильности национальной валюты, создание условий для обеспечения полной занятости населения, экономического процветания граждан Австралии. (Sections 10(2) and 11(1) Reserve Bank Act). [12]. Для достижения поставленных целей Банк был наделен полномочиями по обеспечению

действенного контроля за рисками в финансовой системе, повышению эффективности платежной системы, содействию в создании конкурентной среды на рынке финансовых услуг, способствующей стабильности банковской системы (section 10B(3) Reserve Bank Act, Part 7.3 Corporations Act 2001).[12],[13].

Руководство Резервного банка Австралии возложено губернатора. Структура управления закреплена в Законе о резервном банке. Деятельность губернатора регламентирована не только Законом о резервном банке. Закон о государственном управлении, эффективности и подотчетности 2013 года (Public Governance, Performance and Accountability Act 2013 (PGPA Act)) возлагает особые обязанности по управлению банком на Губернатора [10]. Согласно данного закона он обязан представлять ежегодный отчет казначею (Secretary to the Department of the Treasury , Treasurer,) и парламент. Ежегодно губернатор выступает перед Постоянной комиссией по экономике Палаты представителей (House of Representatives Standing Committee on Economics) по вопросам, относящимся к компетенции банка, в том числе денежно-кредитной политики. Несмотря на заявленную независимость банка, губернатор обязан согласовывать ключевые вопросы деятельности с Правительством. Обычно это обеспечивается за счет постоянного формального и не формального взаимодействия губернатора с казначеем. (Section 11 of the Reserve Bank Act) [12]. Согласно ст. 13 Закона Губернатор и Секретарь Департамента Казначейства (Secretary to the Department of the Treasury) устанавливают связь друг с другом и должны взаимно информировать друг друга по всем вопросам, которые касаются Банка и Департамента Казначейство. При возникновении между правительством Австралии и Резервным банком различия в подходах по вопросам денежно-кредитной и банковской политики Банка законом установлена процедура урегулирования. В этом случае Совет Резервного банка должен предоставить Казначею мотивированное заявление по спорному вопросу. Затем Казначей может представить рекомендацию Генеральному губернатору (Governor-General), который, по рекомендации Федерального

исполнительного совета (Federal Executive Council), может предложить пути разрешения разногласий. Данные рекомендации являются обязательными для банка. В этом случае вся ответственность за принятое решение возлагается на правительство. Копия заявления Совета резервного банка и ответа Федерального исполнительного совета направляется казначеем в парламент. Необходимо подчеркнуть, что уже длительное время такая процедура не производилась. Созданная система является действенным механизмом контроля за деятельностью руководителя центрального банка страны.

В соответствии с Законом о резервном банке 1959 года Банк имеет два совета: Совет Резервного банка и Совет платежной системы (Reserve Bank Board; and the Payments System Board) [12]. В свою очередь Совет Резервного банка состоит из Комитета по аудиту и Комитета по вознаграждениям. Основная задача Комитета по аудиту контроль за выполнением банком уставной финансовой деятельностью, подготовка отчета, оказание содействия в управлении рисками и противодействию мошенничеству, соблюдение требований финансовой дисциплины. Заседания Комитета по аудиту обычно проводятся четыре раза в год. Комитет по вознаграждениям определяет политику Банка в области установления размеров вознаграждения руководства и сотрудников банка. В своей деятельности он применяет основные принципы и нормы, установленные в законах и Кодексе поведения (Code of Conduct for Reserve Bank Board Members).

Совет Резервного банка собирается одиннадцать раз в год, в первый вторник каждого месяца, кроме января. В состав Совета Резервного банка входят девять членов: три члена *ex officio* - губернатор (председатель Совета), заместитель губернатора (Заместитель председателя), секретарь казначейства - и шесть неисполнительных членов, назначаемых казначеем. Губернатор и заместитель губернатора выбираются на срок до семи лет и могут быть переизбраны неоднократно. Неисполнительные члены назначаются на срок до пяти лет.

Деятельность Совета платежной системы определяется Законом о Резервном банке 1959 года, Законом о регулировании платежных систем 1998 года, Законом о платежных системах и сетях 1998 года, Законом об актах 1986 года (Reserve Bank Act 1959; Payment Systems (Regulation) Act 1998; Payment Systems and Netting Act 1998; Cheques Act 1986). В соответствии с законом О Резервном банке ответственность за определение политики деятельности платежных систем возлагается на Резервный банк Австралии. Он в своей деятельности он должен обеспечить :

- контроль над рисками в финансовой системе;
- повышение эффективности платежной системы;
- содействие развитию добросовестной конкуренции на рынке платежных услуг.

Совет платежной системы состоит из :

- губернатора РБА (председатель Совета платежной системы);
- представителя РБА (назначаемого губернатором);
- представителя Австралийского управления по вопросам пруденциального регулирования - APRA (который назначается APRA из членов APRA, либо сотрудников APRA);
- до пяти других членов, назначаемых казначеем на срок до пяти лет.

(Раздел 25А Закона о резервном банке) [12].

После назначения в Совет Резервного банка или Правление платежных систем каждый член обязуется, в соответствии с Законом о резервном банке, подписывать декларацию о сохранении конфиденциальности в отношении своей работы. Кроме того, согласно закону, члены должны соблюдать общие обязанности должностных лиц субъектов Содружества, как указано в Законе PGPA (Section 10 (2)), а так же правила поведения установленные Кодексом поведения. (Code of Conduct for Reserve Bank Board Members) [12]. Закон о

резервном банке 1959 года предусматривает четкое разграничение между Советом платежной системы, который несет ответственность за обеспечение эффективной работы платежных систем и Советом Резервного банка, отвечающим за денежно-кредитную и банковскую политику Банка. Данная система разграничения полномочий призвана уменьшить количество спорных ситуаций, возникающих в ходе осуществления Резервным банком своей деятельности [4;44]. Избежать конфликтов не всегда удастся, поэтому законодателем установлена процедура оперативного разрешения споров. При возникновении разногласий в определении направлений деятельности Резервного банка члены Совета принимают все необходимые меры для осуществления согласовательных процедур и разрешения спора. В ходе ее члены Совета обмениваются мотивированными заявлениями, разъясняющими свои позиции и предлагающими пути разрешения спора. Если данная процедура не увенчалась успехом, то за основу берется мнение Совета резервного банка. По вопросам юрисдикции или согласования финансовой политики, последнее слово принадлежит губернатору.

Принято считать, что независимость деятельности Центрального банка является существенным фактором, обеспечивающим эффективность всей экономической системы страны [1]. Именно от Центрального банка зависит последовательность и действенность денежно-кредитной политики, выполнение финансовых поручений правительства, надлежащий контроль за деятельностью кредитных, страховых организаций, платежных систем, организаций, представляющих финансовые услуги. Проведенное исследование показывает, что несмотря на значительный контроль за деятельностью банка, подотчетность его правительству страны очевидно, что Резервный банк Австралии эффективно справляется с поставленными целями.

Библиографический список

1. Артемьева Ю.А. Некоторые аспекты деятельности коммерческих банков в Китае//ЭМНЖ «Синергия Наук». №15, С. 109-118.
2. Ермакова Е.П. Исламский банкинг в Малайзии //Труды Института государства и права Российской академии наук. 2017. Т. 12. № 5. С. 182-195.
3. Протопопова О.В. Правовое регулирование финансовой системы Гонконга: новые стратегии развития 2017 года// «Черные дыры» в российском законодательстве». М.,2017, № 5, С.23-27.
4. Русакова Е.П. - Разрешение финансовых споров Австралийским Центром международного коммерческого арбитража (ACICA) // М. «Черные дыры» в российском законодательстве». 2017, № 4, С.43-46.
5. Фролова Е.Е. Финансовая система Японии: правовое регулирование споров между поставщиками и потребителями финансовых услуг MIR (Modernization. Innovation. Research), 2018; 9(1). С.67.
6. Swati Pandey. Editing by Wayne Cole. Australia's central bank sees faster growth, slow inflation - a recipe for steady rates. Reuters. // Дата обращения 20.05.2018г. URL: <https://www.reuters.com/article/us-australia-economy-rba/australias-central-bank-sees-faster-growth-slow-inflation-a-recipe-for-steady-rates-idUSKBN1I503X>
7. Banking Act 1945 (NO. 14, 1945). URL: http://classic.austlii.edu.au/au/legis/cth/num_act/ba194514194599/ Дата обращения 23.05.18
8. Financial Stability Review April 2018. RSS Feed of Financial Stability Review. URL: <https://www.rba.gov.au/publications/fsr/2018/apr/> . Дата обращения 23.05.18
9. Public Governance, Performance and Accountability Act 2013. URL: <https://www.legislation.gov.au/Series/C2013A00123>. Дата доступа 23.05.18.

10. Reserve Bank Act 1959. URL:
<https://www.legislation.gov.au/Details/C2015C00201>. Дата доступа 23.05.18
11. Corporations Act. URL: http://www8.austlii.edu.au/cgi-bin/viewdb/au/legis/cth/consol_act/ca2001172/. Дата доступа 23.05.18.
12. Code of Conduct for Reserve Bank Board Members. URL:
<https://www.rba.gov.au/about-rba/our-policies/code-conduct-rba-board-members.html>. Дата доступа 23.05.18.